

Discussion on How to Carry Out the Construction of Dual Prevention System of Risks and Hidden Dangers in Enterprises

Jianbo Liu

Shandong Chambroad Petrochemicals Co., Ltd., Boxing, Shandong, 256500, China

Abstract

China's General Secretary Xi Jinping stated that "safe production is related to the well-being of the people and the overall situation of economic and social development. It is necessary to firmly establish a red line awareness of development and must not sacrifice safety at the expense of safety". Safe production without accidents has become the consensus of all enterprises. How to ensure that enterprises do not have accidents? Throughout China and the international large and medium-sized hazardous chemical companies, they are all doing systematic management. But whether it is safety production standardization, occupational health management system, QHSE system, or process safety management system, the core is "risk management". Risk control, hidden dangers, and accidents are the most effective means of safety production.

Keywords

risk hierarchical management and control; hidden danger investigation and management; promotion mechanism; assessment reward and punishment

浅谈企业如何开展风险隐患双重预防体系建设

刘建波

山东京博石油化工有限公司, 中国 · 山东 博兴 256500

摘要

中国习近平总书记提出“安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局。必须要牢固树立发展，决不能以牺牲安全为代价的红线意识”。安全生产不出事故已成为所有企业的共识。如何保证企业不出事故？纵观中国和国际上的中大型危险化学品企业，都在做体系化管理。但无论是安全生产标准化、职业健康管理体系，还是QHSE体系，亦或是工艺安全管理体系，其核心都是“风险管理”。控风险、治隐患、遏事故，是安全生产最有效的抓手。

关键词

风险分级管控；隐患排查治理；推进机制；考核奖惩

1 引言

2015年8月12日，中国天津市滨海新区天津港的瑞海公司危险品仓库发生火灾爆炸事故，造成165人遇难、8人失踪、798人受伤、直接经济损失68.66亿元。8月13日，事故发生后，习近平总书记两次作出重要批示，并主持召开中央政治局常委会会议，专题听取事故抢险救援和应急处置情况汇报，要求全力搜救人员，千方百计救治伤员，有序进行现场清理，加强环境监测，做好善后处置工作，彻查事故原因并严肃追责，坚决落实安全生产责任制，有效化解各类安全生产风险，保障人民群众生命财产安全。2016年初，习近平总书记提出关于建立风险管控和隐患排查治理双重预防

机制的重大决策部署；12月9日，中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见中进一步明确。

2 了解双重预防体系之间的关系

(1) 风险隐患双重预防体系主要引导企业源头管控，从事故管理前置到风险管理，实现安全生产管理关口前移，将可能发生的事故扼杀在隐患状态^[1]。

(2) 风险分级管控确定的管控措施是隐患排查的内容，隐患即风险管控措施的缺失或失效。通过隐患排查治理，确保风险管控措施持续有效，从而确保风险持续可控。

(3) 双重预防体系内容涵盖的不是安全生产标准化中的第3、第11要素，而是涵盖了所有要素。

3 建立工作推进机制

3.1 成立组织机构

在企业安全生产委员会下面,成立以企业负责人为组长的领导推进小组,明确职责和分工,从而为后续工作开展提供有力保障。注意,务必要涵盖所有业务体系,如人力、财务等,不要仅把生产体系的人员纳入。

3.2 建立规章制度

企业要结合公司现状,制定双重预防体系建设所需要的制度或办法,如风险分级管控的制度要求、隐患排查治理的制度要求、持续更新的制度要求、考核奖惩的制度要求等。注意,要结合公司原有的风险管理、隐患管理制度进行修订或完善,不要另做一套;一定要制定配套的考核奖惩机制,利用机制推动体系建设。

3.3 制定实施方案

企业要确定双重预防体系建设的目标,根据现状掌握当前的差距,基于差距制定实施方案,并经过企业领导推进小组讨论通过。其中,值得注意的是实施方案要有可量化的目标,要明确实施内容、责任单位、时间节点、考核内容等^[2]。

3.4 组织全员培训

企业要组织全员培训学习相关制度、实施方案的内容,融入年度安全培训教育计划,要让企业全员清楚了解如何开展双重预防体系建设。其中,企业第一堂课由企业负责人讲,部门第一堂课由部门负责人讲。

4 风险分级管控体系建设

4.1 确定风险评价准则

企业要制定适合企业自己的风险评价准则,建议采用LS或者LEC。

4.2 辨识危险源

企业要依据GB/T13861-2009《生产过程危险和有害因素分类与代码》并结合现状,对安全生产过程中的危险源进行全面辨识,建立《危险源辨识清单》。此外,参与辨识人员要包含生产操作人员;辨识一定要全面,不能有遗漏;要将第一类危险源辨识出来。

