

Countermeasures to Improve the Quality of Using Forest Land Feasibility Report Preparation

Leixiu Li¹ Weixin Yu²

1. Guangxi Guijie Engineering Management Co., Ltd., Baise, Guangxi, 533000, China

2. Guangxi Baise Sanhao Forestry Consulting Service Co., Ltd., Baise, Guangxi, 533000, China

Abstract

In order to improve the utilization efficiency of forestry land use and economic benefits, in the process of land use planning, need to do a good job of the feasibility analysis of forest land, for the original data, some after simple processing, some in the process of analysis, research, sorting, due to the lack of professional knowledge and technical ability, cause the original data and the use of forest land feasibility report has very big difference. This paper proposes relevant countermeasures for this situation.

Keywords

woodland; feasibility report; preparation quality; improvement countermeasures

使用林地可行性报告编制质量的提升对策

黎蕾秀¹ 余韦新²

1. 广西桂杰工程管理有限公司, 中国·广西 百色 533000

2. 广西百色三好林业咨询服务有限责任公司, 中国·广西 百色 533000

摘 要

为了提高林业用地的利用效率和经济效益, 在土地利用规划过程中, 需要做好林地的可行性分析工作, 对这些原始数据, 有的经过了简单处理, 有的则在分析、研究、整理的过程中, 由于编制人员缺乏专业知识和技术能力, 造成这些原始数据与使用林地可行性报告有很大的差异。论文针对这种情况提出了相关的对策。

关键词

林地; 可行性报告; 编制质量; 提升对策

1 引言

林业生产中使用林地可行性报告是使用林地的重要依据, 它是在造林、营林和抚育采伐中进行森林资源评估时所用的基础数据资料。随着中国经济社会发展水平不断提高, 土地资源短缺问题日益凸显。在这一背景下, 为了更好地促进生态环境建设与保护工作顺利开展, 需要进一步提高林业用地的利用效率和管理水平。为了保证林业建设项目顺利实施和推进、确保项目资金能够得到合理应用, 需要做好林地资源利用可行性分析工作。

2 提高编制人员的业务水平

2.1 加强林地管理

林地管理, 是森林资源管理中的重要一环。通过严格的林地管理, 可以有效地保护和合理利用森林资源, 实现对

生态环境的有效保护。首先, 林地管理工作要有计划、有步骤、分阶段地进行。从规划阶段开始至工程建设竣工之前这一段时间为建设准备时期, 主要工作是对工程占用森林资源进行调查和勘察。其次, 要加强规划工作的落实。在规划工作中, 必须根据实际情况对土地利用类型和林种进行调整和优化^[1]。再次, 要加强规划的实施监督与检查管理工作。从现在起开始到使用林地前这一段时间内的林地使用管理必须得到有效、有序、规范地进行。最后, 要严格按照《中华人民共和国森林法》要求进行森林资源建设工程项目的报批审批等相关手续。根据国家规定, 在编制可行性报告时必须对使用林地进行可行性论证, 但实际操作过程中由于相关人员专业素质参差不齐而造成对一些重点区域和重点项目的忽视甚至是不够重视。

为了提高林地可行性报告质量和效率必须要有专门的人员参与其中并对整个过程负责。首先, 做好相关数据资料准备工作。这是使用林地工程立项、报批审批和实施建设的重要前提条件。其次, 需要做好方案编制审查等前期准备工作。再次是要做好各种资料和数据资料的收集整理、汇总上

【作者简介】黎蕾秀(1985-), 女, 壮族, 中国广西上思人, 本科, 从事林业勘察设计研究。

报工作。最后要及时组织编写项目所需资金计划、项目立项建议书和审批手续以及有关资料的报送等工作。这一系列环节工作完成后需要林业部门及当地林业主管部门对可行性报告进行审定并通过后才能实施建设。另外也可以对可行性报告中涉及到使用林地部分进行必要的补充说明工作（如将原报告中未纳入规划范围内的其他项目用地调整到使用林地规划图中，在使用林地范围不变（不增加建设用地）但在可行性报告批复前已通过了相关审核程序等），以避免不必要的纠纷和浪费资金等问题。

