

Reflection on Environmental Impact Assessment and Whole-process Ecological Environment Management Measures

Zhen Yu

Nanjing Huachuang Environmental Protection Industry Development Co., Ltd., Nanjing, Jiangsu, 210000, China

Abstract

With the rapid development of economy and the acceleration of industrialization process, environmental problems have become increasingly prominent, and environmental protection and sustainable development have become global issues. Environmental impact assessment refers to the comprehensive analysis, prediction and evaluation of the possible environmental impact of the project before the construction project starts, and puts forward prevention and control measures and countermeasures for the reference of the decision-making departments. As an important means to prevent environmental pollution and ecological damage, it plays an important role in promoting green development and building ecological civilization. This paper aims to explore the main content of environmental impact assessment, and the whole process of ecological environment management measures, in order to provide a useful reference for environmental protection and sustainable development.

Keywords

environmental impact assessment; whole-process ecological-environment management; significance; effective measures

环境影响评价与全过程生态环境管理措施思考

于珍

南京市华创环保产业发展有限公司, 中国·江苏 南京 210000

摘 要

随着经济的快速发展和工业化进程的加速, 环境问题日益凸显, 环境保护和可持续发展成为全球性议题。环境影响评价是指在工程建设项目开工前, 对项目可能产生的环境影响进行全面分析、预测和评估, 提出防治措施和对策建议, 供决策部门参考。它作为预防环境污染和生态破坏的重要手段, 在促进绿色发展、构建生态文明中发挥着重要作用。论文旨在探讨环境影响评价的主要内容, 以及全过程生态环境管理措施, 以为环境保护和可持续发展提供有益参考。

关键词

环境影响评价; 全过程生态环境管理; 重要意义; 有效措施

1 引言

环境影响评价是一种预防为主、事前控制的环境管理方式, 旨在最大限度地避免或减轻项目对环境可能造成的不利影响。全过程生态环境管理则是一种贯穿整个项目生命周期的环境管理模式。它不仅包括项目前期的环境影响评价, 还包括施工期的环境监理、试运行期的环保验收以及运营期的环境监测和管理。

2 做好环境影响评价与全过程生态环境管理的重要意义

首先, 是维护生态系统平衡、保护生物多样性的重要手段。任何人类活动都可能对环境产生一定影响, 而环境影响评价和全过程管理能够有效识别和控制这些影响, 最大限

度地减少对生态系统的破坏^[1]。通过科学评估和管控措施, 可以保护珍稀物种及其栖息地, 维护生态系统的完整性和功能, 从而维护地球上丰富的生物多样性。

其次, 是企业履行社会责任、实现可持续发展的重要体现。企业在追求经济效益的同时, 也应承担起保护环境的社会责任。开展环境影响评价、建立并有效运行全过程环境管理体系, 不仅是企业遵守法律法规的需要, 更是其践行社会责任、实现可持续发展的重要途径。通过加强环境管理, 企业可以降低环境风险, 提高资源利用效率, 减少污染排放, 从而提升自身形象, 赢得社会认可, 实现经济、环境和社会效益的统一。

最后, 是政府加强环境管理、维护生态文明建设的重要抓手。政府是环境管理的主体, 环境影响评价制度和全过程管理措施为政府环境管理提供了有力工具。通过严格执行环评制度, 政府可以控制新建项目的环境影响; 通过全过程管理, 政府可以持续监管在建和运营项目的环境绩效, 促进

