

Suggestions on Strengthening Environmental Health Supervision and Monitoring in the Field of Urban Management in Chengdu

Chengsong Du Quan Gan Hanmei Zheng Fachuang Zhang Xiaowen Jie

Chengdu Urban Management Science Research Institute, Chengdu, Sichuan, 610000, China

Abstract

Environmental health supervisory monitoring is an important technical means for urban management departments to fulfill their supervisory and management responsibilities. In the new situation, in order to accurately grasp the development direction of environmental health supervisory monitoring work, it is urgent to promote innovation in monitoring methods, monitoring methods, and regulatory capabilities, laying a solid foundation for the transformation and upgrading of urban management. This paper studies the development experience of domestic urban environmental health supervisory monitoring, proposes corresponding countermeasures and implementation plans to strengthen urban environmental health monitoring in Chengdu, and explores specific paths for the construction and capacity improvement of urban environmental health monitoring systems under the new situation.

Keywords

supervised monitoring; environmental health; measures and suggestions

关于提升成都市环境卫生监督性监测的对策建议

杜成松 甘泉 郑寒梅 张发闯 揭筱纹

成都市城市管理科学研究院, 中国·四川成都 610000

摘要

环境卫生监督性监测是城市管理部门履行监督管理职责的重要技术手段,新形势下要准确把握环境卫生监督性监测工作发展方向,亟待从监测手段和监测方式、监管能力提升上推进创新,为城市管理转型升级打下坚实的基础。论文通过研究国内城市环境卫生监督性监测的发展经验,提出加强成都市城市环境卫生监测的相应对策和实施方案,探索新形势下城市环境卫生监测体系建设及能力提升的具体路径。

关键词

监督性监测; 环境卫生; 对策建议

1 引言

二十大报告强调要推动绿色发展,推进城乡人居环境整治,促进人与自然和谐共生。维护优美和谐的环境卫生离不开科学的监督与管理,站在城市管理角度,就需要建立完善的管理机制和工作体系,强化监督意识,加强管理职能。通过强化环卫监督性监测的力度,可以督促企业减污降碳,通过建立监测预警机制,可以帮助企业落实全过程管控,支持政府部门实行全生命周期管理,进一步促进城乡环境综合治理与乡村振兴、助力成都公园城市示范区建设。

2 中国先进城市的环境卫生监测经验

近年来,中国城市环境卫生监测网络体系、业务体系

和技术体系逐步建立健全,实现了城市环境卫生监测从无到有、从小到大的巨大转变。

2.1 环境卫生监测政策法规和标准出台

随着城市环境卫生规范化管理的需要,国家相继出台了GB17220—1998《公共场所卫生监测技术规范》、GBT18772—2008《生活垃圾卫生填埋场环境监测技术标准》、DB48/484—2019《生活垃圾焚烧污染控制标准》等一系列环境卫生监测标准规范,明确了环境卫生监测的标准依据。

北京、广州等率先对环境卫生设施实行了强制性环境监测,作为环境卫生监管评分和资金核拨的重要依据之一,从而推动城市环境卫生产业化健康发展。天津公布了《天津市环卫设施布局规划》(2022—2035年),在环境卫生处理及处置设施方面和对环境卫生收集设施做出了规划引导。武汉颁布了《市人民政府关于全面提升城市精细化管理水平

【作者简介】杜成松(1978—),男,中国四川西充人,高级工程师,从事环境卫生监测、城市管理研究。

的意见》(武政〔2021〕7号),进一步加强市容精细化管理,推行“精致环卫”,实施道路、工地等区域深度保洁。其他城市也根据城市环境卫生规范化管理要求,不断加强环境卫生监测^[1]。

2.2 环境卫生监测机构及监测网络的建立

20世纪末以来,环境卫生管理体系逐步建立完善,各大中城市也相应地在原有环境卫生科研院(所)的基础上,陆续成立了环境卫生监测站(室),环境卫生监测不再停滞在低水平的基础数据调查上,而是开始依据国家环保和环卫行业标准规范对环卫设施进行环境监测,并不断加强自身建设。2001—2006年,北京、广州、上海、成都等8家环境卫生监测站通过了计量认证评审。2005年,广州环境卫生监测站又取得了国家实验室认可资质,环卫监测开始与国际接轨。

中国城市环境卫生协会大力推动构建全国环境卫生监测网络,设立北京环卫监测站为全国总站,逐步将全国各城市具备计量认证资质的环卫监测站纳入网络,北京、上海、青岛、广州、杭州、南宁、太原等环卫监测站成为首批入网成员,成都、沈阳、武汉、西安等城市也相继入网。

