Analysis of Working Strategy of Environmental Impact Assessment Based on Discharge Permit System

Yue Gao[1] Zhaolong Xu[2]

1. Jilin Kailaiying Pharmaceutical Chemical Co., Ltd., Dunhua, Jilin, 133700, China
2. Jilin Kailaiying Pharmaceutical Co., Ltd., Dunhua, Jilin, 133700, China

Abstract

In recent years, with the rapid development of economy, China's environmental pollution problem to ignore, national and local at all levels are introduced policy governance environmental pollution, pollution permit system and environmental impact assessment system is our current two major system, to reduce environmental pollution, maintain ecological health for the purpose, is an effective means of pollution, protect the environment. Combining the pollutant discharge permit system with the environmental impact assessment work can effectively improve the level of environmental protection work and achieve the purpose of eco-city construction. This paper combines the reality, uses the literature method and analysis method from the significance of the combination, discusses the existing problems, explores and analyzes the environmental impact assessment strategy based on the pollutant discharge permit system, and puts forward the relevant points for reference.

Keywords

pollutant discharge permit system; environmental impact assessment; tactics

基于排污许可制的环境影响评价工作策略分析

高月[1] 许兆龙[2]

1. 吉林凯莱英医药化学有限公司，中国 · 吉林 敦化 133700
2. 吉林凯莱英制药有限公司，中国 · 吉林 敦化 133700

摘 要

近些年来随着经济的高速发展，中国的环境污染问题不容忽视，国家以及各地方均出台了相关政策治理环境污染问题，排污许可制与环境影响评价制即中国现行的两大制度，都以减轻环境污染、维护生态健康为目的，是治理污染、保护环境的有效手段。将排污许可制度与环境影响评价工作相结合，能够有效提升环保工作水平，达到生态城市建设的目的。论文结合实际，运用文献法、分析法等从两者结合的意义入手，探讨存在的问题，对基于排污许可制的环境影响评价工作策略展开探究分析，提出有关观点，以供借鉴参考。

关键词

排污许可制；环境影响评价；策略

1 引言

排污许可是具有法律意义的行政许可，是环境保护管理的八项制度之一，是以许可证为载体的，对排污单位的排污权进行约束的一种制度[1]。环境影响评价是指对拟议中的人为活动可能造成的环境影响进行分析论证，并在此基础上提出采取的防治措施和对策[2]。环评是在生态环境不断恶化、能源资源加快枯竭的背景下提出的一项环境保护制度，环评制度的实施，对于社会的可持续发展具有重要意义。基于以上认知，下面对基于排污许可制的环境影响评价工作做具体分析。

【作者简介】高月（1988–），女，中国吉林敦化人，本科，工程师，从事制药企业环境管理研究。

2 基于排污许可制的环境影响评价工作意义

2.1 促进资源再利用

随着社会的发展，资源消耗总量不断增加，资源枯竭速度加剧，现在，世界许多国家都面临着严重的资源危机。在此情况下，只有进行资源再利用，提高资源有效利用率，才能延缓资源枯竭速度，实现人类社会的可持续发展。而提高资源再利用率的一项重要措施就是开展环评。通过环评，能够了解资源的利用与消耗情况，能及时发现资源利用中的不足并进行优化改进，从而让有限的资源得到最大程度的利用[3]。

2.2 提升环境工程设计方案的合理性

环境工程方案的设计，要以环评数据为依据。开展环境工程的主要目的是保护、修复生态环境，减少或防止环境

污染，维护生态环境健康。而要想实现以上目的，就必须了解环境现状，要掌握各地环境污染与保护情况，并科学预算环境污染发展趋势，在此基础上做出科学可行的环保决策，设计出合理有用的环保方案。环评是调查与了解环境信息的一项重要措施，通过环评，能获取到某地区 / 某区域的环境污染特征，包括污染物成分、类型、浓度、时空分布特征等，从而为环保方案的制定提供参考依据。

2.3 提高环保水平

环境影响评价在环境保护方面有着重要作用，环境影响评价是提升环保能力的一种有效手段。在项目建设之前或建设之中，通过环境影响评价，对项目建设与运营中的环境问题、污染隐患等做出监测与分析，对优化环境行为提出建议，从而实现对污染问题与环境事故的有效防范，实现对生态环境的充分保护。同时根据环境影响评价结果，及时改进不良的环境行为，规避环境事故，也能有效降低治污成本，减轻环保压力 [4]。

3 基于排污许可制的环境影响评价工作短板

3.1 法律依据不充分

环境影响评价工作需要以法律法规为依据规范开展，可以说法律法规是环境影响评价工作开展的基础。目前中国有关环境影响评价的立法不够完善，法律法规内容不全面，相关依据不充分，所以也导致环境影响评价工作在开展过程中容易遇到阻碍，环境影响评价的时效性与可靠性得不到保障。

