

Research on the Construction Situation of Municipal Public Facilities in the New Period

Xiaodong Ma

Chongqing Yongchuan District Huiyong Water Co., Ltd., Chongqing, 402160, China

Abstract

In recent years, China's social and economic sustained and stable development, the urbanization process is accelerating, and the scale and quality of urban infrastructure construction are also constantly improving. For the long-term development of the country, the construction of municipal public facilities plays a significant guiding role, so the cities at all levels should take effective measures to strengthen the construction and management of municipal public facilities, so as to promote the further development of urban civilization. This paper summarizes the main problems existing in the management of municipal public facilities, and puts forward some feasible suggestions on how to strengthen the management of municipal public facilities under the background of the new era.

Keywords

municipal facilities; management; system; city

新时期下市政公用设施建设管理现状的研究

马小东

重庆市永川区惠永水务有限公司, 中国·重庆 402160

摘要

近年来, 中国社会经济持续稳定发展, 城镇化进程不断加快, 城市基础设施建设的规模和质量也在不断提升。对于国家长远发展来说, 市政公用设施建设发挥着显著的导向性作用, 因此各级城市都应当采取有效措施加强对市政公用设施的建设管理工作, 以推动城市文明的进一步发展。论文总结了当前市政公用设施建设管理工作存在的主要问题, 就新时代背景下就如何加强市政公用设施建设管理提出若干可行性建议。

关键词

市政设施; 管理; 制度; 城市

1 引言

在整个城市基础设施体系中, 市政公用设施是广大市民获取公共服务产品的主要渠道, 各类设施不但能够方便广大市民的日常生活, 也是城市物质和精神文明发展水平的重要体现。市政公用设施广泛涉及文化教育、医疗卫生、休闲娱乐、社会保障等多个领域内容, 与市民的日常生活联系非常紧密, 因此积极开展高质量的市政公用设施建设管理工作对于社会经济发展以及民众生活具有非常重要的现实意义。

2 当前市政公用设施建设管理存在的主要问题

2.1 存在一系列管理盲区

当前, 很多城市针对城中村和老旧小区中的市政公用设施建设管理缺乏配套的政策法规, 政府的市政公用设施建设管理工作目光主要放在新开发区域上, 这就大大降低了针

对城中村和老旧小区的设施建设管理工作力度, 这些区域在道路规划、园区绿化、给排水以及供电、供暖管线布局等方面存在诸多不合理的地方, 而且这些区域因建设年代久远, 随着区内人口的增加及各类生产生活设施规模的不断扩大, 也普遍存在诸如停车位紧张、交通拥堵、基础设施老旧以及可开发空间不足等问题, 这在很大程度上制约了城市的进一步发展。

2.2 建设管理资金短缺

就目前城市发展而言, 城市建设主要的资金来源仍然是政府层面的财政拨款, 政府在城市建设中居于绝对的主体地位。然而不同城市的社会经济发展水平不同, 很多城市受整个财政预算数额的限制, 往往很难在市政公用设施建设管理工作中投入足够的经费, 使得此方面工作缺乏有力的物质支持。面对一些存在安全隐患急需更新的市政公用设施, 相关经费很难满足现实工作需要, 导致很多市政公用设施的建设管理工作长期处于慢速或停滞状态, 尤其是一些老旧城区路面的翻新维护和地下管网布设等工作, 因无法得到持续性

【作者简介】马小东(1991-), 男, 中国重庆人, 本科, 工程师, 从事市政公用工程项目管理研究。

的经费支撑,经常出现“干了又停,停了又干”的情况,大大延长了建设周期,给整个城市的高效运行和民众生活产生了消极影响,大大降低了整个城市的综合发展水平。

2.3 缺乏科学完善的建设管理工作体系

对于市政公用设施建设管理工作来说,由于各类设施功能具有多样性,因此往往需要多个专业性部门共同开展管理工作,这必然会出现多个部门管理工作交叉重叠的情况,管理权限的模糊不清必然导致建设管理工作跟进不及时、工作执行力不够以及部门间相互推诿的问题出现,从而给广大民众的生产生活造成很大困扰。例如,路面磨损严重或下水道井盖丢失问题出现之后,相关部门因职责不清,很难在第一时间对问题进行解决,这直接增加了发生各类安全事故的可能性。再比如,某区域内公共照明设备损坏或开关时间不合理,导致居民出行和路面交通运行不畅,而与其相关的交通、城建等部门未能构建起有效的工作协调和执行机制,使问题长期得不到解决,这就给整个城市的民众生活和安全维稳工作造成了一定的困扰。市政公用照明设备的亮化时间无序,造成区域性居民通行不便,路灯灯具发生损坏,不能及时进行维修,导致夜间通行不便,偏僻地点还会给不法分子以可乘之机。

