

Research on the Evaluation of Operational Effectiveness of Occupational Health Management Systems in Mining Enterprises

Xiaojun Yang

Shanxi Zhongcheng Anxin Safety Technology Co., Ltd., Changzhi, Shanxi, 046000, China

Abstract

The mining production environment is complex and dynamic, with numerous hazardous factors such as dust, noise, and toxic/hazardous gases persistently present, making it a high-risk sector requiring stringent occupational health management. The occupational health management system serves as a fundamental framework for mining enterprises to standardize hazard control, prevent occupational diseases, and safeguard employee health, playing a critical role. Although many mining companies have established standardized management frameworks, common issues include misalignment between policies and actual operational conditions, overly rigid procedures, and lack of targeted measures, significantly compromising system effectiveness and compliance with safety requirements. This paper briefly outlines the core principles of occupational health management systems tailored to mining environments, examines prominent challenges encountered during implementation, proposes optimization strategies based on industry characteristics, enhances system efficacy, strengthens occupational health safeguards, and provides actionable insights for daily management and refined occupational health practices in mining enterprises.

Keywords

mining enterprises; occupational health management system; operational effectiveness; issues; optimization strategies

矿山企业职业卫生管理体系运行效果评价研究

杨晓君

山西众诚安信安全科技有限公司, 中国·山西 长治 046000

摘要

矿山生产环境复杂多变、危险源因素众多, 粉尘、噪声、有毒有害气体等职业危害长期存在, 是职业卫生管理的重点高危行业。职业卫生管理体系作为矿山企业规范管理职业危害, 预防和控制职业病的发生、保障员工身心健康的基本制度, 在其中起着非常关键的作用。尽管许多矿山企业建立了职业卫生管理体系的模板化框架体系, 然而普遍存在着制度和现场实际情况不切合、流程过于僵化、措施缺乏针对性的问题, 严重制约了矿山企业的职业卫生管理体系实效性和符合性, 不能满足安全生产需要。文章结合矿山现场实际简要介绍了职业卫生管理体系的主要内涵并就运行中暴露出的突出问题进行了深入探讨研究。根据矿山特点, 采取相应优化策略, 提高矿山职业卫生管理体系的有效性, 确保矿山的职业健康安全防线, 并为矿山企业日常管理和精细化管理职业卫生工作提供借鉴。

关键词

矿山企业; 职业卫生管理体系; 运行效果; 问题; 优化对策

1 引言

矿山生产作业具有较大的风险, 贯穿地下开采、露天采场、矿石处理和运输筛分等作业过程都处于职业危害之中, 该岗位从业人员罹患尘肺病及噪声聋等职业病的可能性极大, 严重影响他们的生命健康安全。影响矿山安全生产和健康发展。随着相关法律法规体系的健全完善, 我国大部分矿山企业建立健全了职业卫生管理体系并使之正常运行规

范。实际工作中存在一些矿山企业重制度建设轻执行实施, 重合规轻实效现象, 导致体系形同虚设, 无法将现场作业的职业危害隐患有效消除。为此需要对职业卫生管理体系的有效性进行评估, 发现管理体系运行中的缺陷与不足, 改进和完善管理措施, 提高矿山职业卫生管理工作水平, 保障员工的生命健康, 规范企业的安全生产。这在现实中具有重大意义。

2 矿山企业职业卫生管理体系运行概况

为贯彻落实国家职业健康法律法规的要求, 矿山企业建立了较为完善的职业卫生管理机制, 分别以控制作业场所

【作者简介】杨晓君(1983-), 男, 中国山西长治人, 本科, 工程师, 从事职业病危害因素研究。

危害、员工健康管理、制度和流程管理和应急处理4个环节为核心内容,构建起了覆盖矿山企业全部生产活动、各工作岗位及所有从业人员的全覆盖、全方位监控^[1]。基础工作包括识别和监测职业危害因素,强化对作业场所的安全防护和管理,实施员工职业健康体检,进行职业卫生教育培训,整治职业病危害因素,处理紧急情况等多个方面。与一般的安全管理不同,其职业卫生管理工作主要关注的是对长期存在并不易觉察的因素的控制,并针对粉尘、噪声、振动、有害气体及高温高湿等特定环境危害因素,通过持续地检查,加以规范性的管理和治理,追求从根本上控制、过程治理以及最后消除职业危害。矿山企业建立职业卫生档案,记录危害因素检测、人员体检及培训记录,实现全过程管理。针对岗位差异制定相应管理措施,针对危害较大的工作地点进行额外设置防护设施,并设立警示区域等。平时根据检查巡查情况,及时进行改进和纠正,采取不断改进的防护措施,降低职业病发生风险,保证一线从业人员的身体健康与合法权益。