【作者简介】于珍 (1992-), 女, 中国江苏徐州人, 本科, 工程师, 从事环境工程研究。

其不断改进。有效的环评管理和过程监管，有助于政府全面掌握区域环境质量状况，为制定环境政策、优化经济布局等提供决策依据，从而更好地维护生态文明建设。

环境影响评价实施过程见图 1。

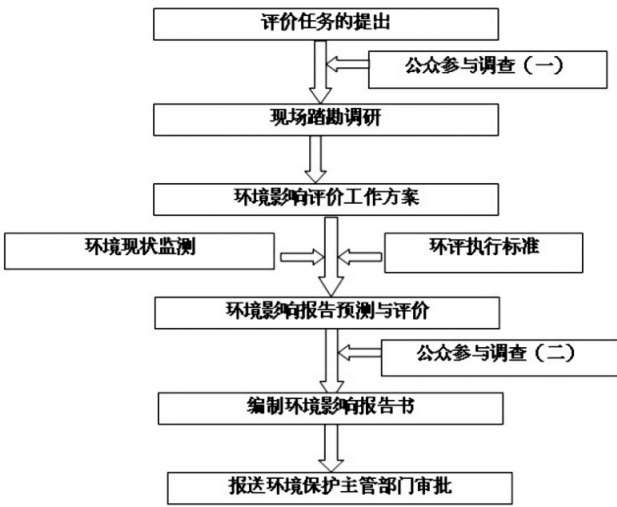


图 1 环境影响评价实施过程

3 环境影响评价中存在的问题

3.1 环境影响评价制度缺失

虽然中国已经建立了较为完善的环境影响评价法律法规体系，但在具体操作层面仍缺乏细化和配套措施。例如，对于战略环评、跟踪影响评价等新型评价方法缺乏明确规定，导致实践中难以开展。同时，环评制度与其他相关制度衔接不够，如与规划环评、清洁生产审核等存在交叉重复，影响了环评的效率。此外，对违法行为的处罚力度不足，难以形成有效震慑^[2]。这些制度层面的缺失使得环评工作难以全面深入开展，影响了环评的质量和效果。

3.2 环境影响评价规范性不强

目前环评工作存在标准不统一、程序不规范等问题。在评价标准方面，不同地区、不同部门采用的标准存在差异，导致评价结果缺乏可比性。在技术方法上，定量分析不足，定性分析过多，科学性和说服力不够。在评价程序上，存在走过场、避重就轻等现象，未能真正发挥把关作用。一些建设单位为了尽快通过审批，甚至采取弄虚作假等不正当手段。这些问题的存在严重影响了环评的公信力，使其沦为一种形式主义。

3.3 环评人才缺失

随着经济社会的快速发展，环境问题日益复杂，对环评工作提出了更高要求。然而，目前中国环评人才培养跟不上实际需求，无论是数量还是质量都存在较大缺口。一方面，高校相关专业人才培养与实际需求脱节，毕业生缺乏实践经验；另一方面，环评行业工作强度大、待遇不高，难以吸引和留住优秀人才。此外，环评涉及多学科知识，要求从业人

员具备综合素质，但目前复合型人才较为匮乏。人才短缺导致环评工作质量难以保证，特别是在一些新兴领域和复杂项目中，往往力不从心。

3.4 大众参与环评的积极性不高

公众参与是环境影响评价的重要组成部分，对于提高环评的科学性和民主性具有重要意义。然而，目前中国公众参与环评的程度和效果都不够理想。一方面，公众对环评的认识和了解不足，参与意识较弱。许多人认为环评是专业性很强的工作，与自己无关，因此缺乏参与的动力。另一方面，现有的公众参与机制不够完善，参与渠道有限，形式单一。公众往往难以获取全面、准确的信息，无法充分表达自己的意见和诉求。这些因素导致公众参与流于形式，未能真正发挥应有作用。

4 环境影响评价的发展路径与全过程生态环境管理思路

4.1 不断健全与完善环境影响评价的标准和体系

首先，要加快完善环境影响评价的法律法规体系。应当及时修订环境影响评价法，进一步明确环境影响评价的地位作用、适用范围、评价内容、公众参与等关键环节，为环境影响评价工作提供更加有力的法律保障。同时，还需要加强环境影响评价与其他相关法律法规的衔接协调，如与规划环境影响评价条例、建设项目环境保护管理条例等的衔接，确保各项制度之间的一致性和协调性^[3]。

其次，要不断完善环境影响评价技术导则和标准规范体系。一方面，要及时修订现有技术导则，使其更加符合实际需求。如针对生态环境保护新形势下的新要求，修订完善大气、水、土壤、生态等环境要素的技术导则，增加碳排放、生物多样性等新评价内容。另一方面，要加快制定新的技术导则，填补空白领域。如针对新兴产业、新型污染物、气候变化等方面制定专项技术导则，为相关领域的环境影响评价提供指导。

此外，要持续改进和创新环境影响评价方法。一是要加强定量评价方法的应用，提高评价的精确性和可信度。如推广应用环境质量模型、生态系统服务价值评估等定量方法，减少定性分析的比重。二是要重视累积影响评价方法的研究和应用，全面评估项目对区域环境的综合影响。三是要加强风险评价方法的应用，特别是对于可能产生重大环境风险的项目，要充分评估各种风险情景及其影响。

4.2 加强从业人员的教育与培训

首先，要完善培训体系。应当建立健全分层分类的培训制度，针对不同类型、不同层次的从业人员制定差异化的培训计划。对于新入职的环评人员，要重点加强环境影响评价的基础理论、法律法规、技术方法等方面的培训，帮助其尽快掌握开展环评工作所需的基本知识和技能；对于高级环评工程师，则应注重培养其战略思维和综合分析能力，使其

