

Thought on the Realization of the Goal of “Reducing Pollution and Reducing Carbon” in the Tough Battle of Pollution Prevention and Control

Huali Yuan

Nantong Rugao Ecological Environment Monitoring Station, Nantong, Jiangsu, 226500, China

Abstract

Making a good fight against pollution requires persistence. At the same time, we should make clear the red line of ecological protection by means of systems and the rule of law, mobilize people's enthusiasm for participation, realize the conscious respect and strict implementation of the system, and create good conditions for optimizing the quality of the ecological environment and providing high-quality ecological products. Since the “Fourteenth Five Year Plan”, in order to promote the continuous improvement of the ecological environment quality, China has made an important deployment to promote green development and promote the harmonious coexistence of man and nature, and put forward a major strategic decision to “strive to reach the peak of carbon by 2030, and achieve carbon neutrality by 2060”. Therefore, in the process of advancing the pollution prevention and control battle, it is necessary to optimize the policy of reducing pollution and carbon, and promote it as an important task of ecological environment protection during the “Fourteenth Five Year Plan” period. The paper mainly makes a comprehensive exploration of the path to achieve the goal of “reducing pollution and carbon” in the process of promoting the pollution prevention and control battle, aiming to further improve the effectiveness of ecological environment protection, reduce the emissions of pollutants and greenhouse gases, truly achieve the goal of reducing pollution and carbon, create a more beautiful ecological environment for people, and promote the harmonious coexistence of human and nature.

Keywords

pollution prevention and control battle; pollution reduction and carbon reduction; goal realization

污染防治攻坚战推进过程中“减污降碳”目标的实现思考

袁华丽

南通市如皋生态环境监测站, 中国·江苏南通 226500

摘要

打好污染防治攻坚战需要持久性坚持, 同时利用制度与法治手段, 对生态保护红线进行明确, 并调动人们的参与积极性, 实现对制度的自觉尊崇和严格执行, 为优化生态环境质量、提供优质生态产品创建良好条件。“十四五”以来, 为推动生态环境质量持续改善, 中国作出推动绿色发展、促进人与自然和谐共生的重要部署, 同时提出“力争2030年前实现碳达峰, 2060年前实现碳中和”的重大战略决策。因此, 在污染防治攻坚战推进过程中, 需要对减污降碳协同增效政策进行优化, 并将其作为“十四五”时期生态环境保护的重要任务进行推进。论文主要对污染防治攻坚战推进过程中“减污降碳”目标的实现路径进行综合性探究, 旨在进一步提高生态环境保护成效, 减少污染物与温室气体的排放量, 真正实现减污降碳协同增效目标, 为人们创建更加优美的生态环境, 促进人与自然和谐共处。

关键词

污染防治攻坚战; 减污降碳; 目标实现

1 引言

“十四五”以来, 中国陆续出台大量与生态环境保护相关的文件、制度, 为打好污染防治攻坚战创建了良好的政策环境, 同时为实现减污降碳协同增效、促进经济社会发展

全面绿色转型奠定良好基础。其中, 减污降碳协同治理就是指进一步强化源头治理和协同治理, 对产业结构、生产方式、生活方式、空间格局等进行优化, 强化资源节约和环境保护。

2 减污降碳协同增效工作的必要性

在中共中央、国务院出台的《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》等文件中, 明确指出了污染防治攻坚战的目标, 就是要在2025年前, 生态环境持续性改善, 主要污染物排放总量持续下降, 降低二氧化碳排放量, 减少城市细颗

【作者简介】袁华丽(1987-), 女, 中国江苏如皋人, 本科, 工程师, 从事环境保护管理、环境宣传教育、污染防治攻坚战宣传、环境监测、文字材料等研究。

颗粒物浓度,提升空气质量优良天数比例,消除重污染天气等,有效管控土壤污染风险,提高对固体废物、新污染物的治理能力,保障系统质量,完善生态环境治理体系,促进生态文明建设实现新进步^[1]。到2035年,要广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中国建设目标基本实现。

中国是发展中的工业化国家,既要生态环境问题得到有效解决,还需要对全球性气候变化问题进行科学处理。温室气体排放与常规污染物排放具有一定的共性,通过减少化石能源的使用量,既可以减少二氧化碳排放,还能够实现常规污染物排放的源头控制,实现减污与降碳的协同效应。只有通过减污降碳协同治理,才能对环境污染从源头上预防和控制,并实现经济社会发展的绿色转型,对产业结构进行调整优化,减少资源消耗,降低环境污染,尤其可以通过能源结构、产业结构等的调整与优化(具体如图1所示),全面提高污染物与温室气体协同减排的效果。在污染防治攻坚战推进过程中,减污降碳协同治理政策得到了有效实施,各省市在体制机制、重要政策衔接等方面进行了深度探索,如在源头上调整产业结构,大力推广清洁能源,推进节能降耗措施等,有效提升了协同减排效益。



图1 减污降碳协同治理下的结构调整

3 减污降碳目标的实现路径

3.1 实施绿色发展模式

为了真正实现减污降碳的目标,需要进行科学谋划,并对产业结构进行调整,在一些关键领域实施减污降碳行动,如产业、能源、交通、建筑等,形成协同效应。同时需要对相关产业进行正确引导,从源头上预防和控制碳排放,尤其要对高耗能高排放的项目建设进行严格控制。要在一些重点行业领域实施开展减污降碳行动,实现绿色制造,尤其要对钢铁、石化等高污染高能耗行业进行绿色化改造。要结合时代发展需求,提高建筑行业的节能标准,对现有的建筑

