

5 烟叶工作站现场管理的完善对策

5.1 化解现场管理差异

一是制定差异化管理策略。根据不同烟叶工作站的特点和需求,制定个性化的现场管理策略。例如,对于自然环境较差的工作站,重点加强抗灾减灾措施和土壤改良技术指导;对于种植规模较大的工作站,注重优化生产流程和提高机械化作业水平。针对技术应用程度不同的工作站,提供分层级的技术培训和支撑,帮助技术薄弱的工作站逐步提升技术应用能力。二是加强基础设施建设与优化。加大对基础设施薄弱地区的投入,改善育苗、灌溉排水、烘烤等基础设施条件,缩小因基础设施差异带来的管理差距。结合各工作站的实际情况,优化基础设施布局,提高设施的利用效率,例如根据种植规模和分布合理规划烘烤设备的数量和位置。三是建立协同合作机制。加强不同烟叶工作站之间的协同合作,通过结对帮扶、联合项目等方式,实现资源共享、优势互补。例如,让管理水平较高的工作站与薄弱工作站结成对子,进行一对一的帮扶指导。

5.2 激活创新动力

一是培育自主创新能力。鼓励烟叶工作站技术人员积极参与技术研发项目,组织技术交流活动,拓宽技术视野,提升自主改良技术的能力与意识。例如,定期开展内部技术研讨会,分享技术创新案例,引导工作人员思考如何结合实际进行技术优化。二是建立创新激励体系。制定完善的创新奖励制度,对提出创新性管理建议或技术改进方案的工作人员,给予物质奖励与精神表彰,如设立月度创新奖、年度创新之星等。同时,将创新成果纳入绩效考核,作为晋升、评优的重要依据。三是强化烟农服务创新。加强与烟农的沟通交流,定期开展烟农需求调研,建立烟农反馈机制。根据烟农个体差异,定制个性化服务方案,对主动创新服务模式且得到烟农好评的工作人员给予奖励,激发创新服务动力。

5.3 提升标准化建设水平

一是优化标准制修订流程。组织专业团队全面梳理烟叶工作站点现有标准,依据“简化、优化、协调、统一”原则,查漏补缺。对技术服务规程、烟叶收购现场秩序规范等重点标准,从实操性、合规性、科学性角度重新审查,确保标准符合企业需求与行业规范。二是强化标准实施运行管理。建立健全标准实施运行体系,制定详细且具整体性、系统性和持续性的标准实施计划。要求各站点严格保持标准执行记录,定期对运行中出现的问题进行收集与整改,确保标准能有效落地。三是完善监督检查与评价机制。扩大标准执行情况监督检查的覆盖范围,保证产品实现、基础保障和岗

位标准均能被抽查到。在自我评价过程中,建立严格的不符合项改进机制,形成PDCA闭环管理,不断提升标准化建设水平。

5.4 提升绿色化管理水平

一是强化环境与危险源识别。组织专业培训,提升烟叶工作站人员对GB/T 24001—2016环境管理体系和GB/T 45001—2020职业健康安全管理体系的理解,全面排查收购车间粉尘、生活垃圾排放等重要环境因素及重大危险源,建立详细清单。二是制定专项管理方案。针对识别出的问题,如收购车间粉尘治理,安装高效吸尘设备;对于生活垃圾和生活废水排放,制定分类收集与处理方案;劳动保护用品使用上,明确发放与监督制度;能资源综合利用方面,推广节能设备与节水措施;地膜回收建立奖惩机制,鼓励烟农积极参与。三是加强执行监督与考核:成立监督小组,定期巡查烟叶工作站对环境管理和职业健康安全措施的执行情况,将执行效果纳入绩效考核,对不达标的站点进行督促整改。

5.5 增强环境变化应变能力

一是优化站点布局与资源配置。深入调研行业政策走向和生产实际需求,基于基础站点整合合并的趋势,科学规划站点布局。通过大数据分析等手段,对人力、物力、财力资源进行合理调配,提高资源利用效率,实现优化配置。二是推进绿色发展举措落地。建立专业的病虫害监测团队,利用物联网、人工智能等技术加强病虫害预防预报;设立有机烟叶技术推广专项小组,为烟农提供技术培训和资金扶持,助力有机烟叶技术推广。三是构建敏捷响应机制。成立环境变化应对小组,实时关注行业政策动态和生产环境变化信息。建立快速决策流程,当内外部环境发生变化时,能够迅速评估影响并制定应对策略;加强员工培训,提升员工对环境变化的敏感度和应对能力,确保烟叶工作站在现场管理过程中具备高度的敏捷性。

参考文献

- [1] 张士振.基于精益ONE模式ZJ公司冷藏集装箱生产线现场管理改进研究[D].中国石油大学(华东),2018.
- [2] 吴沛.建筑工程机电设备安装施工现场管理探讨[J].门窗,2020(4):2.
- [3] 谢甜,于云波,瞿孙平.连锁门店现场管理创新研究[J].河北企业,2023(3):75-77.
- [4] 张寅琢.建筑施工现场管理改进策略研究[J].中文科技期刊数据库(全文版)工程技术:00087-00087[2024-04-30].
- [5] 沈劼.浅析烟草商业企业内部审计现场管理[J].现代商业,2020(5):2.

