

# Reflection on the Environmental Management of Cigarette Manufacturing Enterprises under the Emission Permit System

Weimin Bie Chunming Wang Feng Wang Xiong Liu Xin Ding

Hubei China Tobacco Industrial Co., Ltd., Wuhan, Hubei, 430048, China

## Abstract

With the green low carbon cycle development concept of more and more deeply popular feeling, the country in the “Fourteen five” development planning again clear the building discharge permit system as the core of fixed pollution source supervision system, discharge permit system is also more and more by the attention of polluters, discharge permit management will be one of the core content of enterprise environmental management. In order to further strengthen the understanding and understanding of the tobacco manufacturing enterprises to discharge permit management, this paper to strengthen the necessity of environmental management, cigarette manufacturing enterprises pollution classification management category summarized and research analysis, and in a smoke company pollutant emissions, for example, analyzes the deficiencies in the environmental management work and discharge permit management work points, and put forward the cigarette manufacturing enterprises implement discharge permit management work countermeasures and suggestions.

## Keywords

pollutant discharge permit; cigarette manufacturing enterprise; environmental management

# 排污许可制度下卷烟制造企业环境管理工作的思考

别为民 王春明 王烽 刘雄 丁鑫

湖北中烟工业有限责任公司, 中国·湖北 武汉 430048

## 摘要

随着绿色低碳循环发展理念的越来越深入人心, 国家在“十四五”发展规划中也再次明确了构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系, 排污许可制度也越来越受到排污企业的关注, 排污许可证后管理将是企业环境管理工作的核心内容之一。为进一步加强烟草制造企业对排污许可管理工作的认识和理解, 论文对加强环境管理的必要性、卷烟制造企业排污分类管理类别进行概括和调研分析, 并以某中烟公司污染物排放情况为例, 分析了其在环境管理工作中的不足及排污许可证后管理工作要点, 并提出了卷烟制造企业实施排污许可管理的工作对策建议。

## 关键词

排污许可; 卷烟制造企业; 环境管理

## 1 引言

党的十八大以来, 排污许可制度改革逐步全方位推进, 排污许可制度也转向了企业自证守法的全方位、全过程的一证式监管模式。卷烟制造企业作为重点工业企业, 在生产过程中会产生大气污染物和水体污染物。在排污许可制度下, 卷烟制造企业主动落实污染防治主体责任, 主动开展污染防治, 这依然是一项重要的课题。

## 2 企业加强环境管理的必要性

### 2.1 “三新一高”的战略要求

立足新发展阶段、全面完整准确贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展, 在习近平生态文明思想的指导下, 中国生态文明建设和环境保护工作的战略地位得到显著提升。“五位一体”总体布局中的“生态文明建设”, 中国特色社会主义基本方略中的“坚持人与自然和谐共生”, 新发展理念中的“绿色发展”, 社会主义现代化强国目标中的“美丽中国”, 党章中的“绿水青山就是金山银山”, 都体现了党和国家对生态文明建设的高度重视。

### 2.2 国家法律法规的约束作用

一方面, “大气十条”“水十条”“土十条”等污染防治计划, 河(湖、林)长制、排污许可制度、生态保护红

【作者简介】别为民(1971-), 男, 中国湖北武汉人, 硕士, 工程师, 从事环境管理、安全标准化管理研究。

线制度等举措,《环境保护法》《水污染防治法》《大气污染防治法》《排污许可管理条例》等一批法律法规,基本形成了较为完整的生态环境保护法律法规体系<sup>[1]</sup>。另一方面,《环境保护督察方案(试行)》《中央生态环境保护督察工作规定》等文件,建立起中央生态环境保护督察制度、生态环境损害赔偿和责任追究等一系列重大制度。这些法律法规体系和督察追究制度,强化了对生态环境的保护工作,也促使企业主动落实环境保护的责任。

### 2.3 企业高质量发展的内在需求

在碳达峰碳中和背景下,企业要实现高质量发展,就必须加快绿色转型,适应经济社会的发展趋势。企业的发展离不开社会环境,只有将企业的发展融入社会中,企业在创造经济价值和实际价值的同时,也会产生社会价值,有利于提升自身的影响力和知名度,尤其是在排污许可制度下,企业要承担起环境保护的社会责任,提高企业的社会形象。

## 3 卷烟制造企业排污现状

### 3.1 排污许可分类管理情况

通过“全国排污许可管理信息平台公共端”,对全国90家卷烟制造企业进行查询,发现有重点管理24家、简化管理46家、登记管理20家,分别占比26.7%、51.1%和22.2%,主要污染物包括废气中的颗粒物、SO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub>和废水中的COD、NH<sub>3</sub>-N等。