2.4 施工建设质量不达标

目前城市市政建设来说,大部分的建设项目建设周期比较短,很多市政管理部门和施工建设企业未能树立科学严谨的质量意识,为了减少成本投入、缩短施工周期,一些施工方私底下经常存在违法分包或转包的行为,在整个施工过程中也经常出现偷工减料、挪用或贪污经费的违法违规行为。另外,一些城市市政部门在开展市政施工建设的过程中,所调拨的设备和人员在数量和质量上未能有效满足规范化、科学化的市政公用设施建设标准,这就为整个工程建设埋下了众多质量和安全隐患。很多一线建设人员及管理人员缺乏丰富的建设管理经验,影响了整个施工活动的高效有序开展,这都不同程度地降低了整个市政公用设施建设管理质量。

3 加强市政公用设施建设管理工作的相关策略探究

3.1 构建多元化的融资渠道,提高资金利用率

在市政建设中,资金永远是第一要素,在保证政府财政资金有效投入的前提下,市政部门努力拓展多元化的融资渠道,有效提升资金利用效率,能够有效保证“有钱多办事、办实事、办好事”的市政建设目标,从而提升设施整体水平,为广大市民营造优质的市政建设环境。首先,市政建设部门应当积极引入资质良好、实力优秀的民间资本,从市场化角度出发,尊重“投资即建设,建设即受益”的运作形式,大力吸引市内优秀的房地产或建筑企业参与到以政府为主导的市政公用设施建设工作中。其次,应当进一步增强资

产活力,把诸如道路收费、废水处理、公交运行等可以实现市场化运行的市政基础设施项目的使用权和经营权下放到市场运行,或者将某些市政企业的全部或部分股权转让给相关的股份公司,由股份公司对其进行经济补偿,并承担主要的经营管理工作,以此来盘活市政资本、增加收入,让市政建设资金更加充足。最后,对于城建税、管理费、城市公用事业以及国债资金等类型的管理应用方面,应当加大监管力度,确保专项资金能够全部投入到市政设施维护、电暖设施建设、污水净化及垃圾回收处理等项目上,坚决杜绝资金遭到无端挪用、占用或削减等情况的出现。

3.2 不断创新管理体制机制,提升管理质量

市政管理部门应当转变传统的以城建工作唱独角戏的工作机制,积极联合其他相关单位部门构建起跨部门、跨领域合作机制,让市政公用设施建设管理工作从“城建单打独斗”转变为“城建牵头,多方参与”的工作格局。一是明确划分各部门管理职能。要积极贯彻落实国家所提出的“加强统一领导、各级层层负责、条块紧密结合、构建完善管网”的市政建设指导方针,对各职能部门、社区的市政公用设施管理职能权限作出明确划分,将此项工作引入“门前四包”体系中,由市政部门牵头,将管理权限和重心适当下放,向基层一线街道、社区布置具备科学性和可操作性的市政公用设施管理任务,以减轻市政管理部门的工作压力,同时减少成本投入,提高工作效率。二是要努力推进细致化的管理工作。要构建纵横联合的管理工作体系,将各项管理工作目标细化到“谁负责干、怎样干、干到何种程度”的层级,对各项工作进行科学量化,具体到人,从细微之处提高市政公用设施管理质量。

3.3 集中群众资源,构建共管共建的积极氛围

城市要想实现持续的发展,单靠个别部门力量是无法做到的,民众积极而有效的支持是根本动力。因此,市政公用设施建设管理工作要想取得成效,就必须最大范围地动员广大民众参与到整个管理工作中来。相关部门要积极开展舆论宣传工作,有效培养民众参与整个市政建设管理的科学理念。市政部门在确立工作目标的过程中,应当积极引入与市政建设相关的法律法规和政策条文的宣传和推广,不断加深民众对于此项工作的了解;要将各方宣传资源有效整合起来,对一些破坏市政设施、扰乱城市管理秩序的不良行为予以适度曝光,并大力表彰那些维护城市形象、爱护公共设施的积极行为,不断提升民众的思想道德水平以及参与城市建设管理的热情和积极性,从而构建起民众积极参与、政民结合齐抓共管的浓厚氛围,为市政公用设施建设管理工作奠定最广泛的群众基础。

