

金融会计课程，以多单元的学科知识模式，避免单一学科授课的局限性。依据现行的碳金融市场对于会计人才的实际需求，重新制定高职会计专业课程，培养出具备碳金融理论知识和实践能力的复合型会计人才^[7]。碳金融背景下高职会计的课程目标需要包含碳资产核算、碳交易实操处理、碳成本控制等，积极更新高职会计专业的课程内容，课程需要融入低碳金融的政策、低碳金融的法律法规、低碳金融的实际案例。在碳金融的会计的课程中引入碳排放的最新规定，在碳金融市场与交易课程中分析全国碳排放权交易市场的态势。

组织高职会计专业课程教师参加碳金融项目的专业培训，学习碳资产核算和清算、碳市场交易规则以及碳金融工具运用技巧等，同时鼓励高职会计教师考取相关的资格证书，提升自身的专业素养和能力^[8]。定期组织碳金融领域的学术研讨会等活动，邀请相关领域的专家授课，使高职会计专业的学生可以简单且直接的了解低碳金融行业的动态信息。在校内开展国内国外的碳金融教学研讨会，分享国内外高职的教学经验以及实践经验，促进高职学校和学校之间的交流、教师与教师之间的交流以及学生和学生之间的沟通与交流。

4.3 校企联合机制

与碳交易所、重点排放企业、环保科技公司合作，建立“碳金融会计实习基地”，让学生参与，企业碳资产台账管理，碳交易流程跟踪，碳审计数据采集与初步分析。与大型碳排放企业签订人才培养协议，根据企业需求定制课程，学生毕业后直接进入企业碳会计岗位^[9]。建议地方政府对参与碳金融校企合作的企业给予专项补贴，实施“碳金融教师赋能计划”，每年选派教师参加碳资产管理师培训，将企业项目拆解为“短周期模块”，配合教学进度分段实施。通过构建“产教深度融合、校企双元育人”的联合机制，高职会计专业可培养出既懂传统会计核算，又掌握碳资产计量、碳交易策略、碳成本控制的复合型人才，为碳金融市场发展提供坚实的人力支撑。

4.4 发挥政府作用

充分发挥政府作用，推进人才落地政策的有效施行。针对我国目前碳金融人才相对紧缺的现状，相关部门需要完善相关性政策，吸引优秀技能型人才到碳金融的行业中去，刺激校园和企业的联动与合作，为高职院校会计专业的碳金融人才的输出给予更广阔的就业平台。政府要起到带头的作

用，为校企联动预计一定的政策性的支持。利用地方碳金融的优势，设计具有针对性的会计专业人才引进政策，同时为高职院校的会计专业设计提供具有建树的可行性意见和建议。

5 结语

碳金融背景下的高职会计专业人才培养是国家重点的关注项目，目前的大背景下，碳金融背景下高职会计专业人才培养模式创新急需提到日程，高职会计专业人才的培养要以产业需求为基本目标、理论课程为基础、实践案例为核心、产教融合为拓展。通过项目化教学融入碳金融教学、提升师资力量，整合教学结构、校企联合机制等举措，培养会计理论、掌握碳金融、具有实践案例经验的专业人才，为碳金融下企业绿色转型提供技术、人力等方面的支撑。建议把握“加快建设金融强国”契机，坚持系统推进和重点突破原则，从基础保障、产品供给、风险防范等方面精准发力，作好碳金融大文章，积极稳妥推进碳市场建设。

参考文献

- [1] 徐政,左晟吉,丁守海.碳达峰、碳中和赋能高质量发展:内在逻辑与实现路径[J].经济学家,2021(11):62-71.
- [2] 林夕宝,余景波,宋燕.“双碳”目标背景下高职院校人才培养研究[J].教育与职业,2022(6):36-42.
- [3] 陶然.绿色金融驱动绿色技术创新的机理、实践与优化研究——基于“政、企、学、金”协同发展视角[J].金融理论与实践,2021(12):62-72.
- [4] 张元宝,杨国兴,毛防华.应用型高校现代产业学院高质量发展:内涵、困境与路径——基于共生理论的视角[J].江苏高教,2023(7):52-59.
- [5] 黄彬.现代产业学院知识协同生产与课程开发探析[J].教育发展研究,2021,41(5):14-19.
- [6] 叶楠.国外高校绿色金融人才培养的实践与启示[J].湖北经济学院学报(人文社会科学版),2023,20(8):141-143.
- [7] 陈蓉.高职大数据与会计专业“岗课赛证”融通提升学生职业能力的路径研究[J].湖北开放职业学院学报,2024,37(8):71-73.
- [8] 冯萃萃.新媒体时代代理实一体化在大数据与会计专业教学改革中的尝试与反思——以税务类课程教学为例[J].新闻研究导刊,2024,15(8):162-164.
- [9] 辛安静,张洁,和珍.基于就业导向的课程教学改革--以Y省林业职业技术学院大数据与会计专业为例[J].学园,2024,17(11):65-67.

