

# Research on the legal framework and technical Specification of the implementation of land consolidation projects under the background of natural resources management

Yong Zhao

Lanshan District Natural Resources Bureau of Lanshan District, Linyi, Shandong, 276000, China

## Abstract

This research focuses on the legal structure and technical standards of land consolidation projects in the scope of natural resource management. By the sorting of the current laws and regulations and technical norms system, it shows the existing problems such as poor coordination of laws and regulations and delay in the update of technical specifications, and analyzes the causes. Furthermore, the sound legal framework should strengthen the coordination and integration, refine the provisions and clarify the responsibilities, and the strategy is needed to improve the technical specifications, such as dynamic update, regional customization, and promote the integration of old and new technologies. Relying on actual cases to verify the effectiveness of the strategy, it is expected to give strong support for the reasonable implementation of land consolidation projects, and improve the efficiency of natural resource management and the comprehensive income of land use.

## Keywords

natural resource management, land consolidation, legal framework, technical specifications, sustainable development

## 自然资源管理背景下土地整治项目实施的法律框架与技术规范研究

赵勇

山东省临沂市兰山区自然资源局, 中国·山东临沂 276000

## 摘要

本探究着眼于自然资源管理范畴中土地整治项目开展的法律架构与技术准则, 借由对当下法律法规以及技术规范体系的整理, 展露其现存的像法律法规协调性不佳、技术规范更新迟滞之类的问题, 同时深度探析其成因。进而给出健全法律框架要强化协调整合、将条款细化以及明确责任的主张, 改进技术规范需要构建动态更新、进行区域化定制以及推动新旧技术交融等策略。依托实际案例来校验策略的实效性, 期望为土地整治项目的合理施行给予有力支撑, 提高自然资源管理效率与土地利用的综合收益。

## 关键词

自然资源管理, 土地整治, 法律框架, 技术规范, 可持续发展

## 1 引言

在自然资源管理环境下土地整治项目伴随社会经济的进步以及生态保护意识的强化, 土地整治已不再被约束于单纯的土地开发与整理, 而是更为看重资源的可持续运用以及生态环境的守护。不过当下土地整治项目于实施进程中遭遇了诸如法律框架存有缺陷、技术规范不够完善等状况, 极大地干扰了项目的质量与效益。故而深度探究其在法律和技术方面的问题, 并摸索行之有效的解决办法, 针对推进土地整治项目的科学开展、达成自然资源的合理配置与保护具备关

键的现实价值。

## 2 自然资源管理与土地整治项目理论基础

### 2.1 自然资源管理的内涵与目标

自然资源管理是借助多种方式对各类自然资源予以综合把控的繁杂体系, 其内在含义涵盖了资源的调查、评估、规划、运用以及保护等一系列活动, 致力于达成资源的恰当配置以及高效运用, 维系生态的均衡与稳固。其目标呈现出多元性和系统性的特点, 不但要保障当下社会经济发展对于资源的需求, 还要保证子孙后代获取资源的权利不受到侵害。与此同时重视生态系统服务功能的持续施展, 依靠科学管理提高资源的经济、社会和环境价值, 推动资源开发与生态保护的良好互动, 达成自然资源的可持续运用为人类社会

【作者简介】赵勇(1976-), 男, 中国山东临沂人, 本科, 工程师, 从事土地管理研究。

的长久稳定发展夯实基础。

## 2.2 土地整治项目的范畴与类型

土地整治项目作为自然资源管理的重要实践方式，涵盖面广泛且类别繁多。就农用地而言涵盖高标准农田建设、耕地质量增强、宜耕后备土地的开发等内容，意在优化农田的布局结构、改良土壤状况，增强农业的生产水平。建设用地的整治包含城镇低效用地的再次开发、农村居民点的整理等工作，借助盘活现有存量土地优化城乡的用地架构。未利用地的开发依照生态适宜性的准则，科学开发荒地、盐碱地等，拓展土地的利用范畴。

## 2.3 自然资源管理对土地整治项目的新要求

伴随自然资源管理理念的推陈出新，土地整治项目遭遇崭新的挑战和机遇。生态保护变为首要原则，规定在项目开展时充分思索生态系统的整体性与关联性，防止过度开发和损害，把生态修复融入整个流程，构建生态亲和型土地利用形式。资源统筹整合的理念日益突出，着重破除部门和区域的藩篱全面衡量土地、水、生物等资源要素，达成多规合一与协同治理提高资源的综合效能。

