

The Current Rural Collective “Three Capital” Supervision Problems, Causes and Countermeasures

Xingqiong Liu

Agriculture and Rural Bureau of Xinping County, Yunnan Province, Yuxi, Yunnan, 653400, China

Abstract

In recent years, with the rural revitalization work, rural collective funds, assets, resources (hereinafter referred to as “three-capital”) increasing, departments at all levels of rural “three-capital” management also gradually strengthen, the work has achieved remarkable effect, but due to the current “three-capital” management team construction lag, “three-capital” supervision ability is weak, there are still many problems to be solved. This paper from the xinping county rural collective “three-capital” management present situation to find the problems existing in the management, actively explore the root of the problem, put forward to raise awareness, leadership attaches great importance to, strengthen team construction, strengthen supervision to further strengthen the supervision of “three-capital”, improve the effect of “three-capital” regulation, promote the collective assets value.

Keywords

rural collective “three capital” supervision; problem; reason; countermeasures

当前农村集体“三资”监管问题、成因和对策

刘兴琼

云南省新平县农业农村局, 中国·云南 玉溪 653400

摘要

近年来随着乡村振兴工作的全面推进,农村集体资金、资产、资源(简称“三资”)总量不断增加,各级部门对农村“三资”管理工作的也逐步加强,该项工作取得了显著效果,但是由于目前“三资”管理队伍建设滞后、“三资”监管能力薄弱,目前还存在许多需要解决的问题。论文从新平县农村集体“三资”管理工作现状出发查找管理中存在的问题,积极探寻问题的根源,提出要从提高认识、领导重视、加强队伍建设、强化监督等方面进一步加强“三资”监管,提高“三资”监管效果,促进集体资产保值增值。

关键词

农村集体“三资”监管; 问题; 原因; 对策

1 农村集体“三资”管理模式历史变迁

新平县辖区内共有 12 个乡镇(街道)、124 个村(社区)、1487 个村(居)民小组,地形以山地为主,村组大都分布于崇山峻岭间,集体“三资”种类繁多。2002 年以前农村集体“三资”都是由村集体经济组织自行管理,县乡两级农经站主要负责业务指导,当时由于村会计和出纳文化水平低,村集体财务及“三资”管理较为混乱,2002 年根据玉溪市相关文件精神新平县在全县范围推行“村财乡镇管”制度将村组财务会计和资金纳入乡镇农经站代管;2011 年根据云南省纪委、省监察厅、省财政厅、省农业厅、省审计厅《关于进一步加强农村集体资金资产资源管理和监督的意见》(云纪发〔2010〕13 号)和《中共玉溪市委办公室、

玉溪市人民政府办公室关于加强全市农村集体资金资产资源管理监督的实施意见》(玉办发〔2011〕15 号)文件精神,新平县积极行动在全县推行农村集体“三资”委托代理制度,乡镇依托农经站设立委托代理服务中心,每个中心配备了 5 名工作人员,将农村集体“三资”纳入委托代理,按照“健全农村集体资金、资产、资源管理制度,做到用制度管权、管事、管人”的要求,以建立产权明晰、权责明确、经营高效、管理民主、监督到位的管理体制和运行机制为目标,以推行农村集体“三资”委托代理服务为载体、以实行信息化管理为手段,全面推行“制度+科技”的管理模式,实行“统一银行账户、统一二级会计科目、统一报账程序、统一管理制度的管理模式。同时,加强审计监督,不断提升管理效果。通过多年的努力,农村集体“三资”监管取得了显著成效:基本完善了农村集体“三资”管理,促进集体经济发展壮大,据统计 2023 年底集体资产总额 20.09 亿元,比 2011 年的 4.74 亿元增长 15.35 亿元,增幅达到了 323.84%,124 个村(居)

【作者简介】刘兴琼(1968-),女,傣族,中国云南新平人,本科,高级经济师,从事经济管理研究。

委会经营性收入都超过15万元，为乡村振兴提供了坚实的物质基础。

2 存在的问题

2.1 会计核算不规范

在审计中我们发现部分村组会计核算不规范，会计信息不能反映村组真实的财务状况，比较突出的有以下几方面：一是支付工程进度款直接冲减公积公益金，按村集体经济组织会计制度规定应该先计入在建工程等工程验收后转入固定资产或是其他支出，上述处理方法少记支出或资产；二是购建固定资产计入其他支出这样的账务处理方式一方面少记资产，另一方面多记支出。

