

Research on Technical Evaluation of EIA Reports

Xiaohui Gao¹ Minmin Lv²

1. Shandong Xuyuan Environmental Protection Consulting Co., Ltd., Jinan, Shandong, 250000, China
2. Dongying Tianxi Environmental Protection Technology Co., Ltd., Dongying, Shandong, 255000, China

Abstract

Environmental Impact Assessment (EIA) report technology assessment is a prerequisite and feasible means to control the environment of construction projects and the quality of impact assessment report preparation. It is a key guarantee for addressing the technical review issues of environmental impact assessment reports. Based on this, the paper first elaborates on the concept, main content, and principles of environmental impact assessment report technology evaluation, then summarizes the current situation faced by environmental impact assessment report technology evaluation, and finally analyzes in depth the effective ways to improve environmental impact assessment technology evaluation and various precautions for relevant scholars to learn from.

Keywords

EIA report; assessment unit; assessment technology; assessment process; precautions

关于环评报告技术评估的研究

高晓辉¹ 吕敏敏²

1. 山东煦源环保咨询有限公司, 中国·山东 济南 250000
2. 东营天玺环保科技有限公司, 中国·山东 东营 25500

摘要

环评报告技术(EIA)评估是控制建设项目环境、影响评价报告编制质量的前提和切实可行的手段,是处理环境影响评价报告技术审查问题的关键保障。基于此,论文首先阐述了环评报告技术评估概念、主要内容以及原则,继而总结了环评报告技术评估面临的现状,最后深入分析了提高环评技术评估的有效途径以及各个方面注意事项,供相关学者借鉴。

关键词

环评报告; 评估单位; 评估技术; 评估流程; 注意事项

1 环评报告技术评估概念

环评报告技术评估就是被评估单位受到生态环境部的授权委托,机构专业技术人员对其所申报的环境影响评价开展技术性审查,最终审批其审核书,并按照其审批结论提供的环境影响评价汇报技术性分析报告递交生态环境部门。

目前,环评报告技术评估的评价单位主要包括生态环境部环境工作评价中心、省级环境工作评价中心、城市环境工作评价中心、地方环境科研院所和第三方环保单位。

环评报告技术评估是一项综合性、连续的工作,涉及生态环境部门、评价单位、建设单位和环境影响评价单位等,其中的主体包括生态环境部门审核工作人员、点评单位评价工作人员及其施工单位与环境评价企业相关工作人员等。

2 环境影响评价技术评估内容及原则

2.1 环评技术主要内容

①建设项目环境影响技术评估主要包括:是否符合国家有关规定、政策、与有关计划是否符合;环境工作是否达标。主要是对所采取的工艺可行性分析、实效性、经济发展合理性、长期性平稳运作及其达到环保标准的稳定性开展评价;评价工程建设中的风险性以及防止、缓解对策的权威性和合理性;评价工程建设后的环境危害和标准的可负载;公众监督,评定群众对建设项目的建议及其施工单位对群众建议采纳或是未采纳的详细说明的合理性。

②环境影响评价的文件编制管理,主要是对环境影响文件的制定开展鉴定,具体内容包含文件的规范化、数据资料的实效性、环境调查的客观性和精确性、环境影响预测的合理化和可信性、环境影响预测的适度性和真实度等^[1]。

2.2 环评技术评估原则

①公平、客观性原则。环境影响评估是一个错综复杂的工程项目,务必从数个视角、整个过程来保证其科学、公平。最重要的一条,便是要有严格要求的工作内容和工作方

【作者简介】高晓辉(1988-),女,中国山东青岛人,本科,工程师。

式,也就是要搞好环境影响点评。

②决策服务原则。技术评估是一门综合性很高的技术工作中,牵涉到许多的专业和专门的技术专业技术,因此有一些独特性和多元性。因此,在开展EIA技术论述时,务必要有一定的制度根据。技术评定中的技术支撑点行为应体现出环境行政机关在环境管理方法以及现行政策制订中所遵循的基本原则、具体内容、方法和时间限制等层面^[2]。

③广泛参与原则。环境影响评价工作中要遵循“谁审核谁承担”的政策方针;在开展环境评价评估的与此同时,还应开展环境要素的研究和论述,并建立对应的预防对策。环境评价技术点评应充足消化吸收各领域权威专家、环境评价企业以及其他有关部门的意见与建议,并充足征询新项目所在区域的生态环境保护组织的建议。在评估工程项目和工程环境评价的历程中,要自始至终树立在维护国家、保护人群和集体利益的态度上。

