

The practice and effectiveness analysis of cultivated land protection policy in township land management

Jun Zhang

Lanshan District Natural Resources Bureau, Linyi City, Linyi, Shandong, 276000, China

Abstract

Cultivated land protection is one of the key policies of national land governance, which plays an important role in ensuring food security, maintaining ecological balance and boosting rural revitalization. In the scope of township land management, the protection of cultivated land has encountered challenges such as the lack of resource allocation, the contradiction of farmers' interests, and the weak management ability. This paper analyzes the implementation effect of the farmland protection policy, explores the existing problems in the township land management, and gives the improvement strategies such as increasing the financial support, improving the protection of farmers' land use rights, enhancing the ability of the management team, and strengthening the publicity and promotion of the policy. By case analysis, this paper clarifies the successful experience obtained in different regions, and is eager to give theoretical support and practical reference for the improvement of township farmland protection and the promotion of sustainable development.

Keywords

cultivated land protection; township land management; policy analysis; resource allocation; farmers' interests; land circulation

耕地保护政策在乡镇土地管理中的实践与成效分析

张军

临沂市兰山区自然资源局, 中国 · 山东 临沂 276000

摘要

耕地守护乃是国家土地治理的关键政策之一, 对于确保粮食安全、维系生态均衡以及助推乡村振兴发挥着重大作用。在乡镇土地治理范畴内的耕地守护遭遇了诸如资源调配欠缺、农民利益矛盾、管理能力不强等挑战。本文剖析了耕地保护政策的施行成效, 探究了乡镇土地管理里现存的问题, 并且给出了改进的策略, 像是加大资金扶持力度、健全农民土地使用权利的保障、增强管理团队的能力、强化政策的宣传推广等。借由案例解析, 本文阐明了在不同区域获取的成功经验, 渴望为增进乡镇耕地守护的成效、促进可持续发展给予理论支撑与实践参照。

关键词

耕地保护; 乡镇土地管理; 政策分析; 资源配置; 农民利益; 土地流转

1 引言

耕地守护是国家土地管理的关键政策之一, 直接关联着粮食安全、生态环境以及乡村振兴战略的推行。在乡镇土地管理里, 耕地守护面对着诸如资源配置匮乏、农民利益和政策抵触、管理能力羸弱等一连串难题。故深度剖析耕地保护政策的实践成果和现存挑战, 对优化乡镇土地管理具备重大价值。

2 耕地保护政策的理论基础

2.1 耕地保护的概念与意义

耕地保护意味着借助法律、行政、经济以及技术等多

样手段, 来守护耕地的数量与质量, 保证其可以一直为农业生产给予必需的支撑。耕地身为粮食生产的基石, 是保障国家粮食安全的关键所在, 具备独一无二的战略价值。在像中国这般人口庞大的国度, 耕地资源的稀缺特性明确了其对于国家发展的核心地位。耕地不但和农业生产及粮食安全紧密相连, 还直接左右着生态环境的稳固。耕地作为生态系统的构成要素, 能够有力地维系土壤肥力, 对气候进行调节、守护水土、呵护生物多样性。

2.2 耕地保护政策的演变与发展

在改革开放初期, 伴随经济的迅猛发展, 耕地流失的状况逐渐浮出水面。中央政府着手注重耕地保护, 喊出“十分珍惜每寸土地”的口号, 规定严格把控建设占用耕地的情况。不过, 鉴于当时政策执行的力度有所欠缺, 以及计划经济体制的约束, 耕地保护取得的成果并不突出。从 1980 年代到 1990 年代, 由于城镇化进程的提速, 耕地流失的速度变快, 国

【作者简介】张军 (1971-), 男, 中国山东临沂人, 工程师, 从事土地管理研究。

家接连颁布《土地管理法》和《基本农田保护条例》等法律法规,期望凭借法律途径强化耕地保护。步入 21 世纪以后伴随着可持续发展理念的广泛传播,耕地保护政策逐步由单纯的数量保护朝着数量、质量和生态“三位一体”保护进行转变。比如 2006 年提出的“坚守 18 亿亩耕地红线”的目标象征着政策的优化升级。近些年来依靠现代技术手段例如卫星遥感和 GIS 系统,耕地保护的监测与管理精度显著提高达成了精细化、动态化的耕地保护管理模式。

3 乡镇土地管理中的耕地保护政策问题分析

3.1 资源配置与资金投入不足

众多乡镇鉴于财政收入较为匮乏,常常仰仗上级的转移支付进而造成本地耕地保护项目的资金投入匮乏。在土地保护基础设施的构建方面,像是农田水利设施以及灌溉渠道的修复,由于资金欠缺而难以切实开展,以致农业生产遭受影响耕地的可持续运用面临着严峻考验。与此同时在规划与建设进程中同样缺少长远的资金支撑,致使土地资源难以实现优化配置,迫切需要政府增强对耕地保护专项资金的扶持力度保障相关政策得以落实和施行。

