

Research on Optimization Strategies for the Whole Life Cycle Management of Fixed Assets in Disease Control Agencies

Yan Cui

Yangzhou Center for Disease Control and Prevention, Yangzhou, Jiangsu, 225000, China

Abstract

This study focuses on the lifecycle management of fixed assets in disease control agencies, analyzing the current management status and issues. There are existing problems such as incomplete management systems, inaccurate asset recognition, low utilization efficiency, and unreasonable allocation, including blind procurement, discrepancies between records and reality, idle equipment, and regional resource imbalance. To address these issues, optimization strategies are proposed from aspects such as improving the management system, clarifying management responsibilities, enhancing utilization efficiency, strengthening accounting practices, and building an information management platform, along with organizational, personnel, technical, and financial support measures. The research indicates that these strategies can effectively improve asset management efficiency and optimize asset allocation. Looking ahead, the management of fixed assets in disease control agencies will move toward digitization, intelligence, and sustainable development, requiring enhanced talent training, institutional innovation, and collaborative communication to adapt to new trends.

Keywords

disease control agencies; fixed assets; whole life cycle management; optimization strategies

疾控机构固定资产全生命周期管理优化策略研究

崔艳

扬州市疾病预防控制中心, 中国·江苏扬州 225000

摘要

本研究以疾控机构固定资产全生命周期管理为对象, 剖析其管理现状与问题。当前存在管理制度不完善、资产确认不准确、利用效率低下、配置不合理等问题, 如盲目采购、账实不符、设备闲置、区域资源失衡等。针对这些问题, 从完善管理制度体系、明确管理责任、提高利用效率、强化会计核算、建设信息化管理平台等方面提出优化策略, 并辅以组织、人员、技术、资金保障措施。研究表明, 这些策略可有效提升资产管理效能, 优化资产配置。展望未来, 疾控机构固定资产管理将朝着数字化、智能化与可持续发展方向迈进, 需加强人才培养、制度创新与合作交流, 以适应新趋势。

关键词

疾控机构; 固定资产; 全生命周期管理; 优化策略

1 引言

在公共卫生体系中, 疾控机构固定资产管理水平直接关系到运行效率与服务质量。面对日益严峻的公共卫生挑战, 加强管理成为保障公共卫生安全的关键, 但当前存在制度不完善、配置不合理等问题, 制约资产效能发挥, 优化管理策略迫在眉睫。国内外虽对固定资产全生命周期管理已有研究, 国外理论成熟且注重案例分析, 国内也在高校等领域有所探索, 但针对疾控机构专业性强、受政策影响大等特性的研究不足, 在资产配置与处置等环节的探讨也较为薄弱。本研究综合运用文献研究、案例分析和实地调研法, 梳理理论、剖析案例、走访机构获取一手资料。从全生命周期视角出发,

多维度剖析问题, 有机结合多种研究方法, 为疾控机构固定资产管理提供科学且实用的优化策略。

2 疾控机构固定资产全生命周期管理现状与问题分析

2.1 管理现状概述

疾控机构固定资产类型多样, 包含房屋土地、通用设备、专用设备。其中, 房屋土地作为业务开展的基础, 价值占比较大; 通用设备保障日常办公运转; 专用设备则是履行职能的核心, 如气相色谱-质谱联用仪用于精准检测, 疫苗冷藏设备保障疫苗有效性, 生物安全防护设备为人类生命安全护航。随着国家对公共卫生事业重视度提升, 各级疾控机构固定资产规模持续扩大。经济发达地区的省级疾控机构固定资产总值可达数亿元, 配备大量先进设备; 欠发达地区的县级机构也逐步完善基础专用设备配置。从分布来看, 实验室

【作者简介】崔艳(1976-), 女, 中国江苏扬州人, 本科, 高级会计师, 从事财务管理研究。

部门集中大量专用设备，支撑疾病监测等核心业务；行政办公部门以通用设备和办公用房为主^[1]。地域间差异明显，发达地区设备先进、规模大，欠发达地区相对薄弱。现行管理采用分级模式，购置需经使用部门申请、资产管理部门审核、领导审批及政府采购流程；使用时办理领用，规范操作与维护；处置时按报废申请、评估审核、领导审批程序处理，并及时核销更新系统，确保管理有序。

