

The Problems and Countermeasures of Law Enforcement in Ecological Environment Protection in China

Cheng Zheng

Shangrao Wannian Ecological Environment Bureau, Shangrao, Jiangxi, 334000, China

Abstract

In the current social and economic development, industrial development, the rapid development of science and technology reflects a negative problem, environmental pollution and destruction, ecological environment and people's life is closely related to the sustainable society, sustainable industry, people's life happiness. In today's increasingly serious environment, ecological environment protection has become a global problem, which is deeply valued by many countries. China also puts forward the concept of environmental protection, sustainable development and harmonious interaction between man and nature from the basic national policy and strategy. In order to better build a harmonious society, the need to ecological environment protection work as a key work, provide favorable conditions for ecological protection participation and decision-making, on this basis, also want to improve the legislation, improve the laws and regulations, intensify law enforcement, scientific analysis of the problems existing in the process of ecological environment law enforcement, according to the problem formulate targeted countermeasures.

Keywords

ecological environment and environmental protection; law enforcement; existing problems and countermeasures

中国生态环境保护执法存在的问题及对策

郑成

上饶市万年生态环境局, 中国 · 江西 上饶 334000

摘 要

在当前社会经济发展、产业发展、科学技术飞速发展的背景下折射出一个负面问题, 环境污染和破坏问题, 生态环境和人们的生活紧密相关, 关系着社会的可持续、产业的可持续、人们生活的幸福。在当前环境日益严重的今天, 生态环境保护已经成为成了一个全球性的问题, 深受多个国家的重视, 中国也从基本国策和战略上提出了环境保护、可持续发展、人与自然和谐相处的理念。为了更好地建设和谐社会, 需要将生态环境保护工作作为重点工作推进, 为生态保护参与和决策提供有利的条件, 在此基础上也要完善、加大立法, 完善法律法规, 加大执法力度, 科学分析生态环境执法过程中存在的问题, 根据问题制定针对性的解决对策。

关键词

生态环境保护; 执法; 存在的问题和对策

1 引言

生态环境保护执法是指生态环境保护部门或机构依据相关法律法规和政策, 对违反生态环境保护规定的行为进行处罚、纠正等行动, 以维护生态环境的安全和可持续发展, 近年来, 中国生态环境保护执法工作不断加强, 但在实践中仍存在一些问题。首先, 生态环境保护执法存在一定的难度。由于生态环境问题具有复杂性和隐蔽性, 往往需要投入大量的人力、物力和财力进行调查和监测, 而且往往涉及多个地区和部门, 需要协调合作。其次, 生态环境保护执法缺乏有效的监督机制。一些地方存在环保部门不作为、乱作为现象,

甚至存在地方保护主义, 导致一些环境违法行为得不到及时查处和纠正。最后, 生态环境保护执法缺乏专业的技术人才和设备, 无法对一些环境违法行为进行科学认定和处理。对于以上问题都是影响生态环境执法的主要问题, 需要加强重视, 制定科学的解决对策。

2 生态环境保护执法存在的问题

2.1 生态环境保护管理与执法监督体系不健全

当前中国环境污染和破坏力度加大, 范围扩大, 污染源增加, 原因复杂, 但是现有的法律法规较为落后, 无法跟随污染力度, 有很多都没有包含其中, 法律法规不完善, 尤其是生态环境保护管理和执法监督体系还存在很大的漏洞。虽然环保部门对污染防治比较重视, 但对于生态环境执法还没有引起足够重视, 执法部门责任意识不强, 权责体系不完

【作者简介】郑成 (1991-), 男, 中国江西上饶人, 本科, 助理工程师, 从事生态环境执法研究。

善,执法力度不足,缺乏权威性,在执法中存在走形式的现象。当前中国的环保执法主体分散在多个资源开发部门,环保部门难以统一指挥和协调,其执法能力受到影响,另外,环保局人员编制有限,相对于繁重的执法任务,往往显得无能为力。

