

Rural human resource development and policy innovation under the rural revitalization strategy

Xiuzhen Cheng

Development and Reform Affairs Center of Ningwu County, Xinzhou City, Xinzhou, Shanxi, 036500, China

Abstract

This paper discusses the importance of rural human resource development and policy innovation under the rural revitalization strategy. This paper first expounds the core concept of rural revitalization strategy and the characteristics, value and importance of rural human resources. Then, this paper analyzes the current situation of rural human resources development, points out the challenges of insufficient educational resources, rigid talent training mechanism, and serious brain drain, and draws on the experience in this field at home and abroad. On this basis, this paper puts forward the direction and suggestions of policy innovation, including strengthening the incentive mechanism, promoting the upgrading and transformation of the education system, optimizing the industrial structure, as well as specific human resource development strategies and measures, such as optimizing the talent structure, strengthening the cultivation of local talents, and innovating the talent introduction model. This paper provides a useful theoretical reference and practical guidance for the implementation of the rural revitalization strategy.

Keywords

rural revitalization; rural human resources; policy innovation; Development strategy

乡村振兴战略下农村人力资源开发与政策创新

程秀珍

忻州市宁武县发展和改革事务中心，中国·山西 忻州 036500

摘要

本文探讨了乡村振兴战略下农村人力资源开发与政策创新的重要性。文章首先阐述了乡村振兴战略的核心理念及农村人力资源的特点、价值与重要性。接着，分析了当前农村人力资源开发的现状，指出存在教育资源不足、人才培养机制僵化、人才流失严重等挑战，并借鉴了国内外在此领域的经验。在此基础上，文章提出了政策创新的方向与建议，包括强化激励机制、推动教育体系升级与转型、优化产业结构等，以及具体的人力资源开发策略与措施，如优化人才结构、加强本地人才培养、创新人才引进模式等。本文为乡村振兴战略的实施提供了有益的理论参考和实践指导。

关键词

乡村振兴；农村人力资源；政策创新；开发策略

1 引言

乡村振兴战略是我国推动农业现代化、促进农村繁荣的关键举措。在此背景下，农村人力资源作为乡村发展的核心要素，其有效开发与合理配置成为实现乡村全面振兴的重要基石。本文旨在探讨乡村振兴战略下，如何通过政策创新来激发农村人力资源潜力，促进农村人口素质提升与就业结构优化。通过深入分析当前农村人力资源现状与挑战，本研究提出了一系列创新政策建议，以期乡村振兴战略的实施提供智力支持与决策参考。

2 乡村振兴战略与农村人力资源

2.1 乡村振兴战略的核心理念

乡村振兴战略的核心理念主要围绕着“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”这五大方面展开。这一战略强调农业农村的优先发展，旨在推动农村全面进步，实现农业现代化和农村繁荣。产业兴旺是乡村振兴的动力源泉，通过发展特色优势产业，培育乡村振兴示范典型，实现产业发展与乡村建设的互动融合，从而激发农村经济的活力与潜力。生态宜居则是乡村振兴的基本要求，强调在保护生态环境的前提下，改善农村基础设施和公共服务，打造美丽宜居的乡村环境，让农民在优美的环境中生产生活。乡风文明体现了乡村振兴的文化内涵，注重提升乡村文明程度，弘扬传统美德，树立良好家风，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。治理有效是乡村振兴的重要保障，通过

【作者简介】程秀珍（1972-），女，中国山西忻州人，本科，中级经济师，从事人力资源管理研究。

建立健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,实现乡村社会的和谐稳定。生活富裕则是乡村振兴的最终目标,通过提高乡村产业效益和农民收入水平,让广大农民在农村也能享受到幸福美好的生活,实现城乡基本公共服务均等化,让农民真正分享到改革发展的成果^[1]。

2.2 农村人力资源的特点与价值

农村人力资源在乡村振兴战略中扮演着至关重要的角色,其特点和价值不容忽视。农村人力资源的特点主要体现在数量庞大且具有丰富的潜力。作为世界上人口最多的国家,我国农村人口基数大,具有劳动能力的农村人力资源数量众多。然而,农村人力资源的整体素质有待提高,尤其是文化水平和专业技能方面。尽管近年来农村教育状况有所改善,但相较于城市,农村人力资源的文化程度仍然偏低,这在一定程度上限制了其生产力的发挥。此外,农村人力资源还具有时效性和可再生性,其形成、开发、分配和使用都受到时间因素的制约,同时,通过人口总体内各个个体的不断替换更新,农村人力资源能够实现再生产。农村人力资源的价值在于其是推动农村经济和社会发展的基础资源。提高农村人力资源的质量,不仅有利于实现农村劳动力在整个社会中的合理配置与利用,促进农村经济的高效发展,还能够为推进农村产业结构调整,加快农业产业化、农村工业化和农村城镇化进程提供智力支持和人才保障。因此,充分发掘和利用农村人力资源的潜力,是实现乡村振兴战略的关键所在。

