

Gaotai County Agricultural Product Quality and Safety Monitoring Existing Problems and Countermeasures

Liqin Wang

Gaotai County Agricultural Product Quality Monitoring and Inspection Center, Zhangye, Gansu, 734300, China

Abstract

The paper expounds the current situation of the quality and safety monitoring of agricultural products in Gaotai County, Zhangye City, analyzes and expounds the problems existing in the quality and safety of agricultural products in Gaotai County from the aspects of policy support, basic point construction, scale planting (cultivation), brand construction, safety supervision, circulation and sales, and puts forward the establishment and improvement of rules and regulations, production standard system, detection system, brand system, supervision system, and marketing system under the new situation, give full play to the role of detection, supervision, traceability and law enforcement, strengthen the measures of agricultural product quality and safety monitoring, traceability, accountability and management by objectives, strictly implement the requirements of “four strictest” and “production” and “management”, and strive to promote the development of Gaotai agriculture in the direction of modernization, industrialization, ecology, informatization, science and technology, and standardization, so as to ensure the orderly development of agricultural product quality and safety work, ensure the safety on the tongue of the people.

Keywords

quality and safety of agricultural products; monitoring; problem; countermeasures

高台县农产品质量安全监测存在的问题及对策

王丽琴

高台县农产品质量安全监测检验中心, 中国·甘肃 张掖 734300

摘 要

论文阐述了张掖市高台县农产品质量安全监测工作现状, 对当前高台县农产品质量安全从政策扶持、基点建设、规模种植、品牌建设、安全监管、流通销售等方面存在的问题进行了分析和阐述, 提出了新形势下建立健全规章制度、生产标准体系、检测体系、品牌体系、监管体系、营销体系, 充分发挥检测、监管、追溯、执法环节的作用, 加强农产品质量安全监测、追溯、责任追究、目标管理措施, 严格落实“四个最严”和“产”“管”并举要求, 着力推进高台农业向现代化、产业化、生态化、信息化、科技化、标准化的方向发展, 确保农产品质量安全工作有序开展, 保障人民群众“舌尖上的安全”。

关键词

农产品质量安全; 监测; 问题; 对策

1 引言

食用农产品质量安全是当前政府重视、社会关注和全县瞩目的重点, 加强农产品质量安全监测, 是现代农业发展的“标尺”, 是农产品质量安全的“基石”。随着经济的发展化肥、农药、植物生长调节剂、动物激素等投入品的应用幅度增加, 在提高农产品产量的同时, 也带来了诸如农药残留、兽药残留、重金属污染等对人体健康、动植物以及环境污染的危害与潜在危害。近年来, 中国高台县全面落实“四个最严”和“产管并举”要求, 健全农业标准、农业监测和疫病防治三大体

系, 积极打造两个“三品一标”建设, 指导企业按标生产, 着力增品种、提品质、创品牌, 通过切实加强产地环境、生产过程、产品质量的全方位管控。有力地推动食用农产品向规模化、标准化、品牌化、产业化方向发展。从高台县对近年来全县大宗农产品的监测结果来看, 我县农产品质量安全合格率稳定保持在 98% 以上, 总体上说是安全、有保障的。农产品质量安全监测工作是一项长期而艰巨的工作, 本文分析了当前农产品质量安全监测工作存在的主要问题和制约因素, 提出了新形势下深化农产品质量安全监测工作的对策。

2 农产品质量安全监测现状

近年来, 由于政府高度重视农产品质量安全监测工作, 各

【作者简介】王丽琴(1977-), 女, 中国甘肃张掖人, 本科, 高级兽医师, 从事农产品质量安全检测研究。

级财政对县级农产品监测机构建设资金持续投入,农产品监测机构布局较为合理,监测检验仪器设备不断增加,设施配套逐步完善,各项监测制度措施落实到位,高台县农产品质量安全监测能力显著提升,农产品质量安全形势总体平稳、逐步向好。一是农产品质量安全监测能力稳步提升。按照“五化六有”标准化要求,扎实推进县镇村农产品网格化监测体系建设,建成县、镇两级农产品质量安全监测机构9个,配备齐全监测人员和检测设施设备。二是产地环境绿色覆盖率逐步提升。围绕“一控两减三基本”目标,大力推广测土配方、有机肥替代化肥、秸秆还田、绿色防控等绿色农业发展技术,产地环境得到不断净化。三是农产品品牌影响力和知名度不断提升。全县新认证“三品一标”农产品14个,累计认证“三品一标”农产品经营主体26家,农产品65个。四是农产品质量安全风险防控能力有效提升。依托省级农产品质量安全追溯信息管理平台,组织全县8个农产品质量安全追溯点开展信息归集工作,初步实现了农产品记录可查阅,信息可查询,流向可追踪。积极试行农产品合格证制度,建立食用农产品合格证制度试行名录,至目前,共建立72家农畜产品生产主体名录,开具合格证1448张,带证上市食用农产品1006吨、462头只。五是农业综合执法监测水平进一步提升。坚持“着力治本、标本兼治、打防并举、综合治理”的工作方针,将农产品质量安全执法纳入日常工作范围。