We will build a diversified old-age service system in urban areas

Jinyu Wan Yue Cheng Fengying Chen

Tianchang Municipal Party School of the Communist Party of China, Tianchang, Anhui, 239300, China

Abstract

This paper examines the practical challenges in urban elderly care services under the backdrop of population aging, conducting an in-depth analysis of core issues in current urban elderly care systems. To address these challenges, it proposes a strategic framework centered on “diversified service models” and “multi-stakeholder collaboration”. The former encompasses innovative approaches such as integrated medical-care integration, “Internet + Elderly Care”, mutual aid programs, and “senior education + elderly care” initiatives. The latter fosters coordinated efforts through strengthened government leadership, corporate participation, family engagement, and social organization involvement. Concurrently, the paper advocates for age-friendly renovations and service optimization, establishing long-term operational mechanisms including demand monitoring, price regulation, and emergency preparedness. A comprehensive evaluation system featuring “government guidance with third-party implementation” is constructed to provide systematic solutions for enhancing accessibility, professionalism, and sustainability of urban elderly care services, ultimately contributing to the realization of the vision of “adequate elderly care for all”.

Keywords

town; diversification; elderly care service

构建城镇多元化养老服务体系

完谨裕 程玥 陈丰莹

中共天长市委党校，中国·安徽 天长 239300

摘要

本文聚焦城镇老龄化背景下养老服务的现实困境，深入剖析当前城镇养老服务存在的核心问题，针对问题，提出以“服务模式多元化”与“服务主体多元化”为核心的构建策略——前者涵盖医养结合、“互联网+养老”、互助养老及“老年教育+养老”等创新模式，后者通过强化政府主导、鼓励企业参与、激活家庭作用及引导社会组织介入形成协同合力。同时，配套推进适老化改造与服务优化，建立需求监测、价格调控、应急保障等长效运营机制，并构建“政府主导、第三方实施”的养老服务评估体系，为提升城镇养老服务的可及性、专业性与可持续性提供系统性解决方案，助力实现“老有所养”的目标。

关键词

城镇；多元化；养老服务

1 引言

根据第七次全国人口普查数据，我国60岁及以上人口已达2.64亿，占总人口的18.70%，而在城镇地区，老龄化问题同样突出，且呈现出一些独特的特征。“4-2-1”的家庭结构模式下，一对夫妻往往需要赡养四位老人使得传统家庭养老功能逐渐弱化。同时，城镇化进程的加快导致大量年

轻人进城务工，空巢老人数量不断增加，他们在生活照料、医疗护理、精神慰藉等方面面临诸多困难急需构建多元化养老服务体系。

2 城镇养老服务体系存在的问题与挑战

2.1 服务资源配置不均衡

我国城镇养老服务资源区域之间存在明显的差距。东部发达地区经济发展水平高，能够投入更多的资金用于养老服务设施建设和服务供给，再加上人口比较多和流动人口密集，对养老服务的需求较大，吸引了更多的资源投入和政策倾斜，中西部地区经济相对落后，养老服务投入有限，养老服务设施和服务水平相对较低。而中西部人口也相对稀疏，对养老资源投入也相应较少。

【课题项目】滁州市党校（行政学院）系统2024—2025年度科研项目“构建城镇多元化养老服务体系”（项目编号：CZDXKT202449）。

【作者简介】完谨裕（1970—），女，回族，中国安徽天长人，在职硕士，高级讲师，从事经济学，党史党建研究。

2.2 服务质量参差不齐

我国城镇养老服务的一些机构由于缺乏相关的服务标准和质量规范,难以保证服务的质量^[1]。另外,我国养老服务业缺乏行之有效的监管机制,存在监管不力和监管漏洞的情况,相关部门对养老服务业的违规行为处罚力度不够,难以形成有效的约束。城镇养老服务业存在为了追求经济利益,减少服务投入,导致重设施轻质量的情况。与此同时,城镇养老服务人员多为家政工兼任素质不高,缺乏专业的技术培训,难以满足老人多样化需求。

2.3 服务人才短缺

专业护理人才匮乏的现状制约了城镇养老服务质量的提升。首先,养老服务工作是包含衣食住行在内各方面的照料,工作强度大,对失能半失能老人需要长时间的照顾起居生活,对护理人员来说是个很大的挑战。其次,受世俗观念影响,很多人觉得照顾老人又脏又累,不愿意从事这份工作,养老服务业人员职业认同感不强。此外,就整个养老服务业而言,专业护理人才薪酬待遇不高,缺乏吸引力。