2.3 农村人力资源开发的重要性

在农村人力资源开发的重要性方面,其作为乡村振兴战略的核心要素,对于推动农村经济社会发展具有不可替代的作用。人力资源是农村最宝贵的资源,其开发程度直接关系到农村生产力的提升和农民收入的增加。通过系统的教育和培训,可以提高农民的科学文化素质,使他们能够更好地掌握现代农业技术和管理知识,从而有效提升农业生产效率和农产品质量。此外,农村人力资源开发有助于促进农村产业结构的优化升级。随着农村经济的发展,传统农业向现代农业转型已成为必然趋势。在这一过程中,需要大量具备专业技能和创新能力的农村人才来支撑。通过人力资源开发,可以培养出更多适应现代农业发展需求的新型职业农民,为农村产业结构的调整提供有力的人才保障。同时,农村人力资源开发也是实现农村社会和谐稳定的重要途径。通过提升农民的综合素质,可以增强他们的法律意识和公民意识,促进农村社会的法治建设和文明进步。这不仅有利于维护农村社会的和谐稳定,也为乡村振兴战略的全面实施奠定了坚实的基础^[2]。

3 农村人力资源开发现状与挑战

3.1 当前农村人力资源开发现状

当前农村人力资源开发现状呈现出复杂而多维的面貌。

随着乡村振兴战略的深入实施,农村人力资源开发逐渐成为推动农村经济社会发展的关键力量。一方面,农村地区涌现出一批具备高学历和专业技能的人才,他们通过教育培养、职业培训等多种途径,不断提升自身素质和能力,为农村发展注入了新的活力。这些人才在农业科技创新、农村经济管理和农村公共服务等领域发挥着重要作用,推动了农村经济结构的优化和产业升级。另一方面,农村人力资源开发仍面临诸多挑战。农村地区的人才流失问题依然严峻,许多青年才俊选择前往城市寻求更好的发展机遇,导致农村人才储备不足。同时,农村人力资源的结构性矛盾也比较突出,高学历、高技能人才相对匮乏,而低技能、低学历劳动力过剩。此外,农村地区的职业培训和教育资源相对匮乏,难以满足农民多样化的学习需求,制约了农村人力资源的进一步开发。综合来看,当前农村人力资源开发既拥有一定的基础和优势,也面临着不少困难和挑战。未来,需要进一步加强政策创新和制度设计,加大农村教育和职业培训投入,优化农村人才结构,推动农村人力资源开发迈上新的台阶。

3.2 农村人力资源开发面临的挑战

农村人力资源开发面临的挑战复杂而深远。首先,农村地区的教育资源相对匮乏,教学条件与师资力量均存在不足,这导致农村学生在知识获取与视野拓展上相较于城市学生存在明显劣势,从而影响了农村人力资源的整体素质和潜力。同时,人才培养机制缺乏灵活性和创新性,难以适应快速变化的市场需求,进一步加剧了人才供需矛盾。传统观念的影响根深蒂固,农村青年普遍向往城市生活,导致人才单向流动,农村“空心化”与“老龄化”现象日益严重。这不仅削弱了农村的人力资源基础,还限制了农村经济社会的可持续发展。此外,农村人力资源开发还面临着体制机制不畅的困境。人才优先发展的理念尚未普及,用人单位对人力资源的重视程度不足,缺乏科学的人才评价和激励机制。这导致人才难以得到充分利用和合理流动,制约了农村人力资源的开发效率和效益^[3]。

农村人力资源开发面临着教育资源不足、人才培养机制僵化、人才流失严重以及体制机制不畅等多重挑战,需要采取更加有力的措施和政策创新来加以应对。

3.3 国内外经验借鉴与对比

在乡村振兴战略下,农村人力资源开发面临着诸多挑战,而国内外在此领域的经验为我们提供了宝贵的借鉴与对比。从国际视角来看,许多发达国家在农村人力资源开发方面已经取得了显著成效。例如,韩国通过系统的农民培训体系,结合职业技能培训和创业指导,大幅提升了农民的就业能力和创业能力。此外,一些国家还通过立法手段,为农民培训提供了坚实的法律保障,确保了培训工作的规范化和持续化。这些经验表明,政府在人力资源开发中扮演着至关重要的角色,不仅需要提供资金支持,还需要构建完善的培训体系。相比之下,我国在农村人力资源开发方面虽已取得一