3 存在的问题

3.1 监测机构体系不够完善

一是高台县监测机构的主干框架已基本形成,但镇农产品质量安全监管机构挂靠镇农业综合服务中心,没有监管经费和专职监管人员,兼职监管人员没有足够的时间和精力从事农产品质量安全监管工作,村民零散生产的农产品缺乏直接监测,农产品质量安全协管员流于形式。二是农业生产者法律意识淡薄,执法的主动性不强,不能全面落实农产品生产记录档案制度和主体责任,在农业生产过程中,违规使用禁限用农药、兽药、肥料等农业投入品,不遵守用药安全间隔期规定的现象,并造成产品有毒有害物质残留,以及农田土壤、灌溉水、大气在内的产地环境污染等问题。三是农产品质量安全检测工作量大面广,监管难度大,专业技术性。大部分生产基地、专业合作社和市场等生产经营单位还未开展自检工作,不能保证入市农产品全部进行安全检测,存在安全隐患。四是限用农药只限使用不限销售的问题和对依法没收的高毒高残留、假劣及过期农药、肥料、饲料、添加剂等投入品销毁难度大、费用高等问题。五是群众对食用农产品合格证制度的知晓率有待进一步提高,生产者与市场销售环节落实食用农产品合格证制度没有制定进行有效衔接,监管盲区依然存在。

3.2 检测水平不高

一是农残快速检测试剂稳定性差,在检测过程中经常

出现假阳性,影响了检测结果,也严重影响了检测人员做好检测工作的信心。二是检测设备故障率高。三是检测仪器设备受限,检测内容覆盖面窄、检测参数过少。县级农产品检测机构受检测仪器设备及人员的限制,仅能开展种植业农产品部分农药残留的定量检测。四是人员不专业,队伍不稳定,检测能力提升缓慢。从业人员所学专业不对口,基础理论和检测实践经验不足,对检测分析仪器的的工作原理理解不透彻,只能进行简单操作,遇到技术问题不能准确地去判别和分析^[1,2]。五是实验室未获得资质认证。

3.3 地方特色农产品标准化工作有待加强

一是广大农民群众对农业标准化认识不高。二是农业生产的组织化程度较低,农业生产“小而散”的特征依然明显。三是农产品标准化生产建设工作涉及面较广,镇级生产条件建设投入相对滞后,需要大量的资金及技术手段做保障。

3.4 经营主体品牌意识差,带动能力弱。

一是市场开拓力度不够,营销网络不健全。二是品牌规模效应弱小,影响力有待提高。三是产业化扶持力度低,龙头企业规模小。

3.5 部分相关制度尚不健全

一是县内多数农产品还未实现产品准入和溯源制度。二是《农产品质量安全法》颁布后,解决了农业部门执法身份的问题,但相关法律在农产品界定上还不够清晰,实际操作中部分农产品存在监测职责不清、重复检测、监测盲区等现象。三是执法和监测机构对这部分生产者缺少处罚的法律依据和政策支撑。

4 建议措施

4.1 加强组织领导,严格督促落实

加强部门联动,健全农产品质量安全监测体系、考核体系和责任追究制度,将农产品质量安全工作纳入各镇及相关部门绩效考核重要内容。形成各成员单位按职责分工,密切配合,齐抓共管、共同推进农产品质量安全监测工作格局。各成员单位要加强对农产品质量安全监测工作的领导和支持,进一步完善工作机制,研究制定工作方案,细化、实化各项目标任务,明确分工、落实责任,强化跟踪分析,确保各项工作有效落实。

