

# Discussion on Safety Management and Problems of Construction Projects

Jianqin Chang

Gansu Hydropower Construction Engineering Company, Zhangye, Gansu, 734000, China

## Abstract

In accordance with the *Law of the People's Republic of China on Safety in Production* (hereinafter referred to as *the Law on Safety in Production*), the *Regulations on the Administration of Safety in Production of Construction Projects* and the *Opinions on Implementing the Responsibility for Supervision of Safety in Production of Construction Projects*, it is necessary to concretize the main contents and implementation requirements of safety management in order to carry out the safety responsibility of the project supervision unit, standardize the safety supervision behavior, improve the actual effect of safety supervision work, and effectively strengthen the overall management of safety production in construction projects.

## Keywords

safety; engineering projects; safety production law

# 刍议工程建设项目的安全管理及问题

常见钦

甘肃水电建筑工程公司, 中国·甘肃 张掖 734000

## 摘要

根据《中华人民共和国安全生产法》(以下简称《安全生产法》)《建设工程安全生产管理条例》《关于落实建设工程安全生产监理责任的若干意见》等,需要将安全管理工作的主要内容和实施要求具体化,以落实工程监理单位安全责任,规范安全监理行为,提高安全监理工作实效,以切实加强建设工程安全生产总体管理。

## 关键词

安全; 工程项目; 安全生产法

## 1 安全管理的中心问题

项目的安全管理就是在项目实施过程中组织安全生产的全部管理活动。通过对项目实施安全状态的控制使不安全的行为和状态减少或消除,以使项目工期、质量和费用等目标的实现得到充分的保证。

安全管理的中心问题是保护项目实施过程中人的安全与健康,保证项目顺利进行。安全管理过程中,应正确处理五种关系,坚持六项基本原则。

### 1.1 正确处理五种关系

#### 1.1.1 安全与危险并存

安全与危险在同一事物的运动中既是相互独立的又是相互依存的。因为有危险才需要进行安全管理,以防止危险的发生。安全与危险并非是等量并存,而是随着事物的运动变

化而不断变化。

#### 1.1.2 安全与项目实施过程的统一

在项目实施过程中,如果人、物、环境等都处于危险状态,则项目无法顺利进行。所以安全是项目实施的客观要求,项目有了安全保障才能持续稳定地进行。

#### 1.1.3 安全与质量的包含

从广义上看,质量包含安全工作质量,安全概念也包含着质量,交互作用、互为因果。安全第一、质量第一,这两种说法并不矛盾。安全第一是从保护生产要素的角度出发,而质量第一则是从关心产品成果的角度出发。安全为质量服务,质量需要安全保证。

#### 1.1.4 安全与速度互保

速度应以安全作为保障,安全就是速度。在项目实施过

程中应追求安全加速度, 尽量避免安全减速度。当速度与安全发生矛盾时, 应暂时减缓速度, 保证安全。

### 1.1.5 安全与效益兼顾

安全技术措施的实施, 会改善作业条件带来的经济效益。所以安全与效益是完全一致的, 安全促进了效益的增长。当然在安全管理中的投入应当适当, 既要保证安全, 又要经济合理。

## 1.2 坚持六项基本原则

### 1.2.1 管项目的同时要管安全

安全管理是项目管理的重要组成部分, 安全与项目实施两者存在着密切的联系, 存在着进行共同管理的基础。管项目同时管安全是各级有关人员的安全管理责任。

### 1.2.2 坚持安全管理的目的性

安全管理的目的是对项目中人、物、环境因素状态的管理, 有效地控制人的不安全行为和物的不安全状态, 消除和避免事故, 达到保护劳动者的安全和健康的目的。安全管理必须明确其目的, 无明确目的的安全管理是一种盲目行为。

### 1.2.3 贯彻预防为主方针

安全管理的方针是安全第一、预防为主。安全管理不仅是处理事故, 更重要的是在项目活动中针对项目的特点对生产要素采取管理措施, 有效地控制不安全因素的发展和扩大, 将可能发生的事消灭在萌芽状态<sup>[1]</sup>。

### 1.2.4 坚持四全动态管理

安全管理与项目的所有人员有关, 涉及项目活动的方方面面, 涉及项目的全部过程及一切生产要素。因此, 应坚持全员、全过程、全方位、全天候的“四全”动态管理。

### 1.2.5 安全管理重在控制

安全管理的目的是预防、消灭事故, 防止或消除事故危害, 保护人员的安全与健康。安全管理有多项内容, 都与生产因素状态的控制与安全管理目的直接相关。因此, 对项目中的人的不安全行为和物的不安全状态的控制是安全管理的重点。

### 1.2.6 不断完善提高

安全管理是一种动态管理。管理活动应适应不断变化的条件, 消除新的危险因素, 不断地摸索新的规律, 总结管理控制的办法与经验, 指导新的变化后的管理, 从而使安全管理不断地上升到新的高度。