2.2 建立信息平台

在对使用林地进行可行性报告编制的过程中，由于技术和人员水平的限制，对于相关的数据也是很难掌握的全面、真实的。因此，应该建立信息平台。首先，可以建立林地资源管理数据库。通过这种方式可以准确掌握林地资源的数量和分布情况，从而在进行项目决策时更有依据。其次，还可以建立各种数据库。比如：森林植物数据库、湿地资源数据库等，这些内容都有助于编制人员对林地资源有一个全面了解。同时可以进行项目决策时做参考。再次，建立信息平台还可以为今后的林业发展提供有效依据。比如，森林植被遥感监测系统、森林资源清查等都是使用林地可行性报告中重要的数据来源。通过建立信息平台还有助于提高编制人员对林地现状及变化情况的认识。通过在信息平台上录入各类数据，还有助于提高编制人员进行各种分析研究时的准确性。总之在利用信息平台进行可行性报告编制时，一定要注意其规范性和完整性。对数据和资料进行认真整理和分析后才能得出可靠且准确的结论。

使用林地不同形状收费基价见表 1。

表 1 使用林地不同形状收费基价表

林地形状	基础费用	收费基价
块状用地	5.0 万元 / 项目	1.5 万元 / 公顷
线状用地	5.0 万元 / 项目	1.5~2.0 万元 / 公里

3 加强技术人员对报告内容的理解

3.1 加强专业知识培训

由于专业知识水平的差异，导致他们在对报告内容进行解读时，也会出现理解上的偏差。例如，在林地可行性报告中对森林资源等级评价标准、生态效益评价标准等一些与林地有关的指标都有明确的规定和要求。如果技术人员对这些指标不了解，就会导致工作中出现偏差。因此，技术人员应该加强自身的专业知识培训。首先要熟悉森林资源评估工作和森林经营方案编制流程，并了解这些流程。其次要对林业主管部门发布的一些规定熟悉掌握，如在编制使用林地可行性报告时要把有关林政管理条例、采伐限额管理、采伐许可证管理等相关政策以及有关文件精神熟记于心。还要熟悉林地使用权流转管理办法、采伐限额和作业设计审查要求等一系列规章制度。再次，要熟悉森林经营方案编制流程，

以便在报告中能够运用这些规程来解决工作中出现的问题。最后要熟记各项标准、指标、数据等内容及其作用原理。只有把这些内容熟练掌握之后，才能在报告编制过程中运用自如。因此，技术人员在报告编制过程中应该加强对专业知识和工作流程的学习与培训，以便为撰写出高质量、高水平 and 实用性强的使用林地可行性报告奠定基础。此外，技术人员还应加强对森林资源评估相关法规文件等方面知识的学习与掌握，这样才能有效提高自身工作能力和专业知识水平^[2]。

3.2 注重报告编制的程序和方法

编制使用林地可行性报告是一项技术性很强的工作，所以在报告编制过程中要注重程序和方法，这样才能使其成果更加科学、准确。首先，对使用林地可行性报告的内容进行分类：使用林地可行性报告主要包括项目建议书、森林资源总体规划设计书、森林经营方案等四部分内容。其中森林资源总体规划设计书是在前期工作完成后编写而成，该部分内容包含了各方面的因素和数据信息内容，要按照项目建设实际情况编制，保证数据准确、全面。其次，注重调查研究和分析工作。在编写使用林地可行性报告时要结合调查工作来完成，对相关的材料进行收集和整理。在开展这项工作时要根据具体情况分析调查中所获得的相关资料并进行综合处理分析后，然后再编制可行性报告。对于项目中使用林地的情况以及所采用的技术方法都能在这一步得到体现。最后要注重数据收集和分析工作。通过资料收集和分析，能够更好地了解林业的发展现状、林农对林业发展有哪些意见及建议等内容，这对于下一步编制使用林地可行性报告有很大帮助，而且可以使报告更加具有科学性、合理性。因此在报告编制时要注重数据收集与分析工作的开展，并做好相应的记录、整理工作以及分析研究材料情况后对相关数据进行综合处理与分析后才能编写使用林地可行性报告。