2.2 存在的问题剖析

当前，疾控机构固定资产管理存在管理制度不完善、资产确认不准确、利用效率低下及配置不合理等问题，严重制约管理效能。管理制度层面，部分机构制度体系不健全。购置环节因审批与论证缺失，导致盲目采购，如某机构高价购入的基因测序设备因与实际需求不符长期闲置；使用环节缺乏操作规范与责任制度，设备故障频发；处置环节监督缺位，国有资产流失风险高，且资产清查常流于形式，账实不符问题突出。资产确认上，检验检测专用设备的复杂性易引发偏差。部分设备由多独立仪器构成，却常被简单确认为单一资产，配套设备也易被遗漏确认，致使资产信息失真，影响折旧核算与经济决策。固定资产利用效率普遍低下。采购前缺乏调研规划，设备与需求脱节，如某机构购入的高端仪器因人员、场地不匹配长期闲置；高价值精密设备因专业维护不足，故障频发，维修成本高昂，严重影响工作与设备寿命。配置方面，受财政投入标准差异与规划不足影响，地域间配置失衡。发达地区设备闲置，欠发达地区基础专用设备短缺。机构内部资源分配也不均衡，由于缺少沟通业务部门与职能部门存在信息孤岛部门之间设备闲置与设备短缺并存，降低单位资产使用效率，阻碍疾控机构服务效能提升与公共卫生事业均衡发展。

当下，疾控机构固定资产管理面临多重困境，严重制约公共卫生服务效能。管理制度漏洞显著。购置环节缺乏严谨审批与可行性论证，盲目采购现象频发。部分机构未结合实际业务需求、技术能力与维护条件，高价购入的高端设备因功能不匹配长期闲置，造成资金浪费。使用环节缺少规范操作指南与责任制度，设备不当使用导致故障频发，缩短使用寿命并增加维修维护成本。处置环节监督缺位，资产报废、转让等流程不规范，存在暗箱操作与低价处置风险；资产清查流于形式，账实不符问题时常存在，影响资产数据真实性。

资产确认偏差普遍。检验检测专用设备结构复杂，常由多台独立仪器及配套设施组成。但资产管理偶有因业务不熟悉或工作疏忽，常将组合设备简单确认为单一资产，有时遗漏配套软件、辅助工具等，导致资产信息不全，影响折旧核算与经济决策准确性。

固定资产利用效率低下。采购前缺乏充分调研、论证及科学规划，设备与人员技术水平、场地条件不匹配，高端设备闲置率高。高价值精密设备因专业维护人才缺失、保养机制不完善，故障频发，维修耗时耗财，既延误工作进度，

又加速设备损耗。

配置失衡问题突出。受地区经济差异、财政投入不均及规划不足影响，地域间配置两极分化。发达地区设备先进但闲置率高，欠发达地区基础设备匮乏，难以应对突发公共卫生事件处置。机构内部同样资源分配不均，实验室追求设备先进性却闲置大量高端仪器，行政部门办公设备短缺老化，严重阻碍疾控机构整体服务效能提升，制约公共卫生事业高质量发展。

3 优化策略探讨

疾控机构固定资产管理优化策略探讨

3.1 完善管理制度体系

构建科学管理体制是弥补疾控机构固定资产管理制度漏洞的核心。需打造覆盖资产采购、入库、使用、维护、处置全生命周期的管理体系，清晰界定资产管理、使用、财务等部门权责，形成环环相扣的协同监督网络。在遇突发事件时能凭借完善的管理制度，迅速调配检验检测仪器、防护物资等固定资产，高效完成应急任务。使用部门负责资产日常保管等，按规程操作和维护，大型精密设备专人管理并建档案。出现故障及时报告维修，闲置资产及时申请调配处置。财务审计部门发挥核算监督作用，按制度准则准确核算资产各环节，购置时是否有年度预算、是否走政府采购流程，严格审核供应商资质与设备技术参数。使用中定期盘点清查，处置环节确保合规及效益最大化。使用部门建立资产领用登记和日常巡检制度，如PCR检测仪等精密设备落实“一机一档”管理，详细记录设备的使用与维修情况。财务和资产管理部门则通过预算管控、账务核算与定期盘点，确保资产账实相符。同时，建立季度联席会议制度，各部门共同商讨资产配置与处置方案，打破信息壁垒，提升管理效能。

3.2 明确管理责任

建立责任追溯与考核体系是提升疾控机构固定资产管理效能的关键。制定《固定资产管理责任清单》，明确采购失误、使用不当、处置违规等情形的追责标准。例如，某市级疾控中心的采购人员因未核实设备兼容性，导致新购的基因测序仪与现有系统无法对接，造成设备闲置，相关人员被追责并纳入绩效考核。通过定期开展政策法规与操作规范培训，强化全员责任意识；构建包含采购合规率、设备完好率、资产处置及时率等12项量化指标的考核体系，由纪检、审计与业务骨干组成联合考核组，每半年开展实地检查与资料审查。考核结果与部门评优、个人绩效直接挂钩，对连续两年考核优秀的科室给予设备更新优先权，对整改不力的部门通报批评，倒逼责任落实。