3 矿山企业职业卫生管理体系运行存在的主要问题

3.1 体系建设同质化,贴近现场实际不足

现阶段大部分矿山企业职业卫生管理模式大同小异,缺少特性和针对性。大部分的企业照搬模式化的职业卫生管理模式,不考虑各自的采矿工艺、作业条件和岗位特征对管理模式进行个性化调整,对于井工矿和露天矿,一线采掘工作面 and 二线后勤单位,它们之间的职业危害特性对比悬殊显而易见。然而有些单位却采用相同的职业卫生管理模式,对高危岗位缺乏专项的管理规定内容烦冗、琐碎,对低风险岗位监管烦琐苛细,造成该体系在现场运行中无法有效执行^[2]。有的单位不能及时地对生产工艺与作业条件进行变更,导致其体系内容与现行生产方式相抵触,不满足现场职业卫生工作的需要,使体系运行成了走过场。

3.2 现场执行流于形式,闭环管控缺失

在矿山职业卫生管理体系运行过程中制度落实不到位问题严重。许多公司都重视对台账的管理、整理和迎接检查而忽视了现场经常性监督管理。危害监测流于形式只做每年一次的危害因素常规检测没有开展日常动态监测工作难以及时发现作业中粉尘超标、设备噪声等异常情况。隐患整治不到位存在隐患排查不彻底、整改不深入、复查缺位等现象,尽管对部分隐患进行了表面处理却没有从工艺、设备及管理上根本消除从而导致隐患反复发生。安全管理不到位对于岗位上劳动防护用品的发放和佩戴监督成为一种摆设矿工在生产活动中心存侥幸心理违章使用或不按规定穿戴现象比比皆是缺乏严格的约束措施。

3.3 人员管理欠缺专业性与安全意识薄弱

职工能力的不足是体系有效运行最大的阻力。从管理

层来看,大多数矿山职业卫生管理人员兼多职,缺乏必要的培训。对危害辨识、控制措施及标准掌握不够深入,工作一般停留在表面现象的处理上,缺乏专业化管理的能力和水平。基层工人,多数文化素质偏低,不了解职业危害的隐性危害和长效作用。普遍存在着重生产轻健康的错误意识,认为无伤害就是安全的片面认识。企业职业卫生培训方式单一,内容匮乏,主要是看文件看录像,内容缺乏实用性知识(防护、识别隐患等),收不到教育的实际效果。

3.4 考核激励不到位管控积极性不高

完善评估是保证体系正常运转的必要条件,但是许多矿山企业还没有建立起完整的职业卫生评估和奖惩机制。在企业的安全生产评估中,企业注重提高生产和预防事故的能力,而职业卫生管理评估所占比例不大,还不很明确。评估的重点多侧重于档案资料的完整上,忽略了对现场作业效果、工人健康保障以及隐患整改质量的评估。但又因没有健全的奖惩制度,致使工作做得好的单位及个人得不到鼓励;对于违章行为和监管疏忽惩罚不力,导致管理人员缺乏积极性,员工缺少遵规防护的积极性,此体制缺乏发展动力。

4 提高矿山企业职业卫生管理体系运行效果的对策

4.1 优化体系框架,贴近矿山现场量身定制制度

企业必须改变管理方法,结合自身的生产条件、岗位作业的危害特性设计个性化的管理制度。企业要集合专业队伍全面深入细致地排查各个岗位和流程存在的职业卫生危害,并准确确定各岗位的要害所在,以此有针对性地修订、补充完善规章制度和作业流程以及管控标准。针对井下工作场合以及露天开采作业的不同特点具体确定粉尘危害、噪声危害以及有害气体等不同的防治方案。具体的划分出各岗位的管理职责,详细地规定操作规范和整改措施办法,建立并形成动态变化的企业管理制度,针对生产技术、设备更迭、场所变化等适时调整制度的具体要求,使其制度规定与生产实际零距离接触,高度具体实用。