使用林地可行性报告申报流程见图 1。



图 1 使用林地可行性报告申报流程图

4 严格遵循相关技术规范及标准

4.1 报告应具备的相关数据资料要收集齐全

在报告编制过程中，一是原始资料。报告所需的各项原始数据是指调查或实际测量所得，必须在这方面有较全面的调查统计资料才能提供真实可靠的基础资料。二是数据计算工具。包括各类数学模型、各类软件及图表形式。三是图纸资料。主要指原始图纸资料，包括地形图、森林资源图、立木图等。四是其他说明和图件资料。由于数据资料不全或不准确，影响到可行性报告质量，因此应及时补充完善有关信息数据，使用林地可行性报告更加准确、科学。林业生产

中使用林地可行性报告应提供的林业工作人员与编制人员的签字情况,如:编制人员是否参与过森林调查,数据的计算、汇总、修正是否经过复核等。森林资源档案表中的面积、蓄积,一定要根据《森林法》规定进行核实登记。森林资源档案表格中,应提供当年所有造林苗木树种名称、规格、数量、等级等信息。使用林地可行性报告中应提供的林木采伐计划数及各阶段计划完成数和验收结果等内容要与伐区调查数据相一致。伐区调查设计及采伐审批要与伐区报告一致。报告所提供的主要树种生长状况信息都要根据现场测量资料进行核实,并在《森林资源监测结果表》中体现出来。对林分质量等级评估成果要严格把关,并将质量等级与伐区调查数据相一致,不能用“等外量”“小班产量”或“小班面积”这些模糊概念去描述质量标准。在森林资源评价时,应提供各阶段资源生长状况变化情况及各林地蓄积等变化情况,提供林木生长情况变化图或曲线图,采伐设计与抚育经营方案相一致。

4.2 严格遵守相关规定,确保数据真实可靠

要想编制出一份合格的使用林地可行性报告,除了要具备较高的专业素质外,还必须要有严谨的工作态度和高度责任感。在林业生产实践中,由于各种原因所造成的数据不准确是客观存在的问题。但在编制使用林地可行性报告时,如果能做到数据准确,则是最基本的要求^[3]。对于那些原始数据不准确甚至是不准确问题,应该按照有关规定进行修改、补充或者对原始数据重新整理。对于那些因历史原因或客观环境所致而造成原始数据统计有误、遗漏或误差的问题。对那些由于计算方法不正确导致计算结果与实际情况

不同而造成差错的问题。对于那些存在严重主观因素导致产生大量错误指标的问题。对那些计算过程出现重大失误或存在较大错误而造成严重后果、影响极大者。在某些情况下还必须对原始数据进行人工核查。有些原始数据需要有专业技术人员进行实地核查和计算,但某些情况下还要借助计算机技术帮助完成核算工作。如果在技术人员和计算机技术水平有限情况下而造成核算结果有误时,则必须按照有关规定进行相应处理,或者要求编制人员重新出具资料并补正相应数据。对原始数据的处理过程要符合要求,要按照有关规定进行整理、修改、打印等工作,保证最终成果具有权威性、准确性和可靠性。要确保所有原始资料都必须以电子文档形式保存完好且有较高的完整性和准确性。

5 结语

为了更好地促进中国生态文明建设和可持续发展战略实施,需要加强对林地资源开发利用过程中存在问题的分析与研究,并提出相应的解决措施。在此背景下,相关部门应该重视对林地资源利用现状及存在的问题进行深入分析、总结以及探讨,进而制定出科学合理的管理方案。通过这样的方式,能够有效提高林地资源的合理利用效率及水平。

参考文献

- [1] 邱尧,荣卢佳.风电建设项目使用林地的相关问题与分析研究[J].华东森林经理,2018(3):67.
- [2] 何国柏,刘辉.山坡林地生态养鸡产业化可行性报告[J].2014(10):45-47.
- [3] 高德伟.探析使用林地可行性报告编制的流程及规范[J].农村科学实验,2022(30):78.