2.4 资金投入不足

目前,我国养老服务资金来源很单一,主要依赖政府财政投入,社会资本参与度低。政府在养老服务方面的投入虽然逐年增加,但养老服务设施建设、服务人员培训、运营管理等都需要大量的资金支持,所以难以满足日益增长的养老服务需求。养老服务业是规模性产业,要想发挥作用,仅靠政府投资远远不够,而由于缺乏相关融资方面政策支持,社会资本参与度非常低,虽然政府已经出台了一些激励机制,但在实际执行过程中,存在政策落实不到位、政策优惠力度不够等问题,影响了社会资本的积极性。

3 城镇多元化养老服务体系的构建策略

3.1 服务模式多元化

第一,深化医养结合模式。随着年龄的增长,老年人的身体机能会下降,慢性病、失能失智等健康问题也会日渐凸显,对医疗和养老服务的需求也更加迫切。首先应建立健全合作机制。政府应出台相关政策法规,明确医疗机构与养老机构合作的规范和标准,为双方合作提供政策支持和法律保障。其次,实现资源共享。鼓励医疗机构与养老机构共享医疗设备、康复设施、医护人员等资源。最后,深化人才培养^[2]。加强医养结合专业人才的培养,鼓励高校和职业院校开设医养结合相关专业,培养既懂医疗又懂养老服务的复合型人才。同时,加强对现有医护人员和养老服务人员的培训,提高他们的专业技能和服务水平。

第二,发展“互联网+养老”模式。利用现代信息技术,打破时间和空间的限制,为老年人提供高效和个性化的养老服务。首先,搭建养老服务信息化平台,整合各类养老服务资源,根据老年人的需求和服务资源的分布情况,进行智能匹配和调度,实现服务的精准供给。其次,提高老年人的数

字素养。通过开展培训、宣传等活动,帮助老年人了解和掌握信息技术。最后,做好隐私保护。

第三,探索互助养老模式。通过政府搭建平台,让老人老有所为,让低龄活力的老年人为高龄失能老年人提供生活照料、陪伴聊天等服务,让他们能够与同龄人交流互动,建立良好的人际关系,减少孤独感和失落感。老年人在互助过程中,能够感受到彼此的关爱和支持,增强社会认同感和归属感。

第四,推行“老年教育+养老”融合模式。依托社区养老服务中心、老年大学等载体,将养老服务与知识学习、兴趣培养相结合。开设健康养生、书法绘画、智能手机应用等课程,在教学中融入生活照料(如课间提供助餐)和健康监测(如课程前后测量血压)。同时组织学员开展户外实践、文艺展演等活动,既丰富老年人精神生活,又通过集体活动实现互助照料^[3]。例如,某社区养老服务站开设“书画养生班”,每周2次课程,课后由学员中的低龄老人协助高龄老人回家,形成“学习+照料”的良性循环。

3.2 服务主体多元化

第一,强化政府主导作用。首先,在政策制定方面,政府应根据国家养老政策和本地实际情况,制定完善的养老服务政策法规,明确养老服务的发展目标、发展方向和发展重点。其次,

加大对养老服务的财政投入。为支持养老服务事业的发展,设立养老服务专项基金,对运营良好的养老服务机构给予运营补贴;为经济困难的老年人提供养老服务补贴、护理补贴等。最后,加强对养老服务机构的监管,建立健全监管机制。

第二,鼓励企业参与。企业参与养老服务产业具有诸多优势,能够为老年人提供多样化的服务,推动养老服务产品的创新。所以要应制定税收优惠政策。对从事养老服务的企业,给予税收减免或优惠,降低企业运营成本。同时,提供土地供应支持,优先保障养老服务设施建设用地需求。此外,金融支持也非常重要。鼓励金融机构为养老服务企业提供信贷支持,拓宽养老服务企业的融资渠道,解决企业发展的资金难题。

第三,发挥家庭养老作用。家庭在养老中具有不可替代的作用。制定家庭养老补贴政策,对承担养老责任的家庭给予经济补贴,减轻家庭养老负担。同时,开展家庭养老培训,为家庭成员提供养老护理知识和技能培训,提高家庭养老服务水平。此外,还应弘扬尊老敬老的传统美德,营造良好的社会氛围。通过宣传教育、文化活动等方式,倡导全社会尊重、关爱老年人,增强家庭成员的养老意识和责任感。

4 适老化改造与服务优化

4.1 居家适老化改造

以“安全、便利、自主”为原则推进居家适老化改造,