# 3 土地整治项目实施的法律框架分析

## 3.1 现有相关法律法规梳理

土地整治项目的施行牵涉众多法律法规，其中关键的《土地管理法》及其实施条例确立了土地整治的基础制度明晰了土地整治的目标、准则和流程，针对土地权属变更、整治资金运用等给出了原则性的规范。《土地复垦条例》着重于土地复垦的责任主体、复垦范畴与标准，给遭到破坏的土地修复给予依据。就生态保护而言，《环境保护法》限定土地整治活动不可对生态环境造成损害，《水土保持法》规定要采用有效的举措预防和治理水土流失。另外《基本农田保护条例》确保了整治进程中基本农田的数量和质量。上述这些法律法规从多个角度对土地整治行为予以规范，初步搭建起土地整治的法律体系保证项目施行具备法律依据。

## 3.2 法律框架存在的问题

尽管已有法律框架然而问题依旧较为突出，其一法律法规彼此间缺乏高效的衔接，存有条款的冲突与空白之处，像是土地整治里的生态补偿事宜，不同法规的规定存在差异，致使在实践中操作困难。其二部分法律条款太过笼统，例如土地整治结束后的经营管理规定不明晰缺少具体的实施细则，致使项目后期的管护责任难以确切落实。其三法律责任的设定不完备针对违法违规行为的惩处力度不够，缺少强有力的威慑力造成一些破坏土地生态、违规占用土地等行为屡禁不止，严重干扰土地整治项目的规范施行与长期效益，迫切需要对法律框架加以优化和完善。

# 4 土地整治项目实施的技术规范剖析

## 4.1 现行技术规范体系

当下的土地整治项目技术规范体系涉足众多关键范畴，

于工程建设领域，土地平整技术规范明确了平整度、坡度等相关参数以及土方调配的方式，以此保障农田的灌溉和耕种条件。农田水利工程规范清晰指出了灌溉与排水系统的设计、施工以及材料的要求，致力于水资源的合理运用。土壤改良技术规范依据不同的土壤类别拟定物理、化学、生物等改良手段，增进土壤的肥力和质量。生态修复技术规范就植被恢复、湿地保护等给出技术准则维系生态的均衡状态。这些规范从工程、土壤、生态等方面搭建起相对完备的技术架构，给土地整治项目的科学开展提供了详尽的操作指引与技术标准保证项目的质量和效益。

## 4.2 技术规范存在的问题

当下的技术规范依旧存有不少缺陷，其一技术规范的更新落后于行业的发展态势，诸如智能灌溉、生态修复新材料这类新兴的土地整治技术缺少对应的规范，对新技术的推广运用形成了制约。其二技术规范在区域适应方面表现不佳，没有充分考量不同地区的自然状况和农业生产特性，有着“一刀切”的情况，致使部分地区的技术实施成效不理想。另外各个技术规范之间未能进行有效的融合存在衔接不通顺的问题，例如土地整理和生态修复技术规范在实际运用中协同性欠缺，对土地整治项目的综合效益发挥产生影响，迫切需要进一步优化和完善技术规范体系，从而适应土地整治项目的发展需要。

# 5 完善土地整治项目法律框架与技术规范 的实践策略

## 5.1 法律框架的完善策略

### 5.1.1 加强法律法规的协调与整合

当下有关土地整治的法律法规呈现出分散且不够协调的状况，有必要打造一个统一且协调的法律体系。比方说在土地复垦以及生态修复这一领域，应当对《土地复垦条例》和《环境保护法》等相关规定予以整合，清晰界定土地复垦里生态修复的责任归属以及具体的要求，防止出现责任相互推诿以及标准不一致的现象。能够成立专门的协调组织或者工作小组，其成员由来自自然资源、生态环境等多个部门的人员构成，负责对各个法律法规当中涉及土地整治的条款进行梳理，消除其中的矛盾和重复部分，构建出一部系统完备并且逻辑连贯的土地整治专项法律或者法规汇编，让土地整治项目从立项、开展到验收的整个过程均具备明确且一致的法律依据可供遵循，提升法律执行的效率和精准度。

### 5.1.2 细化法律条款，增强可操作性

众多现存的法律条款相对较为宽泛，在实施细节方面有所缺失。拿土地整治项目里的土地权属调整来说需要详尽地规定权属调整的流程、办法、公示的时长以及争议的解决机制等等。就像在某个农村建设用地的整理项目当中，由于法律没有明晰土地置换的具体规则，致使村民对于置换后的土地所处位置和面积产生了争议，项目的进展受到了阻碍。所以法律应当确切地规定在开展土地整治之前，进行细致的

土地权属调查拟定出公平合理的置换方案,并且充分征求村民的意见,在公示没有异议之后再予以实施,与此同时针对违反程序的行为设定对应的处罚办法,以此增强法律在实际操作过程中的指导作用,降低由于法律不清晰而引发的纠纷和矛盾确保土地整治项目能够顺利进行。