3 环境影响评价技术评估现状

3.1 反馈和评估体系不完善

项目建设的后期,由于项目周围的环境和建设中的诸多不确定因素,使得项目与环境影响评价发生了较大的偏离。由于环境影响评估技术的评估和预报都是在项目的早期阶段进行的,其自身的施工周期和工期都比较大。同时也会对信息的及时和精确度产生一定的干扰,导致信息的反馈失败和失实^[3]。

3.2 评估工作的信息化程度不够

在信息技术越来越普遍的今天。信息技术对环境影响评价的重要性越来越明显,但是,当前中国环境影响评价工作中还面临着许多问题。例如,数据库不完善,项目前期、中、后两方面的信息输入不完整,各方面信息的衔接不够紧密。基础数据库很难发挥它的全部作用。由于环境影响评价中的重要数据收集与提取工作比较烦琐,工作繁重,难以对其进行快速识别和归类。

3.3 技术上的限制评价办法

环保技术评价能否在监测环保报告、改善环保报表的工作中发挥重要的作用,关键在于是否能全面、系统地挖掘出相关的资料,并充分掌握其对环保的影响。目前,环境保护技术已经被广泛地运用于环保评价中。通过对该评价方法的研究,认为该评价方法可以较好地体现该评价方案对周围的环境的影响,并与各个因素的交互作用;并可为今后的环保政策制定提供参考。但现实中,环境影响评价资料的来源大多来自环境影响评价的资料,环境影响评价所使用的评价方式与环境影响评价结果的一致性。此外,环境影响评价技术的时效性和高品质性,使得一些技术、手段和手段难以适应。影响环境影响评价工作的技术水平^[4]。

4 提高环评技术评估的有效途径

4.1 健全信息反馈评估体系

环境影响评价机构搭建了一套完善的评价指标值,促

使新项目节目主持人可以依照环境影响评价规范实现操作系统的评价、记录和评价,并将其列入环境影响评价的评价规范。要提升区域工程项目的环境保护管理能力,务必以区域为企业,以区域为单位,对其进行评价。评价企业和环境保护主管部门对本地方的经济发展、社会发展、绿色生态、区域的生态和建筑施工环节的环境整治工作完成了综合性评价,对其进行了改进以及评价^[5]。

4.2 强化环境影响评价的信息化

依据环境影响评价工作的实际,利用有关信息技术和信息技术,对环境影响评价技术的信息化建设进行了分析,并对其进行了分析。确保了技术评价的信息化和标准化的建设。加强技术考核体系的建设。从根源上防止和降低危险事故的发生。为保证技术评审工作的顺利进行,必须结合中国国情,积极制订《环境影响技术评估质量控制办法》及《环境影响报告质量评定办法》等相关法规。

4.3 加强环境影响评价工作的实务

环境影响评价的研究范围较广,由于人们对环境影响的程度和实际操作的缺乏,使得环境影响评价工作的不确定性较大。根据环境影响评价的实际情况,认为环境影响评价必须坚持科学、独立、可操作、全面等。为了进一步提升环境保护技术评价工作的质量和成效,必须强化环保技术评价的工作,必须具有相关的专业技术和相关的环保技术知识和丰富的工作经历。

5 注意事项

5.1 评估技术人员要方面

环评报告的技术评价是一种具备高度技术性、合理性、理论性和规范性的综合工作。包含了很多相关的法律法规、规章制度、现行政策及其生态环境保护领域的相关专业知识,及其方法的积累与运用。因而,评估技术工作人员需要把握相关的法律法规、政策法规、战略方针和相对性完善的环境保护技术和技术。评估技术工作人员要有一定的电脑应用专业技能和较高的电脑应用技能,可以应用计算机开展技术评估。

因而,评估组织的技术工作人员务必达到以上标准,方能提高质量和品质地顺利地开展工作环境影响评价工作。

5.2 评审专家方面

在环境影响评价工作中,环评技术评估是其中的一个关键,它将直接影响到以后的工程决策是否科学和合理。所以,做好环境影响评价工作的重点是环境影响评价。环境影响评价工作的重点在于评价环境影响评价工作的合法性和规范性。因此,环评报告的审查是环评工作的核心环节,而环保部门是环评工作中最重要、最关键的人。在环境影响评价中扮演的角色。