3.2 标准不合理

与一些发达国家相比，中国环境影响评价标准不够健全完善，且环境影响评价标准的科学性与合理性也有待提升。GB15618—2018《土壤环境质量 农用地土壤污染风险管控标准（试行）》虽然较 GB15618—1995 文件内容更加详细，标准更为全面，但还是无法为一些比较复杂的实践工作提供十分充分与确定的标准依据 [5]。环境影响评价导则与规范的完善度、规范度也待进一步提升，导则数量较少，覆盖的范围有限，且上述导则中提供的评价方法均为环境质量现状与污染评价，缺乏环境污染预测评价方面的内容。

3.3 两项工作衔接不紧密

排污许可制度出现的时间较晚，发展速度较快，这就容易引起环评与排污许可制度衔接不足的问题。研究可知道，早期环保立法中并没有排污许可制度，进行环评制度设计时也未充分考虑环评与排污许可之间的关系。因此在设计上就出现了重叠与矛盾问题，这在一定程度上导致了环评与排污许可制不能很好地衔接。

4 基于排污许可制的环境影响评价工作方法

4.1 做好两项工作的衔接工作

优化环境影响评价分类管理目录，强化对环境影响较大的建设项目前期环境可接受性论证，加强环评审批要求等，这些措施能够显著改善环评工作当前存在的不足，提升环评工作效率；另外，在排污许可审查工作中，对环境影响较小或生产方式稳定、排污方式固定的建设项目，主要以排污许可要求规范建设，强化其生产过程中污染物处置和排放的控制监管。环评审批与排污许可在程序、目标等上有交叉重叠，因此对这些方面进行调整，对环保工作的重心也可适当向事后监管转移，这样更有利于许可事项的落实，更有利于环境保护。

4.2 做好环境影响评价指标的选取与处理

为确保环境影响评价工作的顺利、高效开展，在选取评价指标时要遵循代表性、适用性等原则。所谓代表性，就是所选的指标体系要有一定的代表性；适用性指所选择的指标体系适用于本次环境影响评价活动，所选指标要能反映出真实问题，要确保整个环评工作的有效性。对环评指标的选择不能盲目，必须以国家有关技术导则、指导文件为依据，以当地实际情况为基础，以现有的专家、学者的研究成果为参考，以保证指标选择的科学性与合理性。

由于环境影响评价工作有一定的复杂性，环境影响评价牵扯到多项因素及多项因素的多个方面，所以评价指标也就不会单一固定，评价指标也会呈现出复杂多元的特点。在此情况下，需对各项指标进行无量纲化处理，这样才能保证环境影响评价工作的顺利进行，才能确保评价结果的真实可靠与科学合理。而所谓无量纲化，简单来说就是采取响应措施消除各评价指标的单位，从而使各个指标之间能够进行比较。一般的评价指标层中包含两种指标，分别为正向指标与逆向指标，正向指标的数值越大越好，逆向指标数值越小越好。对正向指标进行无量纲化处理时，运用以下公式：$Cij=Aij/Amax$；逆向指标无量纲化处理公式为 $Cij=Amin/Aij$[6]。

4.3 做好指标权重的确定

在统计理论中，权重表示的是各个评价指标重要性的权数。当前指标权重有多种方法可以确定，如熵值法、APH 层次分析法、变异系数法等。其中，变异系数法目前应用得比较广泛，因此这里主要对变异系数法做简要论述。在使用变异系数法确定指标权重时，只需直接运算各个评价指标包含的各项信息，最后的运算结果即指标权重。变异系数法计算权重的原理与过程比较简单，结果可相对客观，因此得到了越来越广泛的应用。根据研究与实践可知，运用变异系数法计算权重，指标取值的差异性越大，被评价单元之间的差距反映的就更明显。应用变异系数法计算指标权重时，要先对指标做无量纲化处理，这样运算结果才会科学准确。

4.4 重视评价结果与分析

开展环评的主要目的是为相关的规划与建设方案提出修改完善意见，尽可能降低规划方案实施后生态环境受到的负面影响。因此，在环境影响评价中，要十分重视对评价结果的分析与运用。工作人员需根据选择的指标体系与计算出

的指标权重，计算得到环境影响评价综合分值。依据环境影响评价综合分值，对规划或方案实施期间各项环保措施的有效性等做出分析评价。若规划目标年环境影响评价总分值大于规划基期年环境影响评价总分值，则可判定相关规划或方案科学有效。