### 5.1.3 明确法律责任,强化执法监督

当下在土地整治项目里有关违法违规行为的法律责任划定不够明晰,惩处力度较弱。应当清晰界定项目实施的各个主体,涵盖建设单位、施工单位、监理单位等等的违法责任。举例来讲针对违规占用基本农田开展非农业建设的举动,不但要责令其在规定期限内拆除并恢复原有状态,还需给责任主体施加高额的罚金,并且追究相关责任人的刑事罪责。与此同时加强执法监督的机制构建专门的土地整治执法监督团队,配备专业化的人员以及技术装备,借助卫星遥感、无人机巡查这类技术措施,针对土地整治项目实施全流程的动态监控,及时察觉违法违规的行为,并且依据法律严格处置保证法律的权威性与严肃性,有力遏制土地整治当中的违法行为,保障土地资源得到合理合法的运用。

## 5.2 技术规范的优化措施

### 5.2.1 建立动态更新机制,及时更新技术标准

伴随科技的进步以及土地整治实践经验的不断积聚,技术规范有必要紧跟时代步伐。诸如在农田灌溉技术领域,传统的漫灌技术逐步被滴灌、喷灌这类高效节水的灌溉技术所替代。应当构建技术规范的动态更新体制,定时搜集国内外最新的土地整治技术成果以及实践经验,组织专家团队予以评估和论证,把成熟且有效的新技术归入技术规范体系中。像以色列的智能滴灌技术,凭借传感器实时监测土壤的湿度、气象条件等信息,自动调控灌溉的水量与时间,极大地提升了水资源的利用效率。我国能够参考其经验将智能灌溉技术的设计、安装、运行维护等标准归入农田水利工程技术规范,促进土地整治技术水平的提高保证技术规范一直与实际需求和技术发展相互适配。

### 5.2.2 加强区域化技术规范制定提高适应性

我国各个地区的自然状况以及农业生产形式有着显著的差别,在东北的黑土地区域尽管土壤肥沃,然而却存有水土流失的现象,所以土地整治的技术规范应当聚焦于土壤养护和坡面治理技术,比如运用秸秆还田、等高垄作之类的手段来维系土壤肥力以及防范水土流失。至于南方的丘陵地带地形高低起伏较大,灌溉和排水方面的难题较为凸显,技术

规范应当重点关注对梯田建设、小型水利设施规划等方面的优化。借由深度探究不同区域的土地特质、气候状况、种植习性等要素拟定具有针对性的区域化技术规范,让土地整治项目可以充分与当地的实际情形相结合提升技术措施的施行成效,达成土地资源的可持续运用以及农业生产的可持续进步。

### 5.2.3 促进新技术与传统技术规范的融合

在土地整治进程里不但要踊跃推广运用新技术,还要保证其和传统技术规范相互衔接。拿土地平整里的测绘技术来讲,传统的水准仪测量方式精度偏低且效率欠佳,然而GPS-RTK测绘技术能够迅速获取高精度的地形数据,不过在运用时需要和传统的土方量计算等规范加以结合。在某个大型土地整治项目中,通过无人机装载激光雷达展开地形测绘,获取的高精度三维数据与传统土方计算软件相融合精确算出了土方量,提升了土地平整的规划设计精度以及施工效率。所以应当在技术规范里明晰新技术和传统技术的融合运用办法,激励在土地整治项目里创新技术手段,同时确保项目实施契合整体技术要求,推进土地整治行业技术水平的全面提升,达成土地整治项目的高品质发展,更优地服务于自然资源管理和农业农村现代化建设。

## 6 结语

本研究针对自然资源管理大背景下土地整治项目施行的法律框架与技术规范展开了全面探究,厘清了现存体系里的问题并且有指向性地给出了完善的策略。借由强化法律法规的协同整合、将法律条款细化、明晰法律责任以及对技术规范加以优化等手段,有望增进土地整治项目的科学性、合法性以及实效性。这不但能够助力推进土地资源的可持续运用,还能够于自然资源管理的整体架构当中达成生态、经济与社会效益的平衡及共同进步,给后续的土地整治实践给予稳固的理论和实践支撑,推动人与自然的和谐共生发展。

## 参考文献

- [1] 刘彦随. "中国统筹城乡土地利用配置与整治研究." 发挥资源科技优势保障西部创新发展——中国自然资源学会学术年会 2011.
- [2] 范德种. "农村土地整治项目规划设计中存在的问题及对策." 江西农业 2(2024):120-122.
- [3] 袁文馨等. "拓宽资金渠道创新管理模式——解读《关于引导和规范社会资本参与土地整治项目建设的指导意见》." 南方国土资源 2(2019):3.