2.2 专项资金管理不规范

在审计中发现部分村组专项应付款长期挂账，有的是专款拨下来后没有实施项目，有的是专款已经使用完，开支时会计作为费用列支，没有结转专项应款，形成账面结余，审计后被收缴，造成集体经济组织的损失；个别村组存在擅自改变了专项应付款的用途的行为，如在巡查中发现某村委会用专项扶贫资金支付应由个人承担的费用。

2.3 工程建设投资缺乏有效监管

一是村组建设项目应纳入竞争性谈判的工程项目通过会议直接发包，不符合《新平县农村小型公共基础设施建设工程管理暂行办法的通知》的相关规定；二是工程结算金额超合同约定问题突出。如某冲小组工程款合同价37482.52元，结算价55463.26元，超标47.9%；某洼小组人畜分离工程预算价（也是合同价）67212.25元、结算金额84017.15元，超出合同价25%，同时还存在工程超标未按规定办理申报变更及签订补充协议。

2.4 资产资源管理有待加强

一是清产核资工作不彻底。自2018年起新平县每年底都要进行一次清产核资工作，但在审计和巡查中发现大部分村组存在资产资源账实不符的现象，容易造成资产流失。二是资产产权不明，尤其是乡村振兴战略形成的资产没有移交给项目所在的村组，也未进行有效登记，更没有办理产权证明；三是经营管理不善，导致部分资产资源闲置不用，有的甚至被人无偿占用。

2.5 合同管理不规范

一是资产资源出租发包和处置未履行民主程序，由少数人决定；二是签订合同不规范，如有的合同价款太低，有的租赁合同期限长达40年，有的合同是远期合同等；三是大部分村民委员会对合同没有造册登记和统一归档管理，也没有将合同上报乡镇（街道）政府（办事处）“三资”中心统一备案管理；四是由于承租方经营不善等原因导致承租方拖欠租金现象突出，村集体经济利益受到损害。

3 原因

3.1 县级“三资”管理人员不足，与承担的职责不匹配

2011年推行“三资”委托代理工作时，县级配备了3名编外人员，加上编制内3人，一共6人，目前负责“三资”管理工作的人员只有3人，其中一人为编外，承担的工作职责有农村集体“三资”管理、财务管理、“三资”管理网络平台监管、农村经济审计、发展壮大集体经济、清产核资、农村经济统计年报和产权制度改革工作，在人员减少的同时工作内容比2011年增加了清产核资和产权制度改革，时间和精力远远满足不了工作要求。

3.2 乡镇委托代理中心工作人员紧缺

2011年推行“三资”委托代理工作时，每个乡镇“三资”委托代理中心配备了5名工作人员，其中每个中心有3名编外人员，其工资由县级财政保障。近几年随着机构改革推行，乡镇农经站不再单设，编外人员执行“只出不进”的原则，当时聘用的编外人员大都离职了，新增编外人员县财政不再承担相关费用，有的乡镇财政困难，无力承担编外人员工资，为解决新增编外人员的薪酬问题有的乡镇通过“四议两公开”的民主程序将费用分摊到各个村组，但这做法增加了村集体负担，相关监管部门提出异议；没有经费保障代理中心面临着无法招人和无人做事的难题。

3.3 村级“三资”管理人员专业水平参差不齐

首先，“三资”委代理中心编外人员工资低而且还不能保证按时发放，很难招聘到专业水平高的工作人员，有的乡镇由其它部门人员兼职，专业知识欠缺；其次，2020年10月新平县推行村级组织大岗位制后，村级取消了专职报账员，村级报账员即“三资”管理人员由委员兼任，村级事务繁杂，工作量大，一定程度影响了“三资”管理质量；再次，每逢村委会换届，“三资”管理人员大都会产生变动，新来的管理人员没有经过专业培训对“三资”业务陌生，难以胜任复杂的“三资”监督管理工作；最后，部分村组干部对“三资”管理知识不了解，遵章守纪意识弱，不能严格执行农村集体“三资”管理制度和各项财经纪律。

3.4 农村集体“三资”管理民主监督渠道不畅

一是村民民主监督无力，当前农村里大都是老弱病残的留守人员，她们不关心、不过问村集体财务和“三资”管理情况，民主监督流于形式。二是由于当前农村里有财务知识的人很稀缺，大部分村监委成员不懂“三资”管理相关知识，理财能力不强；还有的原则性不强，对违反规章制度的行为不敢抵制，村监委监督容易形成走过场。

