

# Analysis on the Convergence between Environmental Impact Assessment and Discharge Permit System

Xiaoming Fu Hai Jin

Alxa League Research Institute of Environmental Science, Alxa, Inner Mongolia, 750306, China

## Abstract

With the vigorous development of Chinese economic level, Chinese environmental protection and management work has also been more significant progress and development. The establishment of environmental impact assessment and discharge permit system is a very important work in the process of environmental protection and management in China. Through the connection of environmental impact assessment and discharge permit system, not only can the environmental pollution be effectively prevented and controlled, but also the ecological environment can be improved, so as to create a better living environment for people. However, there are still many problems to be solved in the actual process of linking up EIA and pollutant discharge permit system in China. Therefore, this paper makes a comprehensive analysis and research on the connection between Chinese environmental impact assessment and discharge permit system, and then puts forward corresponding countermeasures to promote the effective connection between environmental impact assessment and discharge permit system, so as to protect and manage Chinese environment more effectively.

## Keywords

environmental impact assessment; discharge permit system; convergence

## 关于环境影响评价与排污许可制度的衔接探析

付晓敏 金海

阿拉善盟环境保护科学研究所, 中国·内蒙古阿拉善 750306

### 摘要

伴随着中国经济水平的蓬勃发展, 中国的环境保护和管理工作也得到了较为显著的进步与发展。而环境影响评价以及排污许可制度的建立是中国环境保护和管理过程中十分关键的工作, 通过对环境影响评价与排污许可制度的衔接, 不仅可以对环境污染进行有效的防控管理, 还可以对生态环境进行良好的改善, 从而为人们营造一个更加良好的生活环境。但是, 目前中国的环境影响评价与排污许可制度在实际的衔接过程中依然存在着许多问题需要解决。因此, 论文对中国环境影响评价与排污许可制度的衔接进行全面的分析研究, 然后提出相应的对策促进环境影响评价与排污许可制度之间的有效衔接, 进而对中国的环境进行更加有效的保护和管理。

### 关键词

环境影响评价; 排污许可制度; 衔接

## 1 引言

近些年来, 随着中国环境治理与环境保护工作的不断发展, 越来越多的人逐渐对环境影响评价与排污许可制度的衔接进行了高度关注。通过上述两项制度之间的有效衔接, 不仅可以对污染源进行准确的识别与处理, 还可以提高实际的环境保护效率以及环境管理的治理, 进而为人们营造出更加良好的生态环境。但是, 在实际的环境影响评价与排污许可制度的衔接过程中往往会受到多种因素的制约。因此, 对中国环境影响评价与排污许可制度的衔接进行深入的探究是十分必要的。

## 2 环境影响评价同排污许可制度衔接的作用和方法

### 2.1 环境影响评价同排污许可制度衔接的作用

简单来说, 中国对于生态环境保护和治理投入了大量的资金、人力和物力, 并且也制定了许多环境保护制度, 而环境影响评价制度与排污许可制度就是其中较为关键的制度。首先, 通过将环境影响评价与排污许可制度进行有效的衔接, 不仅可以确保对环境保护工作以及环境管理工作的有效监督和落实, 还可以对环境污染源进行准确的辨认与处理, 从而保障人们有着良好的生态环境。除此之外, 环境影响评价制

度能有效影响建设项目布局、选址以及环境保护,发挥着较大积极作用,并且在此基础上对建设项目制定合理的预防环境污染的措施,有效使新污染源得到有效控制。其次,将环境保护中的具体内容体现在经济管理、计划管理以及建设管理中,以此能实现中国在经济发展的过程中对环境进行保护,并且在环境保护中维持经济发展,以此有效促进中国环境保护与经济建设的协调发展。最后,环评制度在较大程度上能提高社会各界对环境保护的积极性,对污染源进行有效控制,使环境得到有效改善。

