

Research on the Development Status and Problem Countermeasures of Environmental Impact Assessment in China

Chang Yin

Jiangsu Huanyin Safety and Environmental Protection Technology Co., Ltd., Suzhou, Jiangsu, 215000, China

Abstract

With the continuous improvement of China's economic level, while vigorously developing the economy, the country also pays more and more attention to the protection of the environment. The concept of sustainable development requires the major enterprises to constantly adjust the industrial structure and improve the production technology when engaged in production and construction activities, so as to protect the natural environment to the greatest extent and realize the harmonious coexistence between man and nature. At the same time, the environmental impact assessment work in practice, need to pay attention to more and more, especially in the background of the rapid development of socialist market economy, more should be from set out actually, through certain ways and means, strengthen the protection of social environment, to eliminate and reduce the environmental pollution, improve the efficiency of environmental governance. From the present stage of our country environmental impact assessment work development reality, although compared with the past in the content and evaluation methods, etc., have certain optimization, but the problems is obvious, it requires from many aspects, to take effective solution strategy, to improve the economic level, promote the sustainable development of society.

Keywords

environmental impact assessment; development status; problem analysis; countermeasure research

中国环境影响评价发展现状及问题对策研究

印畅

江苏恒胤安全环保科技有限公司, 中国·江苏 苏州 215000

摘要

随着中国经济水平的不断提升,在大力发展经济的同时,国家也愈加重视对环境的保护。可持续发展理念的提出要求各大企业在从事生产建设活动时,不断调整产业结构,提高生产技术,在此基础上最大限度地保护自然环境,实现人和自然的和谐共生。与此同时环境影响评价工作在实际开展中,需要注意的事项也越来越多,特别是在社会主义市场经济体系高速发展的背景下,更应该从实际出发,通过一定的方式和手段,加强对社会环境的保护,最大限度杜绝和降低环境污染,提高环境治理效率。从现阶段我国环境影响评价工作发展现实情况上看,虽然相比以往在内容以及评价方法等方面,都得到了一定的优化升级,但是存在的问题也是比较明显的,这就需要从多方面着手,对出现的问题采取行之有效的解决策略,以此实现经济水平的不断提升,推动社会的可持续发展。

关键词

环境影响评价;发展现状;问题分析;对策研究

1 引言

随着时代的进步和发展,中国在强调经济发展的同时,愈加关注人类活动对环境造成的影响,要求在日常的工作实践中,可以增强责任意识,加强对环境的保护工作,落实可持续发展理念的相关要求,真正推动经济的长久稳定发展。环境影响评价工作在现阶段的运行和实施中,更是应该适应社会主义市场经济的发展需求,对原有的工作方式优化升级,使其更加适应新时期社会发展的多元化需要,保障评价的科学性和合理性,对存在的问题进行针对性解决,以此

实现环境保护和经济发展的双重提升。

2 环境影响评价

环境影响评价从内涵上解释说明,指的是在具体的工作开展和实施中,可以结合现阶段工程施工建设活动运营的现实状况,对工程项目周围的环境进行综合性和全面化分析,在此基础上针对特定的环境影响问题,采取个性化的解决措施,提高环境质量,减少经济活动对社会环境产生的不良影响,推动社会的稳定可持续发展。在中国工程建设中环境影响评价起步和西方发达国家相比较晚,在时间间隔上相对较远,现在仍处于不断发展和完善的阶段。环境影响评价从内容上划分,主要包括环境影响评价的内容和方法,其中从内容层面上进行分析介绍,主要包括自然环境和生态环境

【作者简介】印畅(1995-),男,中国江苏苏州人,本科,助理工程师,从事环境工程研究。

以及社会环境等不同的方面。环境影响评价的方法并不是一成不变的，它需要结合社会的发展需要做出适当的调整 and 改变，在科技的发展中不断产生变动和优化。实施环境影响评价的目的不但是为了改善现阶段的生态环境，实现人与自然的和谐共生，实际上借助环境影响评价还可以进一步促进并且推动区域经济的可持续发展，使其可以在产业结构上进行创新调整，为区域经济的健康稳定发展提供坚实的支撑和保障。中国现阶段面临的主要环境问题如图 1 所示。