3.4 完善相关制度体系,增强管理工作的规范性和实效性

首先,要进一步完善针对市政公用设施的巡检和处置机制,定期对城市重要区域的公共设施开展检查工作,及时

发现并消除存在的安全隐患,制定相关制度,有效开展各类公用设施的常态化检查和维修保养工作。其次,相关部门应开辟设施报修专线,便于相关部门和民众发现设施存在问题之后能够第一时间向有关部门进行反馈,确保公共设施能够始终保持良好的运行状态,以此来减少设施损耗成本,延长各类设施的使用寿命。最后,配合构建针对市政公用设施的管理评估体系,以保证随时评估设施运行状态。例如,可以从技术层面出发对相关市政公用设施的剩余使用寿命、维修保养难度以及安全性等方面开展评估工作,以便于及时对受损的市政公用设施进行修复或更换,政府也应定期针对公用设施总体情况拨放一定维护管理资金,以为公用设施管理工作提供有力的资金保证。

3.5 强化科学规划,形成工作合力

从长远发展来看,城市市政管理部门应当对辖区内的市政公用设施建设和管理工作制定出适应当地特点的长短期规划目标,其间要以整体性和综合性原则为指导,推动社会经济和生态环境的统一协调发展,以前瞻性眼光对相关设施进行必要的预先建设工作。新时期的城市建设是一项充满复杂性和系统性的庞大工程,从横向角度来看,针对区域内的工厂、交通运输、医疗卫生、文化教育、休闲娱乐、园林绿化、商业布局等方面工作要从整体上进行科学统筹规划,以增强不同功能、不同性质区域设施之间的协调性。从纵向角度来看,针对相关设施的前期规划、土地征用、施工建设以及后续管理等各个环节要实现无缝衔接、默契配合,保证整个项目建设能够收获预期成效。例如,作为城市基本骨架的城市道路,最终布局直接决定了整个城市的轮廓和脉络,相关部门在开展规划设计工作过程中必须慎之又慎。公路建设工作也不应单纯是公路规划建设部门的责任,公路建设部门应当与供电、绿化、供暖、供水、环保、土地等相关管理部门构建常态化的沟通交流机制,制定科学完善的施工方案,路修到哪里,就要配以完善的地下管线布设以及绿化照明装饰工作。对于具体的施工建设工作,应当由政府主导、市政部门牵头、各类公私企业广泛参与,构建起综合性的投资建设方案,避免各领域部门各自为政、单打独斗,减少“你

挖他平,他平我挖”的低效性、重复性施工,以最有效的领导、最短的周期、最低的成本、最充足的资金来高质量开展公用设施建设和管理工作。

3.6 以精品化的城市管理意识,提升设施建设管理水平

一个拥有优秀发展潜力和吸引力的城市,必然具备优秀的精品化和精细化城市管理意识。除了充满文化底蕴的景点和建筑之外,市政公用设施的整体发展水平和质量也是体现一个城市整体素质的重要元素,如整个城市道路的布局、绿化植被种类和覆盖率、路标照明系统以及广告宣传标牌的设置等。在整个城市管理工作中,相关部门应当针对环境卫生“三不管”区域开展专项治理工作,实现对市政公用设施的常态化维护,特别是对于破坏城市外观的地下管网维护更新工作,要开展科学严谨的前期规划,最大限度地避免因重复开挖或开挖过度而造成的路面破坏,以保证整个城市管理工作都能处于正规化和精品化轨道上。

4 结语

综上所述,种类丰富且数量庞大的市政公用设施对于整个城市的正常运行、社会经济发展以及民众生活发挥着整体而深刻的影响。新时代背景下,城市若想有效实现统一协调、和谐发展的战略目标,应当从多层面、多角度开展高质量的市政公用设施建设管理工作,不断增强市政公用设施的完善性和有效性,不断提升管理水平和质量,给民众构建起高质量的生产生活环境,以完善、高效的基础设施有力促进整个城市的健康、高效和可持续发展。

参考文献

- [1] 杨武.新时期下市政公用设施建设管理现状的研究[J].中文科技期刊数据库(引文版)工程技术,2021(11):3.
- [2] 钱卫祺.我国市政公用设施建设项目后评价发展现状及问题研究[J].中国城市经济,2011(21):2.
- [3] 赵景春.BOT融资模式在市政公用基础设施建设中的应用研究[J].中国高新技术企业,2011(2):4.
- [4] 何源文.市政公用设施建设管理现状思考[J].科学与财富,2013(5):1.