

Analysis of Safety Management Mechanism in Communication Engineering Construction

Lei Xu

China United Network Communications Co., Ltd. Jiangxi Branch, Nanchang, Jiangxi, 330000, China

Abstract

With the continuous expansion of China's telecommunications infrastructure development, the field of telecommunications engineering construction faces complex and ever-changing risk factors and regulatory environments in production safety management. Under these circumstances, establishing a scientific and effective production safety management mechanism has become a critical focus for the industry. This paper, starting from the operational characteristics of telecommunications engineering projects, first clarifies the necessity of production safety management in telecommunications construction. Building upon China's current regulatory framework, it systematically proposes five key measures for establishing a production safety management mechanism in telecommunications engineering. The article aims to provide a structured and scientific approach to production safety management systems by integrating the industry-specific features of China's telecommunications construction sector with policy and regulatory requirements.

Keywords

communication engineering; construction; safety management; importance; mechanism; construction

通信工程建设的安全生产管理机制分析

徐磊

中国联合网络通信有限公司江西省分公司, 中国·江西 南昌 330000

摘要

随着我国通信建设规模不断扩大, 通信工程建设领域的安全生产管理面临着复杂多变的风险因素与监管环境, 在这种情形下如何构建起科学有效的安全生产管理机制已然成为了行业关注的一项重要课题。本文从通信建设工程的实际运行特点出发, 首先阐明通信工程建设安全生产管理的必要性, 继而在我国现行制度基础上, 系统提出了通信工程建设安全生产管理机制的五项关键举措。文章旨在结合我国通信建设行业特点与政策法规要求, 为安全生产管理体系提供结构化、科学化的思路。

关键词

通信工程; 建设; 安全生产管理; 重要性; 机制; 构建

1 引言

随着我国综合国力的增强, 我国通信工程的建设也越来越多, 要想保障通信工程建设的质量, 就要建立科学有效的安全生产管理机制。安全生产就是指施工的过程中不存在任何危险, 不会发生安全事故, 没有造成人员以及财产的损失, 只有进行了安全生产, 通信工程建设才可以顺利进行。因此, 对于通信工程建设的安全管理机制的探讨是很有必要的。有鉴于此, 下文将基于研究与实践围绕于通信工程建设的安全管理机制展开探讨, 以供参考。

2 通信工程建设的安全生产管理重要性

在我国通信工程建设过程中, 施工环节数量庞大、作业环境复杂、工期节点紧凑、参与单位众多, 这些特征导致安全生产风险不断积累与转换。首先, 通信建设中包括塔桅安装、机房设备布设、高处作业、有限空间及电缆敷设等高危施工环节, 若忽视安全防护、控制措施不落实, 易引发坠落、触电、机械伤害、施工结构倒塌等事故^[1]。其次, 作为国家重要基础设施建设范畴, 通信工程一旦发生生产安全事故, 不仅造成人员伤亡, 更会影响通信网络的稳定运行与社会服务能力, 因而对安全生产管理提出更高要求。再者, 随着我国印发新版《通信建设工程安全生产管理规定》, 明确了“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的制度框架, 强化了单位主体责任与政府监管职责。再加之通信建设工程点多、面广、协调难度高的特点, 使得

【作者简介】徐磊(1981-), 男, 中国江西景德镇人, 本科, 从事通信工程安全生产研究。

安全隐患排查、风险分级管控、应急救援预案执行等管理内容必须系统化、流程化。若未从源头建立防范机制,则安全风险可能蔓延至施工全周期,增加项目成本、延误工期、影响企业信誉。基于此,通信工程建设的安全生产管理不仅是保障现场人员安全的需要,更是维护通信行业持续健康发展的关键保障。