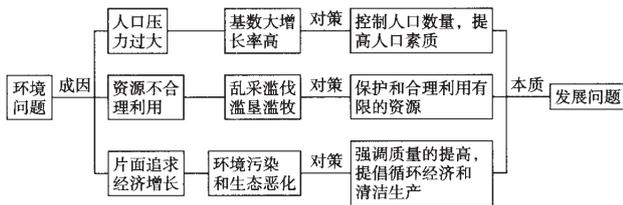


图 1 中国现阶段面临的环境问题

3 中国环境影响评价发展情况的分析

根据相关调查研究可以发现，中国环境影响评价最早开始在 20 世纪 70 年代，和其他国家的环境评价方法相对比，彼此之间存在较大的差异性。中国环境影响评价工作在开展和实施过程中，主要是在环境保护主管部门的管理下运行，在这一过程中，通过相应的审查标准以及建设项目标准，从而实现效果最佳化。中国环境保护法在制定的时候，对于环境影响评价的机制也进行了相关规定，这就要求相关人员可以积极在现实生活中贯彻和落实，实现效果最优化。新旧项目在参与建设的过程中，对环境影响有着明确的要求，可以在这一过程中，通过环境保护部门审查，借助审查工作的系统化和常态化开展，在此基础上做好相应的规划和设计。中国相关部门在现如今的发展优化中，制定并且颁布了对应的工程环境保护管理方法，它在实际实施中，有关项目建设环境的保护原则以及环境保护实施细则等都做出了更加明确和详细的规定。除此之外，在日常的工作开展和实施中，落实环境影响评价方法之后，可以伴随着社会的进步和发展不断参与技术改造和技术开发等活动，从而切实稳固各项制度的法律地位，确保整个法律机制的规范性。

4 中国环境影响评价的现状

从现阶段中国环境影响评价工作的开展和实施上看，整个评价工作虽然相比以往得到了一定的提升，但是整体上还是存在一些问题，需要在日后不断改进和完善。

首先，整个环境影响评价工作的开展存在明显的形式主义倾向，对于工作重点的把握缺乏正确的认识，重审批轻监管。在大多数地方，环境影响评价报告的编写都只是为了通过相关区域内地方环保部门的审查，除了地方环保部门之外的其他机构，有关环保的文件以及社会主义现代化建设中出于可持续发展的需要设定的环保法律法规认识不足，这就

导致在获得相应的项目审批后，并不能严格按照相关要求从事环保工作，将文件中传达的环保精神置之脑后。这种情况特别是在一些政府部门表现得较为常见，很多地方政府在日常的工作开展中，仍然将经济发展作为首要任务，与此同时环境保护则被放在次要位置，甚至长期得不到相关主体的重视，在引入一些大企业高税收的项目时，区域环境也就相应地成为发展经济的牺牲品。但所涉及的环保手续实际上也变得表面化和形式化，只是为了在生产建设中履行环境保护评价这一工作流程，甚至对一些可能对环境造成恶劣影响且无法适应社会发展的项目随意引进，直接导致环境受到大规模的污染和破坏。对于企业而言，在日常的生产建设中，相关管理部门也没能引起高度重视，这就使得企业污染有了可乘之机，对于环境保护工作的可持续发展无法起到实质性的积极作用^[1]。企业在通过相应的环境影响评价审批后，更是完全忽略日常工作中对污染的高效化治理，导致环境评价作用无法得到相应的展现。

其次，公共参与机制也存在一定的问题。环境影响评价机制在运行中，需要积极采纳和听取公众的意见，协调相关部门最大限度减少工作纠纷的产生，但是从现阶段整个评价机制运行的现实情况来看，有关该方面公共参与机制尚未得到健全和完善，这就导致公众很难在环境保护和监督工作中发挥自己的价值和作用，因为没能看到公众参与的必要性和重要性，使得整个保护评价工作难以取得较大的发展。与此同时，大环境下从业人员的整体存在感不足也限制和制约着环境保护评价工作的开展，企业缺乏环保法律意识，而且整个监管体系的不完善，使得很多参与环境保护评价工作的人员无法看到希望，人才流失严重，这一过程中整个工作自然会存在形式主义倾向，对社会的长效稳定发展难以起到积极作用^[2]。

最后，环境影响评价介入时机滞后也是影响环保影响评价工作顺利开展的一大因素。缺乏对环境影响评价制度的要求，使得大多数的工程项目的环评都是在发展战略后进行，这一过程中整个评价自然无法预防对环境的危害。除此之外，项目工程在进行环评工作时，大多时候是在编制项目建设报告之前进行，这就导致整个评价缺乏科学性和合理性，进一步影响到评价制度作用的发挥^[3]。规划环境影响评价的指标体系如图 2 所示。

5 新形势下环境保护评价的发展趋势探讨

5.1 制定合适的环境影响评价指导原则

在当前社会主义市场经济体系下，有关环境保护和治理，中国已经出台了一些相应的政策，法律法规的完善对于环境影响评价制度更是做出了明确的规定，借助该政策在实际生活中的贯彻和执行，可以对现阶段的环境影响评价工作提出更加科学合理的建议，使其朝着规范化发展。该政策在长时期的贯彻中和实际的环境评价工作建设也会有所区别，

