

Discussion on Countermeasures and Suggestions for Strengthening Investment Project Management in Guyuan City

Xiangqian Song

Guyuan Municipal Development and Reform Commission, Capital Construction Service Center, Guyuan, Ningxia, 756000, China

Abstract

With the continuous expansion of urban construction scale and government investment scale, how to maximize the benefits of government investment is the main problem to be solved in the management of government investment projects. Project construction is the booster and power engine of economic and social development, investment project management is an important link of project construction, the guarantee of investment effect, this paper analyzes the achievements of the government investment project management work and existing problems, put forward the government investment project management countermeasures, aims to improve the level of government investment project management, improve the effect of funds, to ensure the quality of the government investment projects.

Keywords

government investment; project management; countermeasures and suggestions

浅谈加强固原市投资管理项目的对策建议

宋向前

固原市发展改革委基本建设服务中心, 中国·宁夏 固原 756000

摘要

随着城市建设规模和政府投资规模的不断扩大,如何让政府投资效益最大化,是政府投资项目管理工作中需要解决的主要问题。项目建设是经济社会发展的助推器和动力机,投资项目管理是保障项目建设、发挥投资效果的重要环节。论文通过分析了政府投资项目管理工作中取得的成效及存在的问题,提出加强政府投资管理项目的对策建议,旨在提高政府投资项目管理水平,提高资金使用效果,确保政府投资项目的质量。

关键词

政府投资; 项目管理; 对策建议

1 引言

近年来,固原市深入贯彻党的“十九大”“二十大”精神,认真落实自治区党委、政府各项决策部署,以“扩大有效投资巩固提升年活动”为载体,扎实开展项目建设“五比”活动,接续推进投资千亿倍增计划,围绕产业发展、生态环境、乡村振兴、城镇建设、基础设施、社会民生六大领域,狠抓重点项目投资管理,强化责任落实,取得一定成效,但在政府投资项目管理中仍然一些急需解决的问题,寻求解决对策。

2 基本情况及成效

2.1 项目结构不断优化

一方面紧盯高质量发展,优化投资结构,投资方向由

基础设施建设项目逐步向产业发展项目转移,2020年产业项目占比达到52.27%,投资领域进一步拓宽,产业结构不断趋于合理。另一方面充分激发内生动力,加大地方项目投资力度,地方投资项目占比不断增高,占比达到60%以上,成为拉动固定资产投资的主力。

2.2 精准投资不断扩大

找准制约经济社会发展的短板和弱项,把精准脱贫作为带动乡村发展的重要途径,把基础设施投资作为改善发展条件的重点方向,把产业投资作为优化投资结构的主攻方向,把生态环保投资作为推动绿色发展的重要抓手,把民生改善投资作为贯彻以人民为中心发展思想的重要体现,实施五类重点项目^[1]。

2.3 项目储备不断加强

扭住重大项目“牛鼻子”,围绕国家宏观政策导向、投资方向和自治区重大战略和重点工作,持续谋划储备对经济社会发展有重要带动作用的重大建设项目,为全市经济社会长远发展提供项目支撑。编制形成《固原市基础设施补短

【作者简介】宋向前(1978-),男,中国宁夏固原人,硕士,高级工程师、高级经济师,从事固原市重大项目管理服务研究。

板项目册》和《固原市高质量发展项目册》，规划616个项目，总投资3898亿元。

2.4 要素保障不断健全

一是健全管理机制，优化政府投资项目程序，严格落实“四制”管理，严防“超标准、超规模、超概算”现象发生，确保项目建设规范有序。二是制定建设项目责任清单和包抓推进计划，建立“六个一”包抓责任机制，实行月督查月通报制度，定期召开重点项目推进会，挂图作战、清单管理、挂账销号，集中力量加快项目建设。三是优化营商环境。结合实际制定“1+9”行动计划，创新推出固原“163”政务服务模式，实行“一门、一窗、一网”通办，推行“六多合一”审批机制，企业开办、社会投资项目、政府投资项目全流程审批时限明显压减。

3 存在的问题

3.1 大项目少拉动力弱，投资增速持续回落

固原市当前正处于经济结构调整阵痛期，受基础设施投资能力下降、房地产投资放缓、民间投资持续走低等因素影响，实施项目整体偏小，大项目拉动力偏弱，投资增速不断回落。

3.2 项目结构仍需优化，产业层次有待提升

一产项目层次偏低，能形成固定资产投资的产业融合发展项目少，规模小，投资质量不高，效益偏低，带动作用不强；二产项目整体不强，除王洼煤矿改扩建和金昱元项目外，缺少大项目支撑，工业企业普遍存在产业链条短、关联度低、核心竞争力不强问题；三产项目质量不优，主要依赖基础设施建设和房地产项目拉动，信息传输、计算机服务、金融业、科学技术研究等现代服务业项目规模小，层次不高，发展滞后。