3 通信工程建设的安全生产管理机制构建

3.1 明确责任链条与职责划分

在通信工程建设安全生产管理机制中,责任链条与职责划分应制度化、层级化地构建。建设单位需在项目前期设立专职安全管理机构,明确岗位权限和责任分工,并在合同中规定安全生产责任人及考核指标,严格按照通信建设工程安全生产管理规定单列安全生产费用,确保开工一个月内向承包单位支付不少于50%的安全生产经费。建设单位还应应对总承包、分包及监理单位的安全管理体系、人员资质和制度执行情况进行审核,并形成可追溯的责任档案。总承包单位应组织编制施工安全方案,建立多级安全交底制度,签订安全责任协议,核验分包单位关键岗位人员持证情况,定期开展安全绩效评估与隐患排查,形成覆盖施工全过程的安全管理责任链。其项目负责人应全面统筹安全生产工作,强化分包管理,建立动态考核与奖惩机制,确保安全措施与施工进度同步落实。监理单位应设置专职安全监理岗位,依据施工计划实施分级旁站监督,对危险性较大分部分项工程进行全过程监管,严格审查施工单位安全专项方案、风险评估报告与培训档案。监理工程师应建立安全巡查台账,对发现的问题及时下发整改通知并跟踪落实^[2]。分包单位应依照安全责任协议设立安全管理组织,配置专职安全人员,实施岗位安全教育与班前安全交底,落实安全防护用品配备与危险作业审批制度,确保作业人员持证上岗并建立隐患排查整改记录。各方应形成信息互通的安全管理闭环,明确“谁施工谁负责、谁管理谁负责、谁监理谁负责”的责任体系,通过合同约定、费用落实、制度执行与现场监督四个维度,实现通信工程建设安全生产管理的责任分层与职责固化,构建覆盖设计、施工、监理、分包全流程的刚性责任体系。

3.2 构建风险分级管控与隐患排查双重预防机制

在通信工程建设安全生产管理体系中,构建“风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制”应以工程实际为导向,形成制度化、闭环化的运行模式。首先,在风险清单编制阶段,针对通信建设工程高风险作业(如高处、动火、有限空间、塔桅安装)组织施工、监理、安全管理等多方联合识别危险源,明确触发条件和可能后果,建立分级标准体系。依据风险严重程度设定I级(极高风险)、II级(较高风险)、III级(一般风险)、IV级(可接受风险)等级,对应制定控制措施与责任分工,并将风险清单纳入施工方案、安全技术交底及岗位作业指导书,使风险管控贯穿项目全周期。其

次,在隐患排查治理方面,各项目须制定年度或阶段性排查计划,明确排查频次、岗位职责、检查内容和整改程序。高风险作业区域应每月组织一次专项排查,由安全员或专业管理人员实施,内容涵盖人员持证、作业审批、防护措施、设备完好、现场环境及管理制度落实等。对重大隐患实行“立查立改、闭环销号”,整改完成后由项目安全管理机构复核签字,并纳入安全台账^[3]。隐患整改及复查结果应与绩效考核挂钩,以强化执行刚性。再次,在风险与隐患结果应用环节,要求将分级管控成果和排查治理信息同步嵌入项目安全管理体系。在施工方案审查阶段,对I级、II级风险作业编制专项安全技术措施和应急处置预案;在安全技术交底中明确风险等级、防控要点和应急响应程序,作业人员签字确认;在日常检查中按风险等级执行旁站监控与动态更新,对整改后的作业面重新评估风险等级并调整防控策略。

3.3 完善安全生产规章制度与培训体系

在通信建设工程安全生产管理机制的构建中,完善安全生产规章制度与培训体系需形成制度、培训、监督相结合的系统化框架。首先,通信工程施工单位应建立科学完备的安全生产规章体系,涵盖安全生产责任制度、专项作业审批制度、安全防护用品使用制度、施工人员持证上岗制度及应急救援预案制度。安全责任制度应细化至法人代表、项目负责人、分包单位及作业班组,落实责任签订与考核机制;专项作业审批应严格执行高处、动火、临时用电、有限空间作业审批流程,确保方案编制、风险辨识、现场验收全流程闭环;防护用品制度应规定防护用品类别、佩戴标准、定期更换与登记制度;持证上岗制度要求施工人员资格证书与岗位匹配,建立电子档案定期核验;应急救援预案制度则应明确事故响应、救援队伍、物资储备及演练频次。所有的制度要列入质量安全管理手册并进行周期性评审修订;建立与岗位特点和技术更新相适应的通信工程建设安全培训体系,即施工企业须制订年度培训计划,每年至少组织一次全员安全教育,同时针对塔杆安装、设备吊装、高空架设等关键岗位还要进行专项技能培训,涉及新设备安全操作、风险防控和应急处置等内容,经考核合格后方可上岗,考试不合格的要进行补训^[4]。另外,建设单位和监理单位要同步组织对通信工程施工负责人、专职安全管理人员进行针对性地安全知识、管理能力考核,做到从领导层到作业层全覆盖。最后还应采取制度与培训联动监督机制,即通信工程开工前召开制度宣贯会,明确执行安全生产管理路径以及人员职责分配,同时施工过程中采取定期抽查执行情况以及培训情况,每季度复核一下项目安全生产执行情况,并针对存在问题或培训不合格的予以限时整改或暂停作业。

3.4 强化安全生产费用保障与投入机制

通信工程建设安全生产管理机制建设过程中,加强安全生产费用保障及投入是另一项关键环节,具体为:结合目前有关通信建设工程安全生产管理的规定,建设单位必须