

Research on the Construction of Environmental Emergency Management Mechanism of Local Ecological Environment Departments

Yonghua Fei

Suzhou Zhenglin Environmental Technology Co., Ltd., Suzhou, Jiangsu, 215000, China

Abstract

Due to the complex terrain, diverse climate, frequent environmental problems, people's production activities and economic activities have different degrees of impact, therefore, China has strengthened the construction of environmental emergency management capacity. Local ecological environment department as the main body of environmental emergency management, environmental safety has its important role in the regional work, accordingly, this paper from a comprehensive analysis of the current ecological environment department problems existing in the environmental emergency management work, put forward the corresponding reform and optimization countermeasures, hope to provide some reference to the relevant personnel.

Keywords

environment; emergency management; mechanism

地方生态环境部门环境应急管理机制建设研究

费永华

苏州正林环境科技有限公司, 中国·江苏 苏州 215000

摘要

由于中国地形复杂, 气候多样, 环境问题频发, 对人们的生产活动和经济活动都有不同程度的影响, 因此中国加强了环境应急管理能力的建设工作。地方生态环境部门作为实施环境应急管理工作的主体, 在区域环境安全工作有极其重要的作用, 据此, 论文从全面分析当前生态环境部门在环境应急管理工作中存在的问题, 提出相应的改革和优化对策, 希望能为有关人员提供一些参考。

关键词

环境; 应急管理; 机制

1 引言

为了建设科学高效的环境应急管理体系, 在建立环境应急管理机制时还应当加入完善的体制、法制和应急预案管理。应急响应机制是有效开展环境应急管理机制工作的实际措施, 是由政府推出的针对各类突发公共事件而设立的各种应急方案, 其目的是将损失降到最小。建立信息化的环境应急管理机制, 可以提高办事效率, 将突发环境事件造成的损害降到最低, 实现高速度和高效率的工作效率, 最大限度的保证人、财、物和环境的最大利益^[1]。

2 环境应急管理机制概念

通俗来说, 环境应急管理机制就是在进行环境应急管

理工作时所表现出来的准则要求和行为规范, 本质上体现的是生态环境部门管理工作的内在联系, 部门职能和系统运行的一个整体情况, 可以用来判断环境应急管理功能的运行效果。为了建设科学高效的环境应急管理体系, 在建立环境应急管理机制时还应当加入完善的体制、法制和应急预案管理。学界将环境应急管理机制的界定为: 在突发环境事件的事前、事发、事中和事后的整个过程中, 所采取的各类制度化 and 程序化的应急管理方法和措施。构成环境应急管理机制的有体系运行机制、监控与预警机制、应急处置和协调机制、事后恢复评估机制等五个方面, 而环境应急管理机制的高效运行, 需要应急防范机制、应急预警机制、应急处置机制、信息公开机制、问责追责和奖励机制五个模块^[2]。其中, 信息公开机制是环境应急管理机制的核心部分, 应急防范机制和应急预警机制是事前工作, 应急预警机制和应急处置机制是事发时的工作内容, 事中的主要工作内容是应急处置机制, 问责追责和奖励机制属于事后工作内容, 这样就构成了

【作者简介】费永华(1966-), 男, 中国江苏苏州人, 本科, 工程师, 从事环保咨询、环境管理、环境应急等研究。

一个完整的环境应急管理机制,各方面工作的科学设置和有效连接,可以保障环境应急管理工作的顺利进行(见图1)^[1]。



图1 环境应急管理机制关系图

3 环境应急管理机制建设中存在的问题

3.1 应急防范机制不够完善

当前,各个地方虽然都在积极开展环境应急预案机制的建设工作,但是当出现问题,开展具体工作的时候还是存在较多的问题。例如,地区环境风险统计表对强化各部门的管理工作、风险管控和监督工作都有积极意义,但是在实际工作中并没有落实到位;风险监督和管控工作在环境应急管理机制中的作用也是非常显著的,但由于一些工作人员的知识储备量不够,专业技术掌握的不够彻底,在开展风险源监督工作时不能及时发现问题,或者对于出现的问题不能给出合理的解决措施,因而使环境安全存在较大的隐患。而且,随着环境安全工作越来越受到重视,环境监管的工作量也有所增加,但是相关工作人员的数量存在不足,再加上机构管理制度的改革,存在环境监管人员不足的情况,从而导致环境风险管控能力水平不高。