2.3 环境卫生监测能力发展

自2000年以来,各城市环卫监测站监测能力不断增强,初步涵盖了固、水、气、声、生物等,监测项目已达100多项。各城市针对废气、炉渣、恶臭、废水、垃圾热值、烟气对比、地下水、噪声、土壤、环境空气等监测项目配备了相应的检测设备。其中广州市为中国环卫行业内最早获得CMA资质,建立质量体系的实验室^[2]。各城市都按照实验室《计量认证/审查认可(验收)评审准则》(质技监函〔2000〕046号)的13个要素规定,建立了严格的监测质量管理体系,体系文件完善,质量管理覆盖了监测基础质量保证(包括监测技术人员、仪器设备和实验室环境条件、技术文件)、基本物质保证、监测过程质量保证和质量申诉等。

3 成都市环境卫生监督性监测工作现状

环境卫生监测工作在城市环卫设施运营监管中日益发挥着重要作用,成都城市管理部门在生态环境监管的实践中,也充分意识到加强环境卫生监督性监测的重要意义。

3.1 监管模式

从行业监管模式来看,逐步建立了“三级监管、三级监测”工作模式,即“企业自我监管—第三方机构驻厂监管—行业主管部门监管”和“企业自行监测—行业主管部门委托第三方机构监测—成都市环境卫生监测中心监督性监测(部分)”。通过“三级监管”不断压实企业主体责任,有效提升环境卫生管理效能;通过“三级监测”跟踪环卫监测数据,客观反映企业环保管理水平,为环境卫生监管提供了技术支撑保障。

成都市环境卫生监测中心按照“三定”方案,具体负

责授权范围内环境卫生监督性监测业务。其主要工作任务包括承担授权范围生活废弃物成分检测、环卫设施监督性监测和城市道路尘土量监测等工作;围绕环境卫生领域开展研究工作;制定环境卫生监测标准体系并组织实施;对行业监测机构的技术评审和质量管理工作。目前已认证监测水和废水、空气和废气、固体废弃物3大类共30项指标,其中包括水和废水12项、空气和废气1项、固体废弃物等17项指标^[3]。

3.2 成都市环境卫生监督性监测工作存在的不足

3.2.1 监督性监测职能相对弱化

2002年以来,成都市环境卫生监测中心作为成都市城市管理领域唯一一家公益性专业机构,一直承担着生活垃圾填埋场和焚烧发电厂监督性监测。2017年,成都市环境卫生监测中心由于实验室升级改造、单位体制改革、人员流失等原因导致部分监督性监测工作无法顺利开展。城市管理主管部门不得已引入了第三方监测机构,对成都市市级大型环卫固废处置设施开展日常监测。第三方监测机构虽然一定程度上协助了环境卫生监测中心开展相关工作,但近年来已一定程度上影响了监测中心的发展。

3.2.2 监督性监测管理制度不够健全

目前,成都市城市管理领域环境卫生监督性监测工作缺乏顶层制度设计,监测工作的组织领导和实施主体尚无成熟机制,现有监测资源配置较为分散,系统性不强,缺乏协作性。致使环卫监督性监测工作未能像环保、卫生、食药监等领域,在城市管理工作中确立起应有的地位,人员经费投入不足,监测成果也没有得到充分运用^[4]。

3.2.3 监督性监测技术手段较落后

当前成都市城市管理领域环境卫生监督性监测正处于从单一理化实验室监测向在线监测、流动监测等综合监测转型升级的关键时期,落后的监测实验方法、老旧的理化实验设备、传统的肉眼流动观测都在一定程度上限制了城市管理领域监测工作的开展,无法适应实时性、机动性、精确性的监测要求。

4 加强环境卫生监督性监测的对策建议

4.1 强化监督性监测意识,建立健全环境卫生监测体系

第一,成都市城管委作为生活垃圾全生命周期管理的责任主体,要提高政治站位,始终坚持“以人民为中心”的理念,牢固树立“管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保”意识,在思想上高度重视环境卫生监督性监测工作,强化责任意识^[5]。

第二,建立健全成都市环境卫生监督性监测体系。明确环卫监测工作的总体定位与目标,建立具有指导意义的环境卫生监测评价指标体系,充分发挥环境卫生监督性监测作用。探索建立环卫监督性监测与行业监管协同机制,迫使企