2.2 生态环境管理体制不完善

中国的有关环境保护的法律法规和规章中虽然都有管理体制的规定,但都没有明确规定统管部门和分管部门的具体职责和权限,两者混合在一起,权责体系不完善,没有做到分权、专职专管,严重影响管理工作的进行。且管理体制规范和要求不明确,无法为生态环境管理工作的进行营造有利的条件,此外因为权责不清晰,导致统管部门无法有效地协调和管理分管部门的工作,也无法对分管部门提出具体的要求。

2.3 有法不依、执法不严现象较为突出

因为地方实际情况不一样,环境执法队伍素质不高,培训不到位,没有贯彻落实上级的指令,没有根据规章制度办事,责任意识不强,没有践行法律法规和制度体系,存在有法不依、执法不严的现象。有些地方的环境监察队伍在工作中严重脱离群众,对群众反映的环境破坏问题熟视无睹、不闻不问,导致群众的意见很大,以至于越级上访者有增无减。还有些地方的有关执法部门放松日常监管,依赖专项行动,经常性的工作采取突击抓的方式,致使工作陷入被动^[1]。

2.4 地方保护主义干扰环保执法的现象依然存在

个别地方环境保护意识淡漠,重经济、轻环境,盲目引进重污染项目,形成了引进容易治理难,关停更难的困难局面,对环保执法工作不支持,甚至干预执法,辖区环境污染问题久治不愈,环境纠纷不断。

3 中国生态环境保护执法存在问题的解决对策

加大环境保护执法力度,有效解决执法问题需要各部门的共同努力和长期坚持,需要建立健全跨部门合作机制、联合执法机制、执法监督机制、业务培训和学习机制以及信息公开和共享机制等,形成合力,共同推进环境保护执法工作。

3.1 建立健全生态环境保护执法制度和体系

第一,加强法律法规的制定和完善,明确环保部门的职责和权力,使环保部门能够更好地履行职责,严格执法。环境保护理念先行构建全过程全方位防治体系。生态环境保护是一个系统完备、全面整体的过程,必须纵向到底、横向到边,形成环环相扣、协同联动的制度体系。从防治的环节看,必须把事前、事中、事后贯通起来,健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系;从防治的机制看,构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系,完善污染防治区域联动机制和陆海统筹的生态环境治理体系;从防治的过程看,深化排污口设置管理改革,打通岸上和水里、陆地和海洋,构建水陆统筹、精准科学的江河

湖海水污染治理体系^[2]。

第二,制定并落实责任制度,建立健全生态环境保护队伍的责任制度,明确各级领导和工作人员的职责和任务,实行严格的考核和奖惩机制,激励工作人员积极履行职责,提高工作效率和质量。

第三,完善执法监督机制。建立健全环保执法的监督机制,加强对环保执法工作的监督和检查,确保环保执法工作的规范性和公正性。例如,可以建立环保执法的社会监督机制,鼓励社会各界对环保执法工作进行监督和评价。

3.2 加强生态环境保护执法队伍建设

提高环保部门和执法人员的素质 and 能力,建立一支专业性强、执法力度大的环保执法队伍,确保执法的公正性和有效性,具体可以从以下几个方面进行:

第一,加强作风建设。培养生态环境保护队伍的良好作风和纪律,强化对工作人员的监督和管理,推行“严真细实快”的工作标准,使工作人员在工作中严格遵守规定,认真执行各项任务,以良好的工作作风保障生态环境保护工作的顺利开展。

第二,提高队伍专业素质。加强对生态环境保护队伍的培训和学习,提升他们的专业素质和业务能力,使他们具备与工作要求相匹配的专业技能和知识水平,能够在工作中准确、高效地处理各种环境问题。

第三,增强队伍的服务意识。环保执法部门要积极倡导生态环境保护队伍以服务人民为宗旨,增强执法队伍为民服务的意识,促使执法队伍积极解决群众反映的各类环境问题,切实增强群众的生态环境获得感、幸福感和安全感。