3.2 应急预警机制建设水平不高

建立应急预警机制是环境应急管理机制必不可少的一项工作,相关部门也根据具体要求合理设置了应急预警机制,但是在实际执行的过程中,仍然存在一些问题。首先是对于应急预警信息的宣传工作做的不到位,预警信息宣传就是提前将相关的环境信息发布出去,让市民有一个提前的了解,同时采取相关的应对措施,但是有些部门只是机械的执行预警工作,没有将预警信息做到广而告之的程度,尤其对于一些影响相对来说比较小的环境信息,只有很少的部门会发布信息,一些比较主流的媒体几乎不会发布或转载。其次,预警信息的时效性不强,表现出预警能力方面的不足。很多时候,是在人们对环境问题已经有了明显的感知后,才发布相关的预警信息^[9]。例如,对于重污染天气,根据相关规定,

发布预警信息的时间是重污染天气前的24小时,但是能达到这一要求的次数却比较少,之后发布这一信息对人们来说实际意义已经不大了。而且这对开展相应的其他工作也是存在不利影响的。

3.3 应急响应机制建设有待加强

就地方环境应急部门对应急响应机制的实行情况来看,还是有一些需要解决的问题。当地方生态环境出现问题时,首先要做的工作应该时根据问题采取相应的对策,而很多时候都是先开会再决定怎么做,导致生态环境部门表现出较低效率的环境事件处理能力。环境应急工作的顺利开展,需要地方生态环境局、公安局、应急管理局和其他相关机关、企事业单位共同发力,但是在实际工作中却缺少与其他部门的联合,实际投入到工作中的永远是少数的几个单位,甚至在个别处置现场出现了生态环境部门“单枪匹马”或“第一个到现场、最后一个撤离”等尴尬现象,表现出地方生态环境部门与其他部门协同合作能力较差。

3.4 信息公开机制不健全

在地方生态环境部门进行环境应急管理机制建设中,信息公开机制是有效开展整个环境事件的重要保障,只有相关工作人员掌握全面的环境信息,才能更好的开展具体工作,采取积极有效且科学合理的手段更好的应对环境问题。上文我们分析到,预警信息发布比较晚,其时效性不强,这也从侧面反映出信息公开机制方面存在一定的问题。对于环境应急管理机制建设工作而言,健全信息公开机制是非常重要的工作,信息发布不全面,发布的渠道较少,一方面影响人们对环境问题不能做出及时反应,从而导致防护措施不到位;另一方面,对于空气污染等环境问题,信息传播范围有限的话,就无法让更多的人民群众参与到环境保护工作中来,这对地方生态环境建设高效的环境应急管理机制是不利的。

4 环境应急管理机制建设的对策

4.1 健全应急防控机制建设

健全应急防控机制建设,可以先从完善应急预案备案制度和风险源管理制度开展工作。随着科学技术的不断发展,地方生态环境部门可以将现代化技术引入到风险管理系统当中,对辖区内的风险源数量、位置、范围、特点进行整理归纳,这些都可以通过GIS技术有效实现;对辖区内的应急设备、物资、专业团队、应急人员进行资源整合,有效掌握应急设备信息,通过物联网技术可以有效开展此项工作;建立并完善与污染源自动监控系统、区域环境质量检测与信息系统以及气象部门气象预报系统等的信息共享及协同机制,有效实现动态管控和实时更新相关数据的工作。建立信息化的环境应急管理机制,在出现突发性的环境问题时,可以通过大数据技术尽快对风险源周边的情况做一个科学预判,再根据现代化的管理系统,确定应该采取的措施,从而提高办事效率,将突发环境事件造成的损害降到最低,

实现高速度和高效率的工作效率,最大限度的保证人、财、物和环境的最大利益。

为了更好地建设应急管控机制,对于应急物资库和专家库通过共享的形式更高效的发挥其作用,将这些资源科学有效的利用起来,在遇到突发环境事件时可以及时迅速的采取措施。另外,各地方生态环境部门应当重视演练工作,对公众和企业普及应急知识和应对方法,提高其防范意识和应对能力。通过各部门之间的有效合作快速有效的对突发环境事件做出反应。