3.3 项目前期仍需加强，要素保障有待强化

一是项目储备论证不足。对项目谋划的重视还不够，存在被动申报、突击编报现象，造成项目质量偏低；缺少项目前期经费支持，项目论证滞后，导致储备的项目在争取项目资金和招商引资中命中率^[2]。二是项目审批环节亟待优化。审批过程中，部门协作不够，推进责任不到位，项目审批时限过长，特别是区、市两级土地、环评、林评等手续办理亟需加强。三是资金渠道亟需拓宽。投资渠道单一，融资渠道较窄，部分项目边建设边筹集资金，出现资金断档、工程建设进度缓慢、中途停工等现象。

3.4 管理机制仍需完善，营商环境亟待优化

项目管理分工还不明确，对重点项目稽查、全流程跟踪、大项目研究方面工作职能不清，项目的申报、审批、实施、验收、监管等各个环节不够系统，没有形成项目建设的合力。项目建设中存在重建轻管的现象，还存在个别职能部门服务意识不强，政策执行不到位等情况，尤其对招商引资项目，前期跟踪的多，后期发展关心较少，解决项目落地及建设中

实质性问题不够，项目建设环境还需进一步改善。

4 对策建议

4.1 围绕产业优化升级，持续优化投资结构

要以投资结构优化促进产能结构优化，要以产业聚集、链条拓展和融合发展为主攻方向，加快推动投资项目从“低、小、散”向“大、好、高、绿色”加速转变。一是着力在发展高效种养业上求突破，围绕农业提质增效，实施一批产业融合发展项目，调优农业产业结构，延长种养加产业链，促进一产投资提质。二是着力在发展先进制造业上下功夫，发展壮大高新技术产业和新兴产业，加快实施一批延链补链强链项目，提升农产品精深技工水平，延长工业产业链，促进二产投资提效。三是着力在发展现代服务业和全域旅游上见实效，以服务业的发展壮大和结构升级作为调整产业结构的突破口，在提高服务业投资总量的基础上优先发展生产性服务业，促进不同产业嫁接改造，跨业发展，更好配套产业链、服务创新链、提升价值链，促进三产投资提速。

4.2 强化项目谋划储备，保持合理投资规模

一是加大项目储备，把项目谋划储备作为一项经常性的工作，实现储备项目的及时补充、滚动更新、梯次接续，夯实投资基础，增强发展动力。二是创新谋划方式，改变封闭式谋划项目的方式，与区内外重点院所、咨询机构建立合作关系，聘请知名专家参与谋划，提出思路新、规模大、质量高、带动性强的好项目。三是紧盯国家重大战略、政策导向和投资导向，按照有利于补齐短板、增加供给、满足需求、优化结构、改善民生、保护生态的原则，切实加强项目谋划。企业投资项目突出产业延链补链强链、资源节约、就业容量大、经济效益好的项目；政府投资项目突出交通、水利、新型城镇化、教育、医疗等基础设施和社会事业项目^[3]。四是强化项目前期论证，把项目前期费列入市、县预算，建立完善项目策划和评价体系，科学论证、多方面征求意见、合理确定建设规模，避免因项目前期论证不到位导致的项目建设时机不当、施工进度慢、投资效益低、综合效果差等问题。

4.3 营造良好投资环境，破解项目建设瓶颈

贯彻落实固原市“1+9”总体方案，推进流程再造，攻克痛点、难点、堵点，激发市场主体活力，紧盯新产业新业态新模式等新经济，持续开展精准招商，打造新的增长点。一是加强要素保障，加快健全模拟审批机制，大力优化项目建设必需的土地、水、电、气、排污管网等市政基础设施建设环境，为加快推进项目建设创造有利条件。二是拓宽建设资金渠道，要紧盯国家投资政策及方向，全力争取中央预算内资金、专项资金、国债资金等国家项目资金和政策扶持资金，畅通政银企沟通渠道，鼓励和支持民间资本参与重点项目建设，力争更多资金倾斜投向固原、更多项目落地布局固原。三是加大招商引资力度，把重点工程作为招商引资的重点和优势进行包装、推介，设立招商引资奖金兑现制度，实