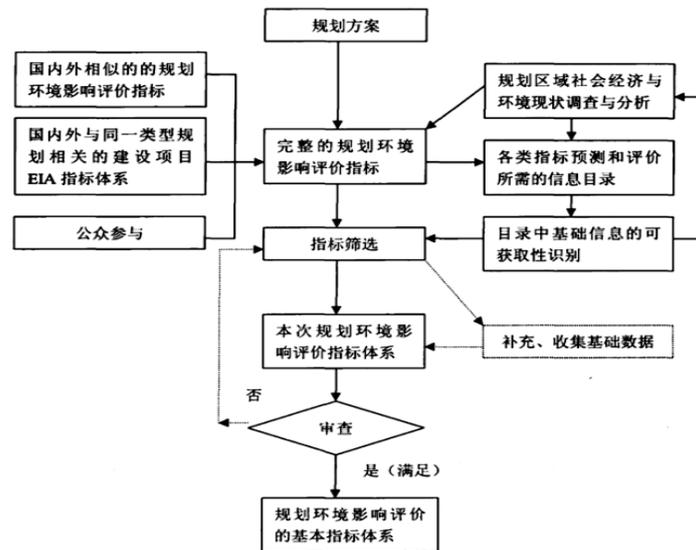


图2 规划环境影响评价的指标体系

这主要是由于不同部门的工作差异决定的，因此在新的时代背景下，有关环保评价工作的开展必须综合考虑多种影响因素，特别是需要在当下制定更加科学有效的环境影响评价指导原则，使其可以为各项工作的开展和实施提供更加专门的指导，实现评价效果最优化^[4]。

5.2 完善环境保护评价文件审批程序化

为了进一步保障相关建设项目活动的顺利开展，确保环境保护评价制度可以发挥自己的价值和作用，在行政主管部门的审批环节进行适当的指导，就需要从实际出发，对现阶段的法律法规不断进行优化和完善，以此保障环境影响评价文件审批行为的正当化，真正实现各项工作的有序开展。根据行政法原理的具体要求，对于那些具有正当性的审批决策，在实际践行和落实的时候通常需要提前通知相关的利益关系人，行政主体要保证公正无私，行政决定过程必然要体现出科学性和合理性，有关行政效率的发挥需要从相对人层面进行系统化和全面化考虑，以此推动整个工作朝着程序化和规范化运转，提高环境保护评价质量。

5.3 完善环境保护评价机制

随着时代的进步和发展，在新的阶段和历史时期，社会大众对于环境保护工作的重视程度也与日俱增，在这一过程中必须对与之相关的法律法规进行完善和健全，使其更加适应现代化建设多元化发展的实际需要。完善环境保护评价机制，以项目立项作为整个工作的总抓手，对地方性的环境保护法规进行调整升级，相关部门也要明确评价的重难点，将评价重点放在项目实施实质性的评价上。

5.4 建立和完善环境影响评价中的公众参与制度

社会群众在日常的生产生活中，也要增强责任意识，积极参与到环境影响评价建设工作中去，对环境保护的意义可以建立更加清晰和全面的了解。在这一过程中，环境评价工作才能真正实现高效化和常态化发展，在参与环境保护评价工作时，始终需要加强公众对该工作的重视程度，在此基

础上实现对相关项目的整体布局和系统规划，妥善制定相应的补偿措施，推动中国环境保护工作的进一步发展。

5.5 加大对违法制度建设单位的处罚力度

参与环境保护评价工作时，为了确保整项工作的实施可以实现价值最大化，在具体的工作实践中，也要从制度等层面进行完善，通过出台与之相关的政策，为评价工作的开展提供必要的支撑，与此同时明确现代化项目建设的标准和要求，对于那些不关注环境保护，一味进行经济建设的企业要做出适当的惩罚，在此基础上增强企业的责任意识，使其可以更加积极地参与到环境保护中去，实现多元化发展。

6 结语

随着中国城镇化建设的持续推进，社会各个领域都得到了一定的发展，经济水平保持平稳的上升状态，但是与此同时生产建设项目的不断增多，也使得环境污染问题日益加重。在这一背景下，出于可持续发展理念的战略需要，环境保护评价被提出并且正式运用到对企业的监管中，在日常的工作实践中，要想真正确保企业实现经济效益和社会效益的双重统一，就要根据实际情况，不断对相关制度进行完善和优化，推动环境保护评价朝着更加广泛的方向发展，提高整个评价工作的准确性。

参考文献

- [1] 杨小刚. 刍议我国环境影响评价发展现状及问题对策[J]. 皮革制作与环保科技, 2022, 3(1): 179-180+183.
- [2] 徐娟. 刍议我国环境影响评价发展现状及问题对策[J]. 资源节约与环保, 2020(4): 136.
- [3] 孟惠萍, 牛志睿. 我国环境影响评价中公众参与有效性的现状、问题及对策[J]. 延安大学学报(自然科学版), 2011, 30(2): 78-81+85.
- [4] 赵廷宁, 武健伟, 王贤, 等. 我国环境影响评价研究现状、存在的问题及对策[J]. 北京林业大学学报, 2001(2): 67-71.