定进展,但仍存在不少问题。例如,培训体系尚不完善,培训内容与实际需求脱节,以及培训资源分配不均等问题。借鉴国际经验,我国应进一步加强政府引导,完善相关法律法规,构建多层次、多元化的农民培训体系。同时,还应注重引入市场机制,鼓励私人资本参与农民培训,形成多元化的投资主体,以提高培训效率和质量。

4 政策创新与人力资源开发策略

4.1 现有政策的评估与反思

在乡村振兴战略下,对农村人力资源开发的现有政策进行评估与反思是推进政策创新与策略优化的重要前提。当前政策在促进农村人力资源开发方面取得了一定成效,但仍面临诸多挑战。首先,从政策执行效果来看,政府加大了对农村教育的投入,改善了教学条件,提高了教师队伍素质,这对提升农村居民的教育水平起到了积极作用。然而,教育资源在农村地区的分配仍不均衡,城乡教育差距依然显著,这制约了农村人力资源的整体素质提升。现有政策在拓宽农村就业渠道方面也做出了努力,如鼓励城市企业到农村设立分厂或分店,为农村居民提供就业机会。但农村就业结构仍不合理,非农产业劳动力比重较低,且农村人力资源在就业形势上面临严峻挑战。此外,虽然政府出台了鼓励农村人才返乡创业的政策,并给予了一定的资金支持和税收优惠,但农村人才流失现象依然严重。这反映出农村在吸引和留住人才方面仍存在不足,需要进一步完善人才政策体系。

现有政策在推动农村人力资源开发方面虽有一定成效,但仍需针对存在的问题进行深入反思,以期在政策创新上取得更大突破。

4.2 政策创新的方向与建议

在乡村振兴战略下,政策创新的方向与建议应聚焦于构建更为全面、高效的人力资源开发体系。首先,政策创新需强化人力资源的激励机制,通过优化薪酬、福利及晋升机制,提升农村人才的工作积极性和留任意愿。同时,探索实施更为灵活的用人政策,如“挂职+任职”模式,鼓励城市优秀人才和具备专业技能的人员到乡村一线工作,为农村发展注入新鲜血液。政策创新应着重于推动农村教育体系的升级与转型,以提升农村人口的整体素质和技能水平。政府应加大对农村教育的投资力度,优化教育资源配置,强化职业教育与技能培训,培养更多具备现代农业技术和乡村治理能力的新型职业农民。此外,政策创新还需注重优化农村产

业结构,推动产业转型升级,以吸引和留住更多人才。通过促进农村产业与高科技、新材料等产业的融合,提升农村产业的附加值和市场竞争力,为农村人才提供更多的就业机会和创业空间。

政策创新应围绕人力资源开发这一核心,通过激励机制优化、教育体系升级和产业结构优化,为乡村振兴战略提供坚实的人才支撑和智力保障。

4.3 人力资源开发的策略与措施

在乡村振兴战略下,农村人力资源开发的策略与措施需综合考虑多方面因素,以确保资源的有效配置和人才的充分利用。首先,要优化人才结构,重视引进和培育各类专业人才,如农业技术专家、乡村治理人才和教育医疗工作者,通过他们的专业知识和实践经验,推动乡村经济的多元化发展。要加强本地人才的培养和激励。利用职业教育和技能训练,提升农民的整体素质和技能,使之成为推动乡村发展的重要力量。同时,建立人才激励机制,通过薪资待遇、职业晋升和生活保障等措施,吸引和留住人才,确保他们能够在乡村安心工作。此外,创新人才引进模式也至关重要。政府应制定优惠政策,如提供创业资金、场地和专业指导等支持,降低创业成本和风险,吸引更多城市人才和海外归国人才投身乡村建设。同时,完善农村社会保障体系,确保人才在乡村的生活品质,为乡村振兴提供坚实的人才支撑。

5 结语

本文旨在探讨乡村振兴战略下农村人力资源的开发与政策创新。首先,文章阐述了乡村振兴战略的核心理念及农村人力资源的重要性。接着,分析了当前农村人力资源开发的现状及面临的挑战,并借鉴了国内外的相关经验。在此基础上,文章提出了政策创新的方向与建议,以及具体的人力资源开发策略与措施。总结了研究的主要结论与发现,强调了政策创新在农村人力资源开发中的关键作用,为乡村振兴战略的实施提供了有益的理论参考和实践指导。

参考文献

- [1] 郭英,孙一.乡村振兴下农村集体经济发展的思考[J].农业开发与装备, 2025(1).
- [2] 张琦,李勇军,李越.乡村振兴战略背景下农产品品牌建设的对策研究[J]. 2025.
- [3] 翟宇婷,孙曦.基于乡村振兴视角下大学生农村创新创业研究与分析[J].中文科技期刊数据库(文摘版)社会科学, 2024(2): 0001-0004.