行土地、车间、水、电、暖、气等差别化收费优惠政策，保障引进的企业招得来、能落地、稳得住、能发展。

4.4 切实规范投资项目审核管理

一是切实深化投资项目前期工作。对列入自治区、固原市年度投资计划的重大项目、申请上级转移支付（含预算内投资）、政府债券等资金项目和市委市政府同意开展前期工作的其他项目，可向市政府提请项目前期经费，将用地预审与规划选址、节能、环保等要求落实到项目前期可行性研究中。二是切实强化投资项目评估评审。对政府投资项目，要深入论证建设规模、建设内容和建设标准、技术方案等的合规性、可行性，加强财政可承受能力评估，严格审核资金筹措方案，确保建设规模合理、技术方案可行、资金来源规范落实，资金来源不落实的不得推进，防范政府投资项目违规建设。对企业投资项目，要重点审查是否符合发展规划、产业政策、准入标准、用地政策、环保政策、用能政策等，确保项目依法合规实施。对高耗能、高排放项目，要深入论证建设的必要性、可行性，坚决遏制“两高”项目盲目发展、违规上马。

4.5 健全项目管理机制，提升监督管理水平

一是不断完善重点项目协调推进机制，实行市领导对口联系机制、专题协调对接机制、政府协调常态化机制、部门协调联动机制和问题协调三级责任机制等工作机制，逐步实现“从部门合力不足向统筹管理转变，从重点协调投资工作向全过程管理转变，从重审批保障向全要素保障转变，从重在建项目向全类型项目管理转变，从重投资进度向重工作进度转变”五个转变。二是不断优化办事程序，提高办事效率，对重点工程项目立项、规划、土地报批、环评、消防评估等手续办理要坚持“急事急办、特事特办”，做到多亮“绿灯”少开“红灯”，多关心、多服务，推动重点工程顺利开展。三是加大工程监管和稽查力度，加强对项目的建设程序、招标投标、工程质量和资金使用等方面的督促检查，严格工程质量，强化项目后运行管理，确保项目发挥长期效益。

4.6 高位推动，强化项目统筹协调机制

一是主要领导总抓，分管领导包抓，组织项目谋划、协调项目推进。二是建立了“六一个”包抓机制（一个项目、

一个包抓领导、一个责任单位、一名责任人、一套工作方案、一抓到底）和“五特五新五优”15个产业专班。三是加强要素保障，按照有限指标保重点项目、产业项目原则，对纳入自治区集中开工的产业项目，优先保障用地、用能、污染物排放、资金等要素，开辟项目审批绿色通道，建立“容缺后补”工作机制，提高审批效率。

4.7 加强管理，优化项目管理推动机制

一是健全制度体系，建立了《市级领导包抓产业发展专班机制》《固原市项目建设协调推进机制》《固原市本级重大项目前期工作经费管理暂行办法》，形成了相对完备的机制保障体系。二是提早精准谋划，及早启动建设项目谋划工作，着力突出产业发展、政府投资撬动、民间投资增长重点类型，力争产业、社会投资、政府+社会投资项目质和量双提升，印发了《固原市重点建设项目推进责任清单》《固原市建设项目落实责任清单》2个清单。三是全力推动建设，各包抓领导、各县（区）、各有关部门按照2个清单明确的节点任务，确保每个产业项目前期工作到位、要素保障到位、时序进度到位、责任落实到位。

4.8 压实责任，强化项目督查考评机制

一是强化项目调度管理，建立周联系、月调度、季协调联动推进机制，及时掌握产业发展项目建设进展，建立问题清单，准确研判投资形势，压实各方推进责任，以周保月、以月保季、以季保年。二是强化项目督查检查，紧盯项目推进节点，健全完善日常检查、定期督查、专项督查相结合的工作机制，每月形成项目督查通报，对不能及时开工、进度缓慢、问题较多的产业项目发送工作督办函，全程跟踪督办、限期整改。三是强化绩效考核，将项目建设推进情况纳入全年效能目标管理考核，扎实开展“五比”活动，建立“奖优罚劣”机制，确保产业项目快落地、快建设、快投产。

参考文献

- [1] 叶丽莉.浅谈政府投资项目管理存在的问题及建议[J].财经界,2022(34):75-77.
- [2] 王少波.基于流程再造的政府投资项目管理问题探析——以L区为例[J].现代商贸工业,2022(15):174-177.
- [3] 刘江国,吴亚东.基于EPC模式下的政府投资项目管理要点和控制措施[J].价值工程,2022,41(21):6-8.