3.2 农民土地使用权与耕地保护的矛盾

伴随农村经济的进步土地流转变成了普遍现象,然而其给耕地保护带来的影响却未获得有效的监督管理。一部分农民在流转土地以后,把耕地应用于非农产业或者短期的经济活动,致使耕地面积缩减土地资源受到损害。土地流转市场的不完善以及政策监管的缺位,让众多农民对于土地欠缺归属感与责任心土地资源的长期保护陷入了困境。

3.3 土地管理机构能力与效率问题

乡镇土地管理机构正遭遇着专业人员短缺以及执法效率低下的状况,众多土地管理所的工作者专业底蕴不深厚,未拥有系统的土地资源管理方面的知识,致使土地利用规划缺乏科学性管理执行力度欠缺。并且执法方式的匮乏造成非法占地行径难以得到有效遏制,极大地削弱了耕地保护政策的成效。

3.4 耕地保护政策宣传与公众参与不足

传统的宣传模式较为单一并且覆盖范畴有限,诸多农民未能全面知晓耕地保护的重要意义与政策详情,致使政策执行时的配合程度不高。与此同时公众参与的机制也比较脆弱,农民在耕地保护政策的制定中缺少话语权和参与途径,难以营造社会共同参与保护耕地的优良氛围。优化政策宣传途径增进公众参与程度,特别是借助现代信息传播方式提升农民对政策的了解程度和参与的主动性,是增强耕地保护成效的有效举措。

4 乡镇土地管理中耕地保护政策的实践策略

4.1 优化资源配置,加大对乡镇土地管理的资金支持

乡镇政府需合理规划土地利用的整体方案,清晰设定耕地保护的目標和空间布局,保证土地资源得以科学运用防

止资源的无谓损耗。规划过程中一定要依照各个乡镇的自然状况、产业发展走向以及人口分布态势,妥善划分农业用地、建设用地和生态用地以达成土地资源利用的最大化。对于以农业为主导的乡镇更要着重规划高标准农田的建设区域,把零散的耕地加以整合和集中,提高耕地的规模化与集约化程度进而促进农业现代化进程。此外土地的整治与复垦工作也需协同推进,特别是针对闲置的宅基地、废弃的工矿用地以及低效利用的土地进行治理,提升土地品质扩充耕地规模。

长垣市在落实乡镇土地管理与耕地保护工作上收获了突出成果,该市借助科学规划和整治举措,不但增加了耕地的面积还增强了土地资源的利用效能。在土地整治领域长垣市全面利用闲置和废弃的农村建设用地,依靠复垦项目把这些低效土地转变为可供耕种的耕地。市政府在推动复垦工作时确立了严苛的建设标准,涵盖复垦后的耕地土层厚度不少于 30 厘米,土壤质量要和周边耕地保持一致,复垦后的坡度不得超过 15 度等。复垦项目分成农民自主复垦、财政资金投入复垦以及社会资本投入复垦三类,保障了不同经济主体的参与,并依据每种类型分别拟定了详尽的立项、实施和验收流程。经由这一系列手段长垣市顺利将众多闲置土地转化为有效的耕地,为当地的农业生产给予了有力保障。同时政府运用 PPP 模式吸引社会资本参与农田水利设施的建设,在降低财政负担的同时提高了项目建设的效率和质量。

4.2 完善农民土地使用权保护与政策引导

稳定农民的土地承包关系意义非凡,政府要切实遵循相关法律法规,保证农民的土地承包经营权持久稳固降低土地调整的频次和幅度。借由延长土地承包的时长、明晰土地的四至范畴和承包条件,让农民能够安心开展农业投资提高土地利用的成效。其次对土地流转行为加以规范也是土地管理的关键一环。构建并优化土地流转服务平台,提供全方位服务涵盖信息公布、合同订立以及纠纷协调等,保证土地流转流程的清晰透明与公平公正,避免出现耕地用途变更和农民权益受损之类的问题,此外政策的引领对于激发农民踊跃投身土地保护和农业生产极为重要。

以某地区来讲该地区通过推行土地使用权保护和政策引领的综合办法,有力地促进了农民土地保护和耕地质量的提高。在这个地区政府起初通过颁发具备法律效力的土地承包经营权证,给农民给予法律保障。土地承包证上清晰标明了土地的四至范围、面积、承包期限等信息,使农民对自身的土地具有清晰的产权认知,增进了其保护耕地的决心和主动性。其次政府通过成立土地流转服务中心,搜集和公布土地流转信息推动分散的土地资源汇聚到有能力的经营主体手中。

4.3 提升乡镇土地管理人员的能力,建设高效管理团队

定期举行专业化培训活动助力土地管理人员熟知并把

控最新的土地管理法律法规、耕地保护政策以及土地测绘与规划技术等内容。通过邀请领域专家授课、开展案例分析等方式,帮助管理人员深入理解工作中的实际问题提升其专业素养。此外鼓励乡镇土地管理人员参与学术研讨、在线学习等活动拓宽视野,及时掌握行业的新动态和最佳实践,从而提高工作能力和决策水平。其次乡镇需积极吸纳专业人才,借助公开招聘等形式招揽测绘工程、城乡规划等领域的专业人士加入以完善土地管理队伍的专业架构。