4.2 建设科学快速的预警机制

建设科学快速的环境预警机制,也可以借助互联网技术,通过大数据的形式将环境应急管理的相关数据录入环境应急管理信息化平台。具体做法是,按照相关部门提出的“早发现、早报告、早处置”的环境应急处理原则,对地方生态环境进行一个全方位的观察和监测。录入环境应急管理信息平台的数据包括环境风险隐患信息、自然灾害预警信息、常规环境监测数据、辐射环境监测数据的综合分析和环境风险评估,这些信息都是根据引起环境变化的因素随时变化的,因此要做好动态化更新的工作,对数据进行实时监控,如数据出现异常情况,要及时对相关人员进行反映。对于敏感地区的数据监测,要重点加强日常环境监测工作,要时刻观察数据上的变化,对数据做好记录和分析,在发生环境问题时可以根据这些数据,做出针对性强的措施,保证将损坏程度降到最低。除此之外,环境事件防范工作不能以偏概全,要根据地区特点和季节变化对不同地区采取不同程度的防范工作,这对实现现代化的风险预警系统是非常有帮助的,同时也可以促进科学高效的环境预警机制的建设速度。

4.3 政府主导的事件信息公开和共享机制

随着社会的不断发展,公开各行各业的信息是当代发展的一个总的趋势,而信息化也是当今世界各国环境管理的主要方式之一。将环境风险的有关信息公开,一方面有助于群众对环境问题和相关部门的工作进行监督,促使其了解当前所处的环境,同时也可以监督相关部门解决环境问题的的工作。另一方面可以激发群众的行为,在解决环境问题方面提供帮助,也可以预防此类环境问题的再次发生。

政府主导的事件信息公开和共享机制,可以很好的向群众展现政府的作为,对于树立政府形象、建立政府公信力

有很大的帮助。完善的信息共享制度,可以满足群众的知情权,让群众对具体环境应急情况有一个真实全面的了解,避免因猜测和不实报道引发社会的不安全因素,造成更大的损失。地方生态环境部门要健全信息报送制度,根据责任到人的原则安排相关工作,严格按照规章制度报送环境事件信息,从而确保信息的真实性和有效性。

4.4 建立专业高效协同处置机制

环境应急管理工作的一个特点就是突发性强,因此做好应急处置工作是重中之重,但是其破坏性也比较大,光靠地方生态环境部门的力量是远远不够的,对于涉及其他部门单位的措施,如果每次在执行时都要向上级部门请示,上级部门将情况和要求下达给各相关单位,各相关单位根据具体问题部署工作——等这些工作做完,已经是环境事件发生后的一段时间了。因此,地方生态环境部门要积极协调各方的力量,共同应对突发环境事件。地方生态环境部门可以作为主要组织方,将环境应急部门、协同处置部门、各社会组织、社区力量、各企事业单位有效联合起来,通过专业培训、应急演练等活动提高各组织的环境应急能力,建立专业高效的协同处置机制。加强各组织间合作的默契,发生突发环境事件时,各部门能够各司其职、积极配合、有效合作,共同解决难题。

5 结语

综上所述,大家对环境应急管理机制也有了一个大致的了解,在科学技术水平和互联网技术的快速发展背景下,构建完善的环境监测系统和现代化环境信息录入平台,科学分析环境变化情况,从而采取针对性强的措施应对突发环境事件。地方生态环境部门应该完善和优化环境应急管理机制,提高环境风险防范意识,加强环境应急管理能力,通过环境风险预警机制降低其破坏程度,从而为人们群众创造一个良好的生活环境。

参考文献

- [1] 马彦涛,于永达.中国应急管理现代化的基本内涵现路径[J].学术探索,2020(4):55-63.
- [2] 王岩,唐乃超.黑龙江省环境应急管理现状研究[J].环境科学与管理,2020,45(1):19-23.
- [3] 孙亮.浅谈完善环境应急管理体制机制[J].资源节约与环保,2019(10):117.