能够更好地把握环评工作的宏观方向。

其次,在培训内容上,应当紧跟环境保护工作的新形势、新要求,及时将最新的政策法规、技术标准、评价方法等纳入培训范围。要加强对生态环境保护新理念、新思路的学习,如生态文明建设、绿色发展、生态系统服务功能评价等,使环评从业人员能够站在更高的战略高度开展工作^[4]。同时,还应加强对跨学科知识的培训,如经济学、社会学、公共管理学等,以拓宽从业人员的知识视野,提升其综合分析和决策能力。

最后,培训方式应当多样化,采取理论学习与实践操作相结合、线上培训与线下交流相结合的方式。可以通过专题讲座、案例研讨、模拟演练、现场考察等多种形式开展培训,增强培训的针对性和实效性。同时,还可以利用互联网技术,开发在线学习平台和移动学习APP,为从业人员提供更加便捷、灵活的学习渠道。

4.3 做好早期介入与公众参与

首先,早期介入是指在项目规划和设计阶段就开展环境影响评价工作,及时识别潜在的环境问题,并为项目方案的优化提供建议。通过早期介入,可以有效避免或减少后期环境影响,降低环境风险,从而实现项目与环境的协调发展。早期介入不仅有利于减少环境影响,还可以节省项目成本,提高项目的可行性和可持续性。在项目规划和设计阶段,环境影响评价人员应与项目方密切配合,深入了解项目情况,全面评估环境影响,并提出合理化建议。同时,还应充分考虑项目所在区域的环境敏感性和生态脆弱性,确保项目方案与当地环境相协调。

其次,公众参与是环境影响评价过程中不可或缺的重要环节。公众参与不仅有利于提高环境影响评价的科学性和公信力,还能促进决策的民主化和透明化。通过公众参与,可以充分听取公众的意见和建议,了解公众关切的环境问题,并将这些意见和建议纳入环境影响评价过程中。同时,公众参与也有助于增强公众的环保意识,增强公众对环境保护的责任感。在公众参与过程中,应确保信息公开透明,为公众提供充分的参与渠道和机会,并认真对待公众的反馈意见,努力达成共识。

最后,在实践中,早期介入和公众参与应贯穿于环境影响评价的整个过程。在项目规划和设计阶段,应开展早期环境影响评价,并充分征求公众意见;在环境影响报告编制阶段,应广泛听取公众的反馈意见,并对报告进行修订完善;在项目实施和运营阶段,也应持续开展环境监测和公众参与,以确保项目的环境合规性和可持续性。

4.4 加大后期监管执行力度

首先,应当加大现场监督检查力度,确保项目严格执行环评批复要求和环境管理措施。监管部门应当制定科学合理的监督检查计划,重点关注重点排污单位、污染严重区域、群众反映突出的环境问题等,开展不定期、不打招呼的现场检查。在检查过程中,要严格查处一切违法违规行为,对发现的问题要限期整改,对屡教不改的严重违法行为要依法从严处罚。同时,还应当建立环评文件及批复执行情况公示制度,主动接受社会监督,提高工作透明度。

其次,应当加强跟踪监测和信息公开,促进公众有效参与。一方面,要加强对重点污染源的监测,及时掌握和公布排污情况,为监管执法提供数据支撑。另一方面,要建立环境信息公开制度,及时主动公开环境质量状况、重点污染源监测数据、违法案件查处情况等信息,接受公众监督。同时,还应当畅通公众参与渠道,鼓励公众举报污染和违法行为,充分发挥公众在环境监督中的作用。

最后,还需要加强监管能力建设,提高监管效能^[5]。一是加大环保投入,配备先进的监测监控设备,为精准监管提供技术支撑;二是建立完善的监管信息系统,实现监管全过程信息化,提高监管效率;三是加强跨部门协作配合,形成监管合力,避免出现盲区和漏洞;四是加大宣传教育力度,增强全社会的环保意识,营造良好的环境保护氛围。

5 结语

总的来说,环境影响评价和全过程生态环境管理措施是一个相互衔接、环环相扣的系统工程。只有将两者有机结合,从源头上预防和控制环境风险,在项目全生命周期中持续实施严格的环境管理,才能真正实现经济发展与生态环境保护的协调统一,推动建设项目向绿色、环保、可持续的方向发展。

参考文献

- [1] 吴鸿鸣.环境影响评价与全过程生态环境管理的研究[J].清洗世界,2024,40(3):77-79.
- [2] 孙丽娟.环境影响评价与全过程环保管理探析[J].黑龙江环境通报,2024,37(5):84-86.
- [3] 张羽.环境影响评价与全过程环保管理的探讨[J].皮革制作与环保科技,2024,5(4):42-44.
- [4] 蒋颖.环境影响评价与全过程环保管理的探讨[J].皮革制作与环保科技,2023,4(19):45-47.
- [5] 李果果.环境影响评价与全过程生态环境管理的研究[J].中文科技期刊数据库(文摘版)工程技术,2022(2):151-154.