由于环境影响报告技术性评估对环境影响评价工作人员的技术标准较高,主要要求包括如下几个方面:

①专业技术人员应具备公平公正、责任感、有耐性和开拓精神。敢于承担。

②本专业人员务必掌握有关的生态环境保护法律法规、规章制度、战略方针及技术措施。

③专业人员务必具有较好的语言表达能力,激情友善,善于与别人沟通交流,具备很强的文本梳理能力。

④权威专家具备比较完善的专业技能,可以对环境影响评估中的至关重要的环境保护要素开展审批。

5.3 评估工作方面

环境影响评价技术评估是一项综合性的、系统性的工作,涉及多个领域,因此在进行技术评估的过程中,要重视对环评的编制,确保其达到批准的标准。

为了加速环境影响评估工作的进度,提升环境影响评估工作的有效性,确保环境影响评估的准确性、可操作性和可信性。

①在技术评审全过程中,各点评机构应加强技术人员的塑造,加强对技术优秀人才的管控和挑选,保证技术人员符合环境影响评价技术工作中的技术规范。

②在开展技术鉴定以前,对评审工作人员开展学习培训,让越来越多的人对评审工作人员有一定的了解,并对整个作业流程和岗位有一定的了解。进而使环境影响评价工作上的技术人员可以有目的地开展点评。

③在获取 PDF 或者纸质的环境评价报告时,要与环评机构开展清晰的沟通交流,保证所采集的基本资料是最后材料,以防止环境评价机构在核查报告中发生问题。该联合会所提供的报告与此前所指出的报告有出入,导致最开始发送给各专业技术人员的报告与交流会具体内容不一致,进而对审核流程和成效产生了很大的不良危害。

④评估机构在组织技术专家进行初步审查时,应根据项目行业特点、主要污染影响地区和项目的特点,并确定项目的影响类型和影响范围;选择合适的处理工艺;把问题解决得很好。

⑤评价机构在选定专业人员时,要依据所在区域的特定环境因素来确定,并在此基础上,针对不同的污染类别,

合理选用相应的治理技术很好地处理了这个问题。

⑥评估机构在组织专家、技术人员进行评估时,应当综合考量各种因素对评估的影响,并针对具体情形给出评估建议;评审完毕后,由环保主管单位向相关领导、专家报告,并对其进行修正。另外,如果在审核期间,我们会将报告退回环境保护局并修改。

⑦评价机构评价工作人员出具技术评价的时候,必须将技术评价结果和技术评价的格式有机地统一起来,公平、公正、科学、严谨、认真、负责地提交技术评价,并得出科学、可行、可靠的评价结果。

6 结论

总的来说,2022年是生态环境部门环评报告技术复核工作全面启动的第2个年头,各地方生态环境部门将加强环评报告技术复核,审查更多环评报告技术。故评估单位还应加大技术评估的力度和改进评估工作的质量来处理技术复核问题。但在实际工作中,由于受各种因素影响,环评报告评审专家会根据自身经验判断环评报告存在哪些问题及原因,从而做出不符合相关要求的结论或评价建议。所以评估单位要按照正确的环境影响评价工作方法及评价工作程序,结合环境影响评价技术评价工作中需要注意的事项来开展环境影响评价工作,这是控制环境影响评价报告编制质量的根本方法和有效途径,也是处理环境影响评价技术复核问题的有力保证。

参考文献

- [1] 倪伟.关于环评报告技术评估的研究[J].皮革制作与环保科技,2021,4(21):239-241.
- [2] 林少雄.建设项目环境影响评价之报告书类环评技术评估要点[J].华夏地理,2019,9(11):453-455.
- [3] 李田富,杨聪高.在环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制有效衔接对策[J].环境科学导刊,2019,11(10):262-263.
- [4] 孙明宇.如何提高环评技术评估有效性的探索与思考[J].绿色环保建材,2017,13(24):143-247.
- [5] 苏晴,张晚凉,张晓梅.重庆提高环评技术评估有效性的探索与思考[J].环境影响评价,2013,13(5):36-38.