## 2 工程建设安全生产管理概述

### 2.1 安全生产的特点

工程建设事故频发是由其自身的特点所决定的, 只有了解其特点, 才可有效防治。安全生产的特点如下。

①工程建设的产物具有产品固定、体积大、生产周期长的特点。房屋建筑、市政工程、公路工程、铁路工程、水利工程等, 只要工程项目选址确定后, 就在选定地点进行施工作业, 而且要集中大量的机械、设备、材料、人员, 连续几个月或者几年才能完成建设任务, 发生安全事故的可能性会增加。

②工程建设活动大部分是在露天空旷的场地上完成的, 严寒酷暑都要作业, 劳动强度大, 工人的体力消耗大, 尤其是高空作业, 如果工人的安全意识不强, 在体力消耗的情况下, 经常会造成安全事故。

③施工队伍流动性大。建设工地上施工队伍大多由外来务工人员组成, 因此造成管理难度的增大。很多建筑工人来自农村, 文化水平不高, 自我保护能力和安全意识较弱, 如果施工承包单位不重视岗前培训, 往往会形成安全事故频发状态。

④建筑产品的多样性决定了施工过程变化大, 一个单位工程有许多道工序, 每道工序的施工方法不同, 人员不同, 相关的机械设备不同, 作业场地不同, 工作时间不同, 各工序交叉作业很多都加大了管理难度, 如果管理稍有疏忽, 就会造成安全事故。

综上所述, 安全事故很容易发生, 因此“安全第一、预防为主、综合治理”的指导思想就显得非常重要。做到“安全第一、预防为主、综合治理”就可以减少安全事故的发生, 提高生产效率, 顺利达到工程建设的目标。

## 2.2 安全生产管理的意义

### 2.2.1 健全协调机制

当前安全生产的管理体系主要由两方面构成: 一是施工企业内部建立的安全生产保证体系, 设立安全生产管理机构, 配备专职的安全生产管理人员; 二是各级政府建设行政主管部门或受其委托的建设工程安全监督机构对施工现场的监督检查。而施工企业内部的安全管理体系, 由于受到自身利害关系和共同利益的影响, 有可能降低安全标准, 放松管理要求; 政府部门或安全监督机构受到编制和经费的制约,

难以对所有的施工现场进行全过程的安全监督,使安全管理体系存在漏洞。而管理人员常驻施工现场,对施工现场发生的事件、情况可以随时掌握,发现存在的安全事故隐患可以及时要求施工单位进行整改,情况严重者可要求施工单位暂时停工整顿,并及时向当地建设行政主管部门或安全监督机构报告。只有这样才能形成严密的安全生产监督网络<sup>[2]</sup>。

### 2.2.2 促进工程质量的提高

质量与安全有着密不可分的联系,有了好的安全生产制度和技术措施才能有效地保证工程施工质量。劳动者如果在生产中没有安全感就不可能安心工作,就不可能创造出很高的劳动生产率和优良的工程质量。工程质量没有保障就会对安全带来威胁。对施工进行全过程安全管理正是保障工程质量最有效的手段之一。

### 2.2.3 有利于整体管理水平的提高

从以人为本的理念出发,一个建设工程只有安全无事故才可以称为真正意义上的优良工程。因为一旦发生安全事故,各项管理工作就会前功尽弃,对劳动者及其家庭带来不幸,也会造成严重的经济损失,使社会不能安定。所以,安全生产是工程项目整体管理水平的体现,安全管理有利于提高建筑工程项目的整体管理水平。

## 2.3 安全生产管理的主要法律依据

- ①《建筑法》(2011年4月修订)。
- ②《安全生产法》(2014年8月修订)。
- ③《中华人民共和国特种设备安全法》(2013年6月颁布)。
- ④《中华人民共和国职业病防治法》(2018年12月修订)。
- ⑤《建设工程安全生产管理条例》。
- ⑥《工程建设标准强制性条文房屋建筑部分》(2013年版)。
- ⑦《生产安全事故报告和调查处理条例》(2007年4月颁布)。
- ⑧《建筑施工安全检查标准》(JGJ59—2011)。
- ⑨《施工企业安全生产评价标准》(JGJ/T77—2010)。
- ⑩《施工现场临时用电安全技术规范(附条文说明)》(JGJ46—2005)。
- ⑪《建筑施工高处作业安全技术规范》(JGJ80—2016)。
- ⑫《建筑机械使用安全技术规程》(JGJ33—2012)。
- ⑬《建筑施工门式钢管脚手架安全技术规范》(JGJ128—2010)。

⑭《建筑施工扣件式钢管脚手架安全技术规范》(JGJ130—2011)。

⑮《龙门架及井架物料提升机安全技术规范》(JGJ88—2010)。

⑯《中华人民共和国刑法》第一百三十七条。

⑰《建筑工程预防高处坠落事故若干规定》和《建筑工程预防坍塌事故若干规定》(建质〔2003〕82号)。

⑱《国务院关于进一步加强对企业安全生产工作的通知》(国发〔2010〕23号)。

⑲《房屋市政工程生产安全重大隐患排查治理挂牌督办暂行办法》(建质〔2011〕158号)。

⑳《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》(2018年2月颁布)<sup>[3]</sup>。