4.2 强化政策保障

各镇要统筹利用财政资金,积极鼓励引导社会各方加大资金投入,形成市场化、多元化投入机制。建立实用人才培养体系,加强对新型农业经营主体和镇、村农产品质量安全监测人员的培训,努力建设一支“政治合格、作风过硬、业务精通、服务优良、廉洁高效”的监测队伍,强化对监测人员的政治思想品德和廉政教育,加强业务和法律知识培训。此外,选派业务骨干人员参加省、市、县的农产品质量安全培训,提升农产品质量安全监测人才队伍的业务素养和

专业技能。

4.3 加强宣传引导

建立常态化的宣传工作机制,充分利用传统媒体和现代媒体,建立多渠道、多层次、多模式的标准化传播体系,大力宣传和认真贯彻《食品安全法》《农产品质量安全法》《农药经营条例》《动物防疫法》等相关法律法规,进一步强化监督执法。坚持“三个”面向宣传(即“面向领导,面向社会,面向管理相对人”),做到家喻户晓,人人皆知,使公民知法懂法,经营者守法不违法,不断提高全社会对农产品质量安全的认识水平,切实形成领导重视,部门支持,社会共治的农产品质量安全监测格局。

4.4 健全网格化的监测体系

完善和提升县镇监测机构的手段和能力,县、镇两级加强农产品监测机构和质量检测室规范建设,配齐专(兼)职监测人员、专职检测人员,建立村级质量安全监测员队伍,配备完善检验检测、执法取证、样品采集、质量追溯等设施设备,全面落实县镇、村三级农产品质量安全网格化监测体系。

4.5 落实食用农产品合格证制度,提高农产品监测追溯能力

建立农产品生产经营主体监测名录,完善农产品质量安全管理、质量承诺制度,健全病死畜禽和不合格农产品无害化处理长效机制,落实生产记录档案制度、农产品产地准出制度和食用农产品合格证制度。

4.6 提高人员素质,扩充检测能力

切实提高检测人员业务素质,定期开展例行监测和监督抽查,扩大监测范围,增加检测参数、抽检数量和频次,适时开展飞行抽检、交叉抽检和专项抽检,督促业主组织落实企业自检制度。加强监测结果通报、会商分析和结果应用,强化检打联动,进行源头追溯和监督抽查,加大整改落实和执法查处力度,进一步提升监测水平。

4.7 加强品牌证后监测,提升农业标准化生产能力

突出地域特色和产业优势,积极开展品牌创建工作,加快制定涵盖主要优势农产品和特色农产品标准化生产技

术规程,修订完善农产品生产过程控制、采收、贮藏、运输等关键环节技术规范,构建涵盖产前、产中、产后的标准化生产体系。坚持“数量与质量并重,认证与监测并举”的工作方针,不断提高品牌农产品总量规模和质量水平。五是提升农业投入品源头治理能力,逐步实现农业投入品信息化监测。严格投入品市场准入,依法规范农药、化肥、农膜、种子、兽药、饲料添加剂等农业投入品登记注册和审批管理。加强农业投入品生产经营和农产品生产过程监测,开展定期监督抽查、执法检查 and 日常巡查,提高源头监测能力^[3,4]。

4.8 加大处罚和问责力度

落实“处罚到人”的要求,建立行刑衔接机制,加大惩处力度,大幅提高违法成本。同时,明确农产品质量安全监管部门职责,对工作部署不力,失职失责,造成损失或不良影响的工作人员,依法追究相应责任。

5 结语

农产品质量安全监测,是实施农产品质量安全监管的一项基础性工作,是行政决策和依法监管的重要手段,也是采取针对性预防控制措施,我县农产品质量监测工作通过食用农产品“治违禁 控药残 促提升”三年行动治理,向着科学性、规划性的方向发展,农产品质量安全水平有了显著提升。但是,在扎实推进质量兴农、补齐农业短板、完善农产品质量安全风险预警机制、从源头上保障老百姓舌尖上的安全工作等方面还存在不少问题需要解决。今后,我们要高度重视农产品质量安全例行监测、专项监测和监督监测工作,坚决守住农产品质量安全底线,确保我县农产品质量安全。

参考文献

- [1] 凌秋育.四川省农产品质量安全现状、问题及建议[J].四川畜牧兽医,2020,47(3):17-18.
- [2] 令小峰.浅析基层农产品质量安全检测工作存在的问题及对策[J].现代农业,2020,528(6):76-77.
- [3] 毛张亮,吕卉.基层农产品质量安全监管检测工作的难点与对策探析[J].山西农经,2020,275(11):143-144.
- [4] 何倩.县级农产品检测机构存在的问题及对策[J].现代农业科技,2021,786(4):212-213+216.