5 基于排污许可制的环境影响评价工作建议

5.1 结合实际完善环境影响指标体系

建设项目涉及地质、地理、生态、环境、社会、经济等多种学科，项目建设期间与建成实施后，出现的问题也会比较复杂，因此必须有完善的指标体系来反映项目建设前、中、后期的各项环境问题。目前，许多建设项目环境影响评价指标相对单一，指标体系不够完善。具体表现为：指标的定量化中有很多数据难以测量，或者是数据测量难度大、耗费时间长、需要投入的人力财力较多，经济性较低。针对此，在日后的工作中就要结合实际情况，根据相关文件规范不断优化环境影响评价指标，统筹指标的普适性与地区性之间的矛盾，从而为环境影响评价创造便利，让环境影响评价便于开展且评价结果直观明了。

5.2 分阶段有重点的开展环境影响评价

环境影响评价主要分为三个阶段。首先，是前期准备、调研以及工作方案阶段。在这一阶段，需要对各种与项目开发和建设的相关所有文件进行研究和分析，开展初步工程分析工作，初步环境状况调研工作，然后初步筛选出环境影响识别和评价因素，找出环境影响评价工作的重点内容和目标，并以此为基础给出环境影响评价工作方案。其次，是分析论证和预测评价阶段。在这一阶段，需要对生态环境的现状进行调查、监测与评价，并开展专项分析工作。最后，是环境影响评价文件编制阶段。在这一阶段，结合最终的调研分析结果，给出切实可行的生态环境保护措施，并做好相应的技术经济论证。同时，整理出污染物排放清单，并给出生态环境可行性评价结论和环境影响报告。

5.3 全面考虑各项环境问题

环境影响评价考虑得较少，涉及的范围较窄，在实际操作中，将许多潜在的或可能存在的环境问题未考虑到。具体如在铁路项目的环境影响评价中，就缺乏对当地老百姓生产生活的影响评价，缺乏项目对环境间接影响的评价。铁路项目在建设过程中，会涉及到征地等问题，当前中国各地采用的有偿征地机制，这种机制在一些特殊情况下会带来间接的负面影响。如部分村民会为了从中获得更多益处而去开垦荒地、破坏林地种植作物等，这些问题虽然隐秘但真实存在，且会对生态环境带来负面影响。在环境影响评价中缺乏对这方面的考虑，导致这些问题得不到反映。因此，在开展环境影响评价时一定要考虑全面，要对各项存在的、潜在的、可能出现的问题都做出分析评价，要在做好建设相互环境影响评价的同时，也做好社会环境影响评价，使各项问题得到更好地反映。

5.4 提高环境影响报告质量

作为环评工作的成果展示，环境影响报告的质量至关重要。对于环境影响报告的质量优化，可以从以下几个方面入手：排污方式、治理措施、执行标准等与相关行业排污许可申请与核发技术指南相对应，增加环评与排污许可衔接章节，将排污许可填报内容等固定格式纳入环境影响报告编制内容中，可极大地降低排污许可填报难度，缩短排污许可批准周期，反过来，同时可提高环评报告的针对性和可实施性 [7]。

6 结语

综上所述，论文论述了基于排污许可制的环境影响评价工作意义，提出开展环境影响评价有利于促进资源再利用、提升环境工程方案的合理性、提高环保水平。分析了基于排污许可制的环境影响评价工作短板，提出法律依据不够充分、标准不够合理、环境影响评价与排污许可衔接不顺畅等。探讨了基于排污许可制的环境影响评价工作方法，主要是做好两项工作的衔接设计，在排污许可证的基础上完善环境影响评价指标的选取、处理、指标权重的确定及评价结果分析。对基于排污许可制的环境影响评价工作提了几项建议，包括实际完善环境影响指标体系，分阶段有重点地开展环境影响评价，全面考虑各项环境问题，提高环境影响报告质量等，以供借鉴参考。

参考文献

[1] 陆文婷.环境影响评价制度和排污许可制深度衔接研究[J].科技资讯,2023,21(7):110-114.

[2] 余铁萍,黄桂平.基于排污许可制的环境影响评价措施[J].皮革制作与环保科技,2023,4(2):176-177+192.

[3] 王捷,章君,钟茜.基于排污许可制的环境影响评价策略研究[J].广西节能,2022(2):20-22.

[4] 刘琪.中国排污许可管理制度研究[D].兰州:甘肃政法大学,2022.

[5] 宋艳艳,张维娟,高文翰.浅谈排污许可制实施过程中的问题及建议[J].资源节约与环保,2021(7):133-134.

[6] 熊珏,张云贇.新形势下环境影响评价工作存在的挑战及建议思考[J].化工设计通讯,2021,47(6):180-181.

[7] 王建国,鞠昌华.“一证式”管理背景下的化工建设项目环评探索[J].化工管理,2017(13):22-23.