4 破解的对策

4.1 提高认识，强化组织领导

加强农村集体资金、资产、资源管理工作是一项惠及

广大农民群众的事业，是农村基层组织和政权建设的需要，更是乡村振兴的需要。同时，农村集体“三资”管理工作是一项复杂的系统工作，其中涉及到财政、土地、林业等部门，所以需要新成立一个领导小组进行不同部门间的协调统筹，进一步加强“三资”管理，不断发展壮大农村集体经济实力，为推进乡村全面振兴提供物质支撑和保障。

4.2 加强“三资”管理队伍建设，提升履职能力

4.2.1 加强“三资”管理机构建设

其一应恢复乡镇（街道）农经站，根据所辖村数量多少核定编制，一般不低于三人；其二要依托乡镇（街道）农经站成立农村“三资”委托代理中心，每个中心配备5名具有专业知识工作人员，其中会计1~2人、出纳1人、工程及资产资源管理人1人、档案管理人1人，中心工作人员的工资薪酬由财政负担。

4.2.2 加强宣传培训，提升管理者水平

农村集体“三资”管理工作是一项繁杂的系统工程，涉及到会计、财务、税收、审计等相关知识，县乡有关部门要结合农村实际，认真制定培训方案，积极开展对基层“三资”管理人员培训，不断提高基层“三资”管理人员的业务水平和遵纪守法的意识，不断提高基层农村集体“三资”管理人员的管理水平，从而提升管理效能。

4.3 强化监督手段，提升管理效果

4.3.1 加强民主监督

民主监督是保障农村集体经济组织成员对财务活动和财务成果的知情权、参与权、表达权、监督权重要方式，强化民主管理和民主监督要做好以下几方面工作：一是村务监督委员会必须每月理财一次，逐笔审查财务收支原始凭证和相关附件，对村“三资”管理事项实行全程监督，发现问题及时提出并督促按有关规定进行整改落实。二是规范“三资”公开公示内容。“三资”公开公示内容要全面完整不仅要公示各项财务收支事项还要公示资产、债权债务等。三是规范“三资”公开公示形式。集体经济组织除了张榜公布外还可通过广播、网络、会议、手机APP等形式进行公开，扩大公开公示知晓面。四是规范公开公示程序和时间。集体经济组织财务至少每季度公开1次，涉及农民利益的重大事项、

“三资”管理热点问题以及群众关心的事项要及时公开。

4.3.2 加强会计监督

加强会计监督首先要把好原始凭证审核关，原始凭证的审查和核对，是实行会计监督的重要一环，也是“三资”监督的重要内容，村级报账员和代理中心会计、出纳人员要严格把好原始凭证的审核关，对不符合制度规定和手续不完备的收支凭证要退回，并督促村集体经济组织限期改正，决不能当老好人，为做账而做账；其次代理会计、出纳和村级报账员每月须对账一次，每次要在对账表上盖章认可；如果发现账目不对的要及时查找原因，直到账账相符、账实相符、账表相符。

4.3.3 加强审计监督

审计监督是加强“三资”监管的重要一环，加强审计监督首先要加强审计队伍建设，县级农经部门应配备具有审计资格的专业人员，保证有能力履行农村集体经济审计监督职责；其次要加大对村集体经济的审计监督力度，坚持以问题为导向，突出货币资金管理、资产资源管理、财务收支、债权债务、经济合同、规章制度执行情况等重点内容的审计，同时抓好审计发现问题的整改落实，严肃查处村干部违法乱纪行为。最后，要建立健全审计问题移交制度和责任追究制度，对“三资”监管不力、制度执行不严、违规处置“三资”等违纪行为，要按照有关规定实行问责；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理，确保农村集体经济审计监督的严肃性、权威性。

参考文献

- [1] 李青春.加强农村集体“三资”管理推动农村经济发展对策探索[J].山西农经,2024(2):82-84.
- [2] 张育香,杨梓玥.农村集体“三资”监管问题及其对策[J].中国农业会计,2024(4):106-108.
- [3] 李钰.健全监管体系 规范农村集体“三资”管理[J].云南农业,2023(10):15-17.
- [4] 杨品雪,赵乾.村集体“三资”监管的困境与对策[J].当代县域经济,2024(8):61-63.
- [5] 王丹丽.以推进民主管理为核心加强农村集体“三资”管理[J].活力,2024,42(12):190-192.