4.2 紧盯现场应用,打造闭环式全链条管理模式

职业卫生管理的重点从“资料齐全”转移到关注“实际效果”上,形成排查、管控、整改、复查等一系列的闭环管理体系。1 必须做好日常安全隐患的及时排查,并且要改变过去的每年一次检测方式,我们采取日常巡查、月检和季查相结合的方式,形成了全方位检查模式,我们能实时监控采掘作业面以及一些破碎工区等高危地区,时刻监督危害因素的变化情况。对职业卫生风险进行严格全过程监管,明确责任人,规定时限及标准,并跟踪整改进展。整改完成后我们要进行全面核查验证其准确性与实效性。避免形式主义清除隐患无死角^[3]。3 加大现场安全监督和的力度,并形成一套详尽的劳保用品发放、穿戴、更换制度并安排专门人员进行每日巡视对违章穿戴着装现象进行纠正并对责任者严肃

处理,确保各项防护措施落实到位。

4.3 加强人员培训,提高全员职业卫生素质

对管理者与一线工人分层培训,全面提升职工职业卫生管理与防护能力的综合素质。不断提升管理人员技能水平,通过不断组织进行专业培训,在矿山危害的鉴定、评价、排查、法规和应急管理中投入较大精力和时间。培养出一支高素质的职业卫生管理工作队伍,提高对职业卫生工作的管理水平。设计了针对一线矿工的的特殊培训计划,改变了传统教育培训的老面孔,并以岗位需求为起点进行实战化培训。通过现场示范、案例剖析、隐患识别演练等手段使员工对自身的岗位危险源和防范措施及自救方法有了直观地认识^[1]。持续加强对职业病危害警示教育,在分析研究矿山常见的职业病案例方面狠下功夫,提高了对保护自身健康的知识理解,扭转“重生产轻健康”的观念并自觉地采取行动加以预防。

4.4 完善考核,促进体系运转

完善职业卫生评比、奖惩制度。把执行职业卫生评比制度的效果列为公司安全生产评比制度的首要条款,明显增加评比的比例。简明评比的重点内容,削减台账资料的繁琐模式,注重现场控制与管理,隐患治理闭环等重点工作,重视员工防护和培训效果,认真地修订岗位评分细则,使评分更准确有效。设立清晰明朗的奖励评价机制。对职业卫生管理成绩突出,在防止事故方面成效显著的部门和员工进行表彰,对在管理和行为中存在疏忽,违反相关规定,隐患整治不力等行为的当事人予以严厉追究其相关责任。采取奖励与

惩罚相结合的形式广泛调动大家的积极性、主动性,保证了公司职业卫生管理制度正常有效地运行。

5 结语

职业卫生管理是矿山安全生产管理的重要组成部分,员工的成长离不开企业的发展。现阶段职业卫生管理体系存在制度设计与实际情况不相适应、现场落实执行不到位、人员素质不高、考核机制不完善等诸多问题,并且上述问题给矿山企业的职业卫生管理体系一实施效果造成严重不良影响。矿山企业在生产作业中需要密切结合具体情况进行管理,在打破传统模式基础上实施个性化建立体系、开展闭环式的作业控制、提高人员综合能力以及完善相关考核激励制度,从而实现应用实施方面的显著提升。能够有效防止对作业活动的职业危害从源头进行控制,并且严格过程控制,采取闭环式处理,极大提升了矿山企业的职业健康和安全生产水平,不断推动安全、健康的高品位发展模式的矿山行业发展之路。

参考文献

- [1] 李庚辰. 职业健康企业创建在冶金矿山的应用及实践[J]. 现代矿业, 2022, 38 (07): 220-223.
- [2] 范鹏辉, 刘凯, 张璘, 王鑫, 董一文, 康宁, 叶萌. 2018—2020年中国八省小微非煤矿山企业硅尘暴露职业健康风险评估[J]. 卫生研究, 2022, 51 (02): 251-259.
- [3] 邢鹏, 李振雪, 曲春清, 孙文非, 孙凯丽, 边朝卿. 大连市30家非煤矿山开采企业职业卫生现状调查[J]. 职业卫生与应急救援, 2021, 39 (01): 80-84+102.