卷烟生产企业排污许可证简化管理数量占了一半,重点管理和登记管理数量相当。按照《排污许可管理条例》,登记管理相较于重点管理和简化管理来说,证后管理的工作内容相对较少,也简单许多,因此对于卷烟制造企业来说,主动落实环境管理主体责任、自证守法,就是要做好证后管理各项工作。

### 3.2 主要污染物排放情况

在行业下达的节能减排指标中,涉及的污染物主要是SO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub>、COD、NH<sub>3</sub>-N四类。根据2021年行业的通报,卷烟工业企业年度排放SO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub>、COD和NH<sub>3</sub>-N的总量分别为44.1t、393.1t、163.1t和9.8t,其中NO<sub>x</sub>和COD的排放量占总排放量的91.2%。

以某中烟公司为例,其下辖的6家卷烟工厂2021年排放的SO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub>、COD和NH<sub>3</sub>-N四类污染物排放总量分别为0.08t、14.85t、16.05t和0.24t。可以看出,NO<sub>x</sub>和COD占总排放量的96%以上,是污染物排放的绝大多数,说明大气污染物中的NO<sub>x</sub>和水污染物中的COD是降污减污的重点内容,也是企业在环保工作中的关注对象。

## 4 卷烟工业企业环境管理中存在的主要问题

### 4.1 环境保护主体责任意识不强

对于很多卷烟生产企业来说,环保工作是一个新的领域,企业的环境管理体系还有待完善,尤其是排污许可证后

管理工作,在企业层面要做什么、能做什么、不能做什么,还存在认识上的不足和知识上的短板,环境保护主体责任、管理的要求和力度也需要进一步强化。

### 4.2 环境保护“三同时”及环保设备设施不完善

由于一些企业的建立时间较早,加上历史局限性,对环保工作重视不够,环保“三同时”执行不到位,采用煤炭等非清洁能源,锅炉大气处理、污水处理等环境保护设备设施缺失等,导致污染物高浓度或未经处理达标后就直接排放到大气或城镇管网中,清水、污水混流的情况,也进一步加大了污染防治工作的难度。

### 4.3 对排污许可证后管理的各项工作要求不清晰

从生态环境部发布的排污许可违法违规典型案例中可以看出,许多企业在对证后管理的各项工作还不甚了解。在公开的报道中,虽然还未出现有卷烟制造企业被环保部门通报、处罚的案例,但笔者在实际工作中,深深地感受到证后管理属于一项系统性工作,不仅要熟悉法律法规、标准规范,还要了解生产工艺和设备设施,这些都需要环境管理人员结合烟草制造企业特点,不断对证后管理各项要求进行深入学习和细化具体做法。

### 4.4 专业环境管理队伍建设不足

在烟草企业中,专业化的环境管理人才的建设和培养还存在着诸多短板,有些企业对环境管理的重视程度还不够,环境管理人才更是处于空白状态,一些负责环境管理工作的人员,大多数是兼职,更不用说取得环境影响评价师和注册环保工程师,也很少有企业聘请环保管家,没有专业化的人才队伍和专业化的咨询服务机构做支撑,企业的环境管理工作的开展便很难得到有效的落地。

## 5 卷烟工业企业排污许可的管理要点

### 5.1 运行和维护污染防治设施

污染防治设施是预防污染产生和治理污染的重要手段。根据卷烟制造企业的生产实际,污染防治设施至少应包括污水处理设施、锅炉废气处理设施、烟草粉尘处理设施、烟草异味处理设施、固体废物处理设施等,企业不仅要设置这些设施,更重要的是要按照相关规范运行和维护好这些设施,使其真正地发挥有效作用,做到污染物的达标排放。

### 5.2 建设规范化污染物排放口

规范化的污染物排放口,就是要求排污企业必须依证排污,不得出现实际排污与排污许可证登记不一致的情况,不得出现偷排、漏排,登记的排污口要设置排污口标志牌。对于卷烟制造企业来说,污染物排放口主要是废水排放口和废气排放口,废水排放口是排放到城镇管网的排放口,废气排放口有锅炉烟囱、粉尘排放口和异味处理设施排放口。这里需要说明的是,企业应该采取有效的收集措施,对污染物实施集中排放,从而减少无组织排放。