以某乡镇为例该乡镇近年来在提升土地管理队伍能力方面取得了显著成效,乡镇政府认识到土地管理工作的重要性,决定从培训和人才引进两方面入手提升管理队伍的整体水平。首先乡镇定期组织土地管理人员参加专业培训,培训内容涉及土地规划、耕地保护政策、测绘技术等多个方面。例如邀请了来自省级土地资源部门的专家进行专题讲座,结合实际案例进行分析,通过案例分享让管理人员深入理解如何在实际工作中应用政策法规、如何处理土地流转中的纠纷等问题。培训结束后管理人员纷纷表示收获颇丰,尤其在处理土地争议和土地流转时更加得心应手。

4.4 增强政策宣传与农民参与,提高全民耕地保护意识

首先政策宣传需做到多渠道、多形式并行,充分借助传统媒体与新媒体的长处,广泛散播耕地保护的法律法规及相关政策增进公众的知晓度与理解度。同时凭借微信公众号、抖音等新兴社交平台,发布生动形象的耕地保护知识解读和短视频,吸引更多年轻群体的目光,进而拓展宣传覆盖范围营造全民参与的优良氛围。此外乡镇还能够在集市、村庄等人员密集之处举行线下宣传活动,通过张贴标语、悬挂横幅、发放手册等形式增强耕地保护的社会认知和公共参与意识。

以某县为例该县在耕地保护宣传方面采取了多元化的手段,有效提高了当地群众的保护意识。县政府通过与当地电视台合作,制作了《耕地守护者》专题纪录片,该片详细讲述了该县成功保护耕地的经验和违法占地的严峻后果,结合具体案例生动展示了耕地保护的必要性和违法行为的严重性。在黄金时段播出后反响热烈引发了广泛讨论,同时县政府利用新媒体平台建立了微信公众号,定期推送耕地保护相关政策、法规以及农田管理的最佳实践等内容,内容简单易懂图文并茂吸引了大量村民、农民和社会公众的关注和分享。通过这种线上宣传和线下活动相结合的方式,乡镇居民对耕地保护政策的知晓度和理解度显著提高。

5 耕地保护政策在乡镇土地管理中的成效分析

5.1 政策实施后的耕地保护成效与评估

在耕地规模层面严谨的耕地占补平衡机制以及土地整治工程,有力阻挡了耕地面积的缩减态势,甚至在部分区域达成了耕地面积的稳定增长且有一定程度的增加。譬如湖北省荆州市的若干乡镇针对废弃的坑塘、荒地予以复垦操作新添了好几千亩的耕地。此区域的耕地整体规模借助复垦与开发提升了大约3%,切实保障了农业生产的用地需要。另外耕地质量的优化也是政策推行所获取的关键成果之一。山东省德州市依靠高标准农田建设项目,极大地改良了土壤的肥沃程度粮食单位面积产量提高了10%~15%。在耕地利用效能方面江苏常州市借助土地流转,促进农业的规模化经营农业产值有了明显的提升。

5.2 乡镇土地管理的可持续发展与经济效益分析

经由科学规划与严密监管相关政策切实保障了土地资源的持久运用,尤其是在生态较为脆弱的区域,守护了湿地与林地维系了生态的均衡。农业的可持续性发展获得了强化,推广有机农业与生态种植的举措降低了农业污染,增进了自然资源的可持续性。就经济效益而言稳固的耕地资源给农产品加工业供应了充裕的原材料,推动了农业产业化和地方经济的发展。像山东寿光凭借耕地资源构建起了庞大的蔬菜种植与加工产业集群,引领了当地经济的迅速增长。另外乡村旅游的蓬勃发展也为乡镇经济灌注了全新的活力,浙江安吉在耕地保护的前提下发展乡村旅游达成了生态保护和经济发展的两全其美。

6 结语

耕地保护政策于乡镇土地管理里起着极为关键的作用,然而在实际施行进程中依旧遭遇众多挑战。借由优化资源配置、强化农民土地使用权的保护、增进管理人员的能力以及加大政策宣传等手段,能够切实化解当下的问题提升耕地保护的成果。各地的成功实例显示科学的规划与管理不但能够守护耕地资源,而且能够推动农业发展以及生态平衡的达成。

参考文献

- [1] 范少冉.耕地保护失控的成因及对策研究[D].南京农业大学 [2024-12-26].
- [2] 查曹民.耕地保护补偿机制建设试点成效分析[J].城市地理, 2014(6X):1.
- [3] 张向琪.以“嘉兴模式”为例分析耕地保护工作的现状[J].北京农业:下旬刊, 2015(2):2