工程进行节能改造,把节约资源理念融入到建筑项目的全生命周期中,实现绿色设计、绿色建造和绿色使用。要对交通运输领域的服务格局进行优化,形成“宜铁则铁、宜水则水、宜公则公”的服务模式,尽量使用铁路、水路等方式对大宗货物、中长途货物进行运行,减少公路运输的使用量,这样可以降低能源消耗,减少碳排放,推动电气化铁路的高速发展^[2]。

3.2 与气候变化的应对策略协同融合

应对气候变化是生态环境保护工作的重要组成部分,要结合相关文件要求,实现污染减排与应对气候变化的一体化协同管控,实现全方位、多角度的统筹融合,包含战略规划、政策法规、制度体系、试点示范等。为进一步提高对污染物、温室气体的管控效果,需要从源头上进行协同控制和管理,并开展协同效应评估工作,结合评估结果制定重大政策措施,并在此基础上制定最优的协同控制措施,既可以减少成本,也可以有效提高减排效果,对污染物与温室气体的排放进行合理控制。要结合实际需求对风电、太阳能发电项目进行优化布局,减少对生态环境的影响。要对现有的污染物与温室气体的协同控制方法进行积极推广与应用,对协同控制技术进行深度研发,实现技术创新。要全面开展协同控制措施的试点和示范,并出台相关的行动方案和办法^[3]。

3.3 实施经济政策激励

要对绿色低碳政策进行完善,形成系统化的市场体系,并对能源“双控”制度进行完善。为了推动绿色低碳发展高效进行,需要形成系统化、完善性的政策体系,包含财税政策、价格政策等,同时需要对金融、土地、采购等政策进行优化。要推动绿色金融的发展,对排污权、用能权等实现市场化交易和管控。在减污降碳行动中充分融合绿色金融模式,强化绿色转型效果。要实现绿色金融信息共享,实现金融机构、核心企业、政府部门之间的互通互联,对金融产品与服务进行创新与优化。加大资金投入力度,设置专项资金,为减污降碳行动的高效开展提供充足的资金支持^[4]。

3.4 实现政策创新

积极推动相关法律法规的出台,将污染物与温室气体排放协同控制工作作为核心任务进行实施。要对现有的相关法律法规进行修订,如《环境保护法》《环境影响评价法》等,并把碳评价融入其中。在环评体系中融入碳排放影响评价,并对其具体的工作技术导则进行详细明确,同时需要优化并完善碳排放许可制度。要对应气候变化的执法条例进行明确,需要制定具体的执法规范和细则。要对气候投融资政策进行优化,用好绿色金融手段,积极推动减污降碳协同增效工作高质量开展。要完善一系列经济政策,如取消或降低化石燃料能源、非可持续活动和产品补贴的政策等。要对自贸试验区积极探索碳排放交易与排污权交易的融合发展模式。要对减污降碳协同增效工作不适应的政策内容进行清理^[5]。

3.5 实现技术创新

为在重点行业有效开展减污降碳协同增效工作，需要实现技术创新，为具体行动的开展提供技术指南。要加大绿色专利技术研发力度，并建立专项科研经费，为减污降碳协同增效工作的开展创建良好条件。要结合实际工作需求，对相关的财政政策、税收政策等进行优化，积极鼓励企业参与技术研发与创新，推动减污降碳协同增效工作高效开展。要对企业绿色低碳综合绩效进行科学评价，结合评分高低设置不同的等级，并按照不同等级设置不同的企业所得税征收比例^[6]。其中，以钢铁产业为例，其减少二氧化碳排放的技术途径如表1所示。

表1 钢铁产业减排方法

方法	减量比例
减少粗钢产量	减排比例为1:2.2
提高废钢用量	减排比例为1:1.6
提高技术	减排比例为1:0.2
减少烧结消耗	减排比例为1:0.16
转换能源类型	利用风力发电、光伏发电

3.6 加强能力建设

针对减污降碳协同增效工作的需要，要构建针对性的专家库和师资库，并在党政领导干部培训中融入相关课程内容。同时需要对政府部门、高校、企业、环保服务机构等相关专业人员进行大力培训，增加培训次数和频率，拓展培训范围，提高工作人员的专业能力。同时需要培养更多综合性

专业人才，掌握较高水平的专业知识技能，为实现碳达峰、碳中和战略目标提供人才保障，还要能够掌握一门以上外语，以便在国际上对中国减污降碳协同增效政策实践成效进行大力宣传^[7]。

4 结语

综上所述，在污染防治攻坚战推进过程中，有效实施减污降碳协同增效政策，实现对污染物和温室气体的协同治理，能够减少污染排放，既可以保护生态环境，也可以缓解全球气候变化问题，促进人类社会的持续性发展。

参考文献

- [1] 许漫松,王乾丽.对深入打好污染防治攻坚战的理论解读[J].教学考试,2022(16):21-23.
- [2] 佚名.聚焦打赢污染防治攻坚战 开启减污降碳协同治理新阶段[J].经济,2022(1):80-85.
- [3] 熊敬超.学习贯彻《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》认识之三 保持战略定力 承担社会责任 为深入打好污染防治攻坚战贡献力量[J].中国环保产业,2021(12):7-9.
- [4] 本刊编辑部.协同推进减污降碳 深入打好污染防治攻坚战[J].环境保护,2021,49(21):4.
- [5] 程国媛.落实减污降碳协同增效总要求 持续深入打好污染防治攻坚战[N].山西日报,2021-08-31(004).
- [6] 赵继平.“协力”深入打好污染防治攻坚战[J].群众,2021(11):61-62.
- [7] 田春秀,夏光.深入打好污染防治攻坚战 实现减污降碳协同增效[J].中国经济评论,2021(5):82-85.