## 2.2 环境影响评价同排污许可制度衔接的方法

在进行环境影响评价和排污许可制度衔接的过程中,相关的工作人员主要可以采用定性评价方法和定量评价两种方法,其中定性评价方法需要相关的专业评价人员对生态环境保护的相关知识有着充足的了解,然后借助于生态经济学的知识分析评价工程项目的建设对生态环境的影响。此外,在进行定量评价方法的应用时,相关的评价人员需要采取具体的量化标准对生态环境进行评价。总之,在进行环境影响评价与排污许可制度的衔接过程中,相关的工作人员需要先对生态环境的实际情况进行相应的调查分析,然后采取科学合理的措施方法进行衔接<sup>[1]</sup>。

## 3 排污许可证制度可行性分析

### 3.1 排污许可证制度定位

中国为了有效的提升环境质量,逐渐推行了排污许可证制度,但在实际实行过程中,由于相关法律制度,技术规范等不完善,导致实施进度较慢。随着中国环境保护的不断发展与深入,近年来,国家对于排污许可证制度也进行了有效的完善,并制定了相应的法律法规、行业技术规范及技术指南等,使排污许可证制度能有效推行,使污染源从静态管理转变为动态、精细化管理。

### 3.2 对固定源排污管理能力

在对排污许可证制度实施的过程中,结合污染源控制要求,对污染源能起到很好的执行、监督管理效果。企业在对污染排放量进行申请的过程中,环保部门与科研咨询机构需要对纳污容量实施有效的识别计算,根据行业规范核算排污量。同时,环保部门需要对取得排污许可证制度的排污企业实施定期检查与监督,若污染物排放超过标准,环保部门须根据相关法律法规对其进行处罚,以此确保排污许可证有效

实施。排污企业获得的排污许可证之后,须定期记录与监测,并将排污信息进行有效的报告,这在较大程度上保证排放污染物达到标准<sup>[2]</sup>。

## 4 环境影响评价制度与排污许可制度一体化效应

目前,中国对《环境保护法》中的一些法律法规实施了修订,对排污许可证的法律地位进行了重新定义,不但能对不同污染源环境管理制度进行有效地整合,而且还将排污许可数据作为污染物排放与环境执法的数据指标,以此对环境影响评价制度进行重新确立。为了有效地提升环境影响评价制度与排污许可制度一体化质量,中国环境部门发布了《关于做好环境影响评价制度与排污许可制度衔接相关工作的通知》,为两个制度衔接工作较好实施奠定了良好的基础。环境影响评价制度体系对可能产生的环境影响实施全面评估,并在此基础上进行相应的行之有效的防治措施,进而可以对环境污染的预防以及对排污许可证的监管提供了数据保障。总之,环境影响评价制度与排污许可制度进行有效的衔接,不仅能形成污染源项目的全过程监管体系,还可以形成一个以精细化与高效化为基础的固定污染源环境管理体系<sup>[3]</sup>。

## 5 结语

通过对环境影响评价和排污许可制度的衔接,不仅可以对环境污染源进行准确的识别,还可以提高实际的环境保护以及管理的质量与效率。但是,目前中国的环境影响评价与排污制度在实际的衔接过程中往往存在着一定的问题。因此,这就需要相关的工作人员对其进行高度重视,并且对各种可能存在的问题进行深入的探究分析,然后采取科学、合理的措施促进环境影响评价制度和排污许可制度的有效衔接,进而促进中国环境保护与环境管理工作的顺利开展,进而为人们营造出更加良好的生态环境。

## 参考文献

- [1] 林家睿. 浅析如何实现环境影响评价制度与排污许可制度的有效衔接[J]. 法制与社会, 2018(16):33-34.
- [2] 孙钰. 实施排污许可制度促进提升环境质量[J]. 环境影响评价, 2018(1):23-25.
- [3] 曹亚首. 排污许可和环境影响评价制度整合中的问题及解决措施[J]. 工程建设与设计, 2017(16):87-88.