4.3 风险评价

企业要根据现状,选择合适的风险评价方法,并依据《企业风险评价准则》对辨识出的危险源所伴随的风险逐一开展风险评价,建立《风险评价记录》,建议采用SCL、JHA、

HAZOP、FMEA、What-if等风险评价方法。注意风险评价过程中要有生产、设备、工艺、安全、电仪等专业,以及生产操作人员的参与,并留存好过程记录。

4.4 风险管控

根据评价结果划分风险等级实施分级管控。建议将风险等级划分为四级:重大风险、较大风险、一般风险和低风险,对应红色、橙色、黄色、蓝色,分别由不同层级人员负责管控;也可以划分为五级:特别重大风险、重大风险、较大风险、一般风险和低风险,对应红色、橙色、黄色、蓝色、绿色,分别由不同层级人员负责管控。确定好风险等级后,要建立《风险管控清单》,并建立《重大风险管控清单》,明确风险管控措施及责任人。注意,上一级负责管控的风险,下一级必须进行管控^[3]。

4.5 风险告知

企业要将风险信息告知全员,至少要采取以下三种方式进行风险告知:一是组织开展风险信息的培训,告知岗位人员分管风险的详细信息;二是厂区设置风险告知牌,尤其是重大风险的信息告知;三是在装置区域等现场要设置安全警示标志。其中,告知方式有很多种,要确保将风险告知给相关人员,不仅包括企业的员工,也包括外来承包商、外来参观或交流学习人员等。

4.6 持续更新

企业每年至少组织重新开展一次危险源辨识、风险评价、风险管控及风险告知;运行过程中,也要根据风险管控现状反馈或者隐患排查治理的反馈内容,持续进行更新。因此,风险是动态变化的,不是一成不变的,要进行动态管理。

5 隐患排查治理体系建设

5.1 隐患排查清单

企业要将风险分级管控清单中所有风险管控措施进行详细梳理,转化形成隐患排查治理清单,明确清楚每项管控措施由谁来检查?多久检查一次?值得注意的是,此处是将隐患排查治理与风险分级管控联动起来的至关重要的环节。

5.2 隐患排查表

企业通过梳理的隐患排查清单,围绕部门、专业、岗位、频次等维度,转化形成各类隐患排查表。注意,此处形成的隐患排查表为生产现场类的隐患排查表,对于原来安全责任制等基础管理要求的检查表仍保留使用,不要有交叉、重复

即可。

5.3 隐患排查

企业要根据年初制定的隐患排查计划,配套隐患排查表,开展隐患排查。其中,隐患排查的类型要涵盖应急78号文里要求的8大类隐患排查。

5.4 隐患治理

企业要对隐患实行分级治理,能立即整改的立即整改,无法立即整改的明确责任人、整改期限、资金等限期整改,实现闭环管理。隐患可分为重大事故隐患、一般事故隐患,也可根据企业内部管理进行分级。

5.5 隐患分析

企业要定期对排查出的隐患进行数据统计、分析,一是制定措施将隐患进行分类、逐一消除;二是通过数据验证措施是否有效;三是根据排查隐患印证风险管控措施是否缺失或失效,从而反馈至风险分级管控体系,对风险管控措施持续完善。

6 建设过程中存在的误区

(1) 风险隐患双重预防体系建设游离于安全生产之外,未有效融入。

(2) 风险隐患双重预防体系与安全生产标准化各自独立运行,搞成两张皮。

(3) 做成运行档案建设,整出一大堆资料,但根本不落地,反而造成工作负担。

(4) 风险分级管控是风险分级管控,隐患排查治理是隐患排查治理,两者毫无关系。

(5) 都是安全部门做的,生产、工艺、设备等专业部门未参与;都是车间安全员一人做的,车间管理人员、操作人员未参与。

7 结语

风险隐患双重预防体系的建设与运行,既是政府对企业提出的要求,也是企业做好安全管理有效的抓手。控制大风险、消除大隐患、防治大事故,是企业落实安全主体责任的底线要求;控风险、治隐患、遏事故,也是全员安全生产责任制落地的底线要求。企业要思考如何将其有效融入企业安全生产中,聚焦风险、消除隐患,真真正正提升企业的安全管理水平,从而进一步保障员工生产健康安全,保证企业长治久安。

参考文献

- [1] 安委办. 国务院安委会办公室关于实施遏制重特大事故工作指南构建双重预防机制的意见 [2016] 11号.[R].2016.
- [2] DB37/T2882-2016 安全生产风险分级管控体系通则 [R].2016.
- [3] DB37/T2883-2016 生产安全事故隐患排查治理体系通则 [R].2016.