### 5.3 依法开展自行监测

自行监测包括完全靠自己的监测和委托专业机构的监

测,排污企业一般都是委托专业社会监测机构开展的,这是政府要求的,也更具有权威性<sup>[2]</sup>。生态环境部先后发布了《排污许可证申请与核发技术规范》《排污单位自行监测技术指南总则》和25个行业自行监测技术指南等文件。目前,还没有发布烟草行业技术指南,因此烟草企业可以将《规范》的要求与《总则》的要求相结合,加以执行。

#### 5.4 如实进行环境管理台账记录

环境管理台账是排污企业落实各项环境管理要求行为的具体记录,也是排污企业明晰责任、自行举证、自证清白的重要依据<sup>[3]</sup>。“如实”,强调的是要真实、完整、准确,不能漏记、错记,更不能瞎编乱造。《排污单位环境管理台账及排污许可证执行报告技术规范总则》中对排污许可重点管理、简化管理的环境管理台账记录的内容、频次均做了不同的要求,重点管理应每天记录,简化管理应每周记录。

#### 5.5 定期提交排污许可证执行报告

执行报告是企业对管理台账信息记录的汇总和总结,也是企业向环保部门履行告知义务、对“自我守法”情况的一次公开报告,包括年度报告、季度报告和月度报告。而在实际通常情况下,各级环境管理部门一般要求排污许可重点管理企业要上报季度报告和年度报告,简化管理企业则只要上报年度报告。

#### 5.6 公开污染物排放信息

污染物排放信息公开,是社会各界监督企业的重要形式,也是增强企业环境守法意识、强化环境保护主体责任的有效方式,排污企业应定期落实,并做到实事求是,对公开信息的真实性负责<sup>[4]</sup>,尤其是要公开SO<sub>2</sub>、COD、噪声等一些公众关切的指标。信息公开的方式,除了在环保部门规定的平台上公开外,还可以在生产点与周边居民公众接触的边上设置信息公开栏、信息亭、电子屏幕等设施,便于周边居民公众及时、准确地获取相关信息。

### 6 卷烟制造企业实施排污许可管理的对策建议

#### 6.1 坚持绿色发展理念,重视环保工作

一方面,环境保护管理工作应该得到企业领导层和管理层的高度重视,要站在可持续发展的角度看待环境管理,将环境保护管理深深嵌入到企业管理的方方面面,从顶层规划设计、制度体系建设,到责任体系构建、人力资源配置,

再到文化氛围营造、工作计划制定,要形成全员有责、全员参与、全员共建、全员共享的工作格局。另一方面,要以“抠门”的意识着力推进精细化管理,尤其是要加大对NO<sub>x</sub>和COD的治理,使用低氮排放的锅炉,强化污水的达标排放,努力实现中水“零排放”。

#### 6.2 围绕排污许可管理,加强制度建设

建立基于排污许可制下的企业环境管理制度体系,紧盯环境管理过程中的风险,明确排污主体责任,梳理企业内部风险点和减污降污工作的内容、流程与关键节点,按照排污许可证副本中的相关规定,明确各项证后管理要求、内容和具体的流程、步骤、关键要素等,并且通过落实排污许可制度,全面实现生产全过程的环保“一本账”。

#### 6.3 强化人才队伍建设,夯实管理基石

环保工作具有很强的专业性,排污企业要做好排污许可制度下的环境管理,就要培养出一支懂环保法规标准、知生产工艺流程、晓环保设施运行的专业化、知识化的环保管理队伍人才,要进一步推进专业人做专业的事,有了专业队伍的支撑,具体的工作内容才有了落地的可能,才能进一步筑牢企业环保防线。

### 7 结语

当前,对于卷烟制造企业来说,基于排污许可制度下的环境保护工作还处于初始的起步阶段,很多的管理要求、内容、标准还不明确,而卷烟制造过程中产生的污染物质又备受社会广泛关注,因此卷烟制造企业要重视对环境保护的工作,从源头上加大环境污染治理和环境保护力度,坚决落实排污许可制度,做好证后管理各项工作,只有这样,企业才能在高质量发展的道路上不断增添绿色底色和质量成色。

#### 参考文献

- [1] 史学瀛,杨博文.中国排污许可管理制度的立法协同与规范共治结构研究[J].大连理工大学学报(社会科学版),2021,42(5):78-84.
- [2] 赵威,白焱.排污许可制度下排污单位自行监测实施要点和难点分析[J].上海船舶运输科学研究所学报,2021,44(4):79-83.
- [3] 刘伟,陈慧敏.关于优化排污单位排污许可证证后管理的思考[C].中国环境科学学会2021年科学技术年会论文集(三),2021:757-761.
- [4] 李晓芬,林军,杨风,等.浅谈排污许可制度下企业环境责任的重要性及实现对策[J].当代化工研究,2022(3):72-74.