第四,推进信息化建设。要求基于新时代要求,加快生态环境保护队伍的信息化建设,推广和应用现代信息技术和手段,提高工作效率和质量,如图1所示。例如,执法部门可以建立生态环境监测系统、排污许可管理系统等,提高环境监管的精准度和效率。

第五,强化法治意识。加强对生态环境保护队伍的法制教育和培训,使他们熟悉和掌握环境保护法律法规和标准,严格遵守法律法规,依法行政,提高执法的规范性和公正性^[3]。



图1 执法队伍大练兵

3.3 加强生态环境保护宣传教育

加强环保宣传教育,增强公众的环保意识和法律意识,增强社会对环境违法行为的监督和抵制,法律是约束社会行为和规范的准则,法律可以让人在社会道德规范内做事。想要更好地发挥法律的约束作用,就需要加强企业事业单位和人民群众的环保意识、环保责任、环保法制观念,尤其是加大环保执法人员的责任意识、法律意识。对此环保部门需要加大培训力度,加强宣传,在全市范围内宣传和推广环保法律法规、政策制度和规范,在社会内营造良好的环保执法氛围,尤其是领导干部的环保意识和执法观念也需要强化,确保环保执法工作顺利进行。真正做到内化于心,外化于行,树立法律至上的理念,自觉拥护和遵守环保执法,形成依法行政的意识。更好地贯彻落实中国的环保法律法规和政策。另外,可以推动信息公开和共享,加强环保部门和其他相关部门之间的信息公开和共享,推动环境信息的公开化和透明化。例如,可以建立环保信息共享平台,及时发布环保相关信息,提高环境保护执法的透明度和公信力,如图2所示。



图2 生态环境保护教育宣传海报

3.4 加强跨部门合作

生态环境保护执法需要多部门的合作和协调,只有加强跨部门的信息共享和联合行动,才能更好地解决环境问题,对此可以从以下几个方面进行:

第一,建立跨部门合作机制。建立环保部门与其他相关部门之间的跨部门合作机制,明确各部门的职责和任务,加强沟通和协调,实现资源共享和信息互通。例如,可以建

立定期会议制度或联席会议制度,及时协调解决环境保护执法中的问题。

第二,加强部门协作。生态环境保护队伍建设需要各级政府、各个部门和企事业单位的共同参与和协作才可以集中力量推进发挥执法工作的作用,提升其权威性,聚焦多方力量,全面推进。在此过程中还需要加强与相关部门和单位的沟通和联系,建立有效的协调机制,实现资源共享和信息互通,共同推进生态环境保护工作。

第三,加强联合执法。环保部门可以联合其他相关部门开展联合执法行动,加大对环境违法行为的打击力度,例如,可以联合公安、检察、法院等部门开展环境违法行为的查处工作,形成打击环境违法犯罪的合力。

第四,加强业务培训和学习。加强环保部门和其他相关部门工作人员的业务培训和学习,提高环保执法水平和能力,例如,环保部门可以组织环保执法人员进行业务培训、经验交流、典型案例等活动,提高环保执法人员的业务素质和执法能力^[4]。

4 结语

综上所述,生态环境保护执法中存在的问题主要有管理体制不顺、有法不依和执法不严、地方保护主义干扰以及环保法律不完善等方面。为了解决这些问题,需要完善环保法律法规,加强环保宣传和教育,增强公众环保意识,同时加大监管和执法力度,打击环境违法行为,从根本上保护生态环境。总之,生态环境保护执法是维护生态环境的重要手段之一,只有不断加强和完善执法工作,才能确保生态环境的可持续发展。

参考文献

- [1] 郎丽娜.浅析生态环境监察执法存在的问题与对策[J].大众文摘,2023(4):135-137.
- [2] 裴东庆.基层生态环境保护执法困境与对策分析[J].皮革制作与环保科技,2023,4(5):157-158.
- [3] 刘彬.基层生态环境执法中存在的问题及完善建议[J].产城:上半月,2023(3):280-282.
- [4] 生态环境部.公布第十一批生态环境执法典型案例[J].中华纸业,2023,44(3):2.