## 2.4 安全计划的内容

针对项目的特点进行安全策划,规划安全作业目标,确定安全技术措施,最终所形成的文件称为安全计划。安全计划应在项目开始实施前制订,在项目实施过程中不断加以调整和完善。安全计划是进行安全控制和管理的指南,是考核安全控制和管理工作的依据。安全计划应针对项目特点、项目实施方案及程序,依据安全法规和标准等加以编制。其主要内容如下。

- ①项目概况,包括项目的基本情况,可能存在的主要的不安全因素等。
- ②安全控制和管理目标,应明确安全控制和管理的总目标和子目标,目标要具体化。
- ③安全控制和管理程序,主要应明确安全控制和管理的工作过程,以及安全事故的处理过程。
- ④安全组织机构包括安全组织机构形式和安全组织机构的组成。
- ⑤职责权限,根据组织机构状况明确不同组织层次、各相关人员的职责和权限,进行责任分配。
- ⑥规章制度,包括安全管理制度、操作规程、岗位职责等规章制度的建立应遵循的法律法规和标准等。
- ⑦资源配置,针对项目特点,提出安全管理和控制所必需的材料设施等资源要求和具体的配置方案。
- ⑧安全措施,针对不安全因素确定相应措施。
- ⑨检查评价,明确检查评价方法和评价标准。
- ⑩奖惩制度,明确奖惩标准和方法。

安全计划的结果是形成包括安全计划所有内容在内的文件。

## 2.5 安全生产管理的原则

### 2.5.1 注重安全

根据《安全生产法》的总方针,安全第一表明了生产范围内安全与生产的关系,肯定了安全生产在建设活动中的首要位置和重要性;预防为主体现了事先策划、事中控制及事后总结,通过信息收集、归类分析、制定预案等过程进行控制和防范,体现了政府对建设工程安全生产过程中“以人为本”以及“关爱生命、关注安全”的宗旨;综合治理是指适应中国安全生产形势的要求,自觉遵循安全生产规律,正视安全生产工作的长期性、艰巨性和复杂性,抓住安全生产工作中的主要矛盾和关键环节,综合运用经济、法律、行政等手段,人管、法治、技防多管齐下,并充分发挥社会、职工、舆论的监督作用,有效解决安全生产领域的问题。

### 2.5.2 以人为本

坚持安全发展,关爱生命,维护作业人员合法权益的原则。安全生产管理应遵循维护作业人员的合法权益的原则,应改善施工作业人员的工作与生活条件。施工承包单位必须为作业人员提供安全防护设施,对其进行安全教育培训,为施工人员办理意外伤害保险,作业与生活环境应达到国家规定的安全生产、生活环境标准,真正体现出以人为本、关爱生命的原则。

### 2.5.3 职权与责任一致

强化和落实生产经营单位的主体责任,建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。建设主体各方应该承担相应的法律责任,对管理人员不依法履行监督管理职责的,应该给予行政处分,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

## 2.6 安全生产管理的任务

安全生产管理的任务主要是贯彻落实国家有关安全生产

的方针、政策,督促施工承包单位按照建筑施工安全生产的法规和标准组织施工,落实各项安全生产的技术措施,消除施工中的冒险性、盲目性和随意性,减少不安全的隐患,杜绝各类伤亡事故的发生,实现安全生产。

## 2.7 安全生产管理的基本规定

工程管理机构应按照国家现行有关规定开展安全管理工作,建设单位对安全管理购置有特殊要求的,应在委托管理合同中约定。施工单位应对施工现场的安全生产负责,及时向管理机构报送所编制的安全生产管理文件和资料,接受项目管理机构的检查和整改指令。安全管理不得代替施工单位的安全生产管理。建设单位应及时向项目管理机构提供所需要的与工程施工安全有关的文件和资料,及时解决项目管理机构需要建设单位协调和处理的事宜。有关部门在加强建设工程安全生产管理监督检查的同时,必须督促和指导工程管理机构落实安全生产管理责任,检查安全管理人员的义务执行和权利保障情况,起到督促施工单位加强安全生产管理的作用。工程管理机构 and 有关部门应对项目管理机构的安管理工作进行检查考核。

## 3 结语

建设项目施工安全管理是对施工企业生产因素具体的状态控制,使生产不安全的行为和状态减少或消除,避免事故的发生,尤其是避免引发重大人身伤害事故的发生。在施工管理中,安全工作要有针对性,要把安全技术与具体施工环境相结合,要有创造性的开展工作,切实保障安全,促进生产。

## 参考文献

- [1] 赵必勇. 工程建设项目安全管理探讨[J]. 建材发展导向, 2011(07):82-83.
- [2] 吕忠祥, 张顺明, 胡明华, 等. 工程建设项目安全管理探讨[J]. 建材世界, 2007(06):133-135.
- [3] 毕炳活. 关于建设项目施工安全管理与控制措施的探讨[J]. 四川建材, 2008(04):295+298.