业重视清洁生产,优化工艺技术,更新设施设备,推动环卫固废处置设施污染物排放高于和优于国家标准,促进企业减污降碳、绿色发展。

4.2 完善监督性监测制度,实现监测程序标准化、规范化

为进一步规范环境卫生监督性监测工作,相关部门应高度重视监督性监测的先行性与重要性,不断完善各类管理制度,促进监督性监测工作有效开展、良性发展。

第一,研究制定环境卫生监督性监测工作管理办法,明确成都市城市管理领域环境卫生监督性监测工作的组织领导和各方责任主体,确立监督性监测工作发展目标,科学设计监测工作管理流程,建立监测成果运用机制,大力推进监督性监测流程标准化、规范化^[6]。

第二,完善环境卫生监测的各类技术标准,研究确定监督性监测指标,规范监测采样及分析方法标准,并结合相关指标考核评价需要,建立科学合理的控制标准,助力城市精细化管理。针对环境卫生监督性监测工作实际,制订监督性监测技术指南,明确监测指标、频次,规范监测流程。

4.3 强化专业能力建设,助推监测工作智能化、智慧化

第一,以成都市环境卫生监测中心为依托,逐步恢复、扩大对监测中心监督性监测授权,充分发挥监测中心在行业监督性监测中的主导作用。一是在授权范围内加强生活垃圾分类小区投放准确率、城市道路尘土量、环卫固废处置设施污染因子等的监督性监测;二是在授权范围内加强行业生态环境污染投诉、舆情处置等方面恶臭气体的应急监测工作;三是加强对第三方监测机构的管理,对其人员及实验室进行全面的能力考察和综合评估,对其监测行为进行过程监督,确保监测数据的真实有效^[7]。

第二,依据国家“十四五”环境监测规划、省市环境保护规划、城市综合管理“十四五”规划等要求,落实智慧蓉城部署,以及环卫固废智慧监管平台建设需求,坚持问题导向,以市民群众反映突出的城市管理问题为基点,探索开展环卫固废设施运行状态、城市生活广场噪声、餐饮油烟和道路扬尘等具有在线监测的多场景应用研究,充分利用信息化手段、物联网和智能感知技术,有效形成“一张网”智慧感知系统,加强监测、监控、执法协同联动,不断提高行业

生态环境监管水平和运营单位治污水平。

4.4 发挥党建引领作用,建设高质量的环卫监测队伍

加强党建与监测工作的融合,创建有地方特色的党建品牌,凸显其核心理念:行监测之道,筑基业长青,保一方美好。打造以党建工作为引领的监测文化体系,强化政治引领、思想引领、组织引领、发展引领和价值引领作用,使党建与监测工作深度融合,相互支持,共同发展。加强与同行、生态环境监测机构及科研院所合作交流与学习培训,优化技术人员结构,逐步培养一支精干高效、技术全面、作风过硬的专业化环境卫生监测队伍。

4.5 建立监督性监测专项资金,有效提升监测工作效率

第一,建议设立专项经费用于环境卫生监督性监测工作。充足的经费能为环境卫生监督性监测机制的运转提供稳定的支持,能全面促进环境卫生监督性监测工作效率的提高,充分发挥财政资金使用效益,填补行业内环境卫生监督性监测空白。

第二,科学管理经费,及时了解专项经费的资金流向。要保障专项经费收支的合理化,细化各项费用的支出目录,并在一定范围及时公布收支信息,以监督资金的使用。

参考文献

- [1] 周灵辉.国控重点污染源监督性监测质控抽测工作的思考[J].四川环境,2011,30(6):35-37.
- [2] 陈绍.分析城市环境卫生管理中存在的问题及应对措施[J].低碳世界,2018(6):371-372.
- [3] 何秀萍.试论城市环境卫生监测体系建设[J].环境卫生工程,2007(6):36-38.
- [4] 朱峰峰,董惠莹.基于精细化管理的城市环境卫生体系构建[C]//面向高质量发展的空间治理——2020中国城市规划年会论文集(03城市工程规划),2021:239-246.
- [5] 夏冬前,叶建林,徐波.监督性监测的实施与保障分析[J].干旱环境监测,2004(4):244-246+258.
- [6] 朱谦.环境监察机构实施监督性监测采样行为的法律思考[J].法商研究,2013,30(6):61-68.
- [7] 郝志强.浅论中国现行环境监测体制[J].黑龙江科技信息,2011(20):109.