3.3 提高利用效率

3.3.1 强化采购规划

强化采购规划是提升疾控机构固定资产利用效率的核心环节。采购前需通过多渠道开展市场调研，全面掌握各类

固定资产的性能参数、价格区间、供应商信誉及售后服务等信息。以采购生物安全柜为例,需对比不同品牌的防护等级、气流稳定性、操作便捷性等指标,同时调研供应商的供货周期与售后响应能力。结合疾控机构当前及未来业务需求、疾病防控重点和现有设备使用情况,精准确定采购资产的种类、数量和规格。若某地区传染病监测需求激增,需综合现有检测设备负荷量、疫情发展趋势,科学规划新增检测设备的采购数量与技术参数。制定科学采购计划是保障采购工作有序推进的关键^[2]。明确采购时间节点,对疫情防控等紧急需求设备启动快速采购绿色通道;根据项目特点选择合适采购方式,如公开招标确保公平竞争,单一来源采购应对特殊需求;合理编制预算,兼顾设备购置成本与后续能耗、维修等使用成本。通过严谨的采购规划,避免盲目采购导致的资产闲置,确保购置资产契合业务需求,提升固定资产购置质量与使用效益。

3.3.2 促进资源共享

搭建固定资产共享平台是实现资源优化配置的重要手段。利用信息化技术构建覆盖疾控机构内部及跨区域的共享平台,实时更新资产名称、使用状态、技术参数等信息。当某县级疾控机构开展地方病调查需质谱仪,可通过平台查询到市级疾控机构闲置设备,经线上沟通协调后完成借用,高效满足业务需求,避免重复购置。配套激励与协调机制能有效推动资源共享。设立绩效考核加分、维护费用补贴等激励措施,对积极共享闲置设备的部门予以奖励;建立标准化共享流程,明确设备运输、使用培训、故障维修等环节责任归属,制定纠纷调解机制。通过完善的共享体系,打破信息壁垒,提高固定资产跨部门、跨区域流转效率,降低运营成本,助力公共卫生服务资源实现最大化利用。

3.4 强化会计核算与监督

严格遵循新政府会计制度规范固定资产核算与监督,是保障疾控机构财务信息准确、资产价值真实的关键。在核算方法上,确认环节需精准界定固定资产边界,依据会计准则判断专用设备及配套设施是否单独入账;计量时采用恰当属性,初始计量覆盖全部支出,后续依设备特性选择折旧方法,如对更新快的检验检测设备采用加速折旧法,通用设备用直线法,并定期复核减值情况。同时,综合考虑预计使用寿命、净残值等因素准确计提折旧,变更时按规定审批披露,

确保会计信息可比一致。

在核算监督方面,成立由财务专家、内审人员和业务骨干组成的监督小组,定期审查会计凭证、账簿,核查购置、处置等环节会计处理合规性,评估内部控制有效性,及时堵塞管理漏洞。内部审计部门按计划开展专项审计,运用抽样与详细审计相结合的方式全面审查资产变动、折旧计提等,审计后出具报告并提出整改建议,跟进检查落实情况,为资产管理和决策提供可靠财务依据。

3.5 信息化管理平台建设

建设信息化管理平台并科学实施应用,是提升疾控机构资产管理效能的关键。平台集成资产信息管理、查询分析、预警提醒等核心功能。在信息录入方面,支持全维度数据采集,涵盖资产名称、技术参数等基础信息,同时设置数据校验与审核机制,保障信息准确性,如录入基因测序仪时,需完整记录保修、维护等细节。查询功能提供多条件组合检索与模糊查询,满足不同部门多样化需求,实现资产信息快速精准调取^[3]。

统计分析功能通过生成资产分类、使用情况等报表,深度挖掘数据价值,直观呈现资产结构与使用趋势,利用数据分析模型预测设备维护需求,为管理决策提供科学依据。

4 结论与展望

本研究聚焦疾控机构固定资产全生命周期管理,针对现存问题提出优化策略与保障措施。通过完善管理制度、明确责任、强化采购规划、规范核算及搭建信息化平台,提升资产管理效能;从组织、人员、技术、资金多维度保障,优化资产配置,增强服务质量。未来,资产管理将向数字化、智能化与可持续方向发展。借助物联网、大数据实现资产智能管理,利用RFID技术提升盘点效率,推进节能环保设备采购与资产循环利用。为此,需加强人才培养、创新制度、深化合作,持续提升管理水平。

参考文献

- [1] 梁智,黄圳林,巫志勇,等.智慧医院背景下公立医院固定资产全生命周期管理研究[J].中国农业会计,2025,35(07):59-62.
- [2] 王颖.医院固定资产全生命周期管理优化路径研究[J].行政事业资产与财务,2025,(03):12-14.
- [3] 王澜.公立医院固定资产全生命周期管理研究[J].行政事业资产与财务,2024,(19):14-16.