Research on the Practical Path and Innovative Strategies for the Construction of a Law-based Business Environment in Anshan City

Hui Ma

The Party School of the CPC Anshan Municipal Committee, Anshan, Liaoning, 114000, China

Abstract

With the continuous development of China's economy, optimizing the business environment has become an important task for promoting high-quality social and economic development. The construction of a business environment based on the rule of law not only concerns the sustainable development of enterprises, but also directly affects the enhancement of regional economic competitiveness. As a key city in Liaoning Province, Anshan City is committed to creating a fairer, more just and transparent business environment to attract more domestic and foreign enterprises to invest and promote the efficient growth of the local economy. This article analyzes the practical path of Anshan City in the construction of a law-based business environment, explores the existing problems, and proposes corresponding innovative strategies, aiming to provide reference and inspiration for Anshan City to further promote the construction of a law-based business environment. Research shows that Anshan City needs to carry out reforms in areas such as strengthening legal education and publicity, improving the legal guarantee mechanism for market entities, and promoting the transformation of government functions. By leveraging the dual impetus of technological innovation and legal system construction, it aims to achieve a fairer, more transparent and stable business environment.

Keywords

Anshan City A rule-of-law-based business environment Practical path Innovation strategy Economic development

鞍山市法治化营商环境建设的实践路径与创新策略研究

马慧

中共鞍山市委党校, 中国·辽宁 鞍山 114000

摘要

随着中国经济的持续发展,优化营商环境已成为推动社会经济高质量发展的重要任务。法治化营商环境的建设不仅关系到企业的可持续发展,还直接影响到区域经济竞争力的提升。鞍山市作为辽宁省的重点城市,正致力于打造更加公平、公正、透明的营商环境,以吸引更多国内外企业投资,促进地方经济的高效增长。本文通过分析鞍山市在法治化营商环境建设中的实践路径,探讨了当前存在的问题,并提出相应的创新策略,旨在为鞍山市进一步推动法治化营商环境建设提供参考与借鉴。研究表明,鞍山市需要加强法治宣传教育、完善市场主体法律保障机制、推动政府职能转变等方面的改革,借助技术创新与法治建设的双重推动,实现更加公平、透明、稳定的营商环境。

关键词

鞍山市; 法治化营商环境; 实践路径; 创新策略; 经济发展

1 引言

近年来,随着全球经济竞争日趋激烈,各地对优化营商环境的重视程度不断提升。在中国,营商环境的改善被视为推动经济持续增长和创新的关键因素之一。法治化营商环境,作为营商环境的重要组成部分,旨在通过完善的法律体系和公正的法律实施,为企业提供公平竞争的市场环境,确保企业在发展过程中能够享有充分的法律保障,维护市场的

公平性和透明度。

对于鞍山市而言,法治化营商环境的建设具有重要意义。作为辽宁省的重点城市之一,鞍山正努力转型为经济发展新高地。然而,尽管近年来鞍山市在优化营商环境方面取得了很大的进展,但仍面临着诸如法律透明度不足、企业保护机制不完善、公正文明执法水平仍需提升等问题。因此,如何在新的经济背景下深化法治化营商环境的建设,推动鞍山市经济的持续健康发展,成为一个亟待解决的问题。

本文通过研究鞍山市法治化营商环境建设的现状,分析其中的优势与不足,结合国内先进城市成功经验,提出创新性的策略,旨在为鞍山市进一步优化法治化营商环境提供

【作者简介】马慧(1972-),女,中国辽宁鞍山人,教授,从事行政法学、宪法学研究。

有力的理论支持和实践指导。

2 鞍山市法治化营商环境建设的现状

2.1 政策支持与法律体系建设

鞍山市近年来在优化营商环境方面取得了显著成效，特别是在政府政策支持和法律体系建设上。为促进经济发展和吸引外资，鞍山市出台了多项政策和措施，包括税收优惠政策、土地政策支持、企业融资便利化等。同时，地方政府加大了法治建设的力度，制定年度法治鞍山建设工作要点，以清单化、项目化、工程化推动政策措施落地落实，并积极推动法规 and 政策的透明化，增强了市场主体对法律的信任。^[1]

鞍山市通过构建较为完善的法律服务平台，全域推行综合窗口改革，市县两级 40 个政务服务中心（分中心）可综合办理各类服务事项 8493 项。镇村级依托市便民服务平台实现“一口登录、分级办理、线上转办”，基层综合窗口全面进入实质化运行，该做法受到广泛好评并在全省复制推广。综合窗口协同推进“信用+审批”，公开“容缺办理”事项、发布“告知承诺”，强化电子证照在线便利化应用，27 类证照实现自动调用、免于提交。建立证照到期提醒机制，提供证照审批“叫早”服务，制定政务优化措施，为企业提供法律咨询和帮助。同时，市政府还加强了与社会各界的沟通合作，促进政府与企业、政府与社会组织之间的互动与协调，确保政策实施的公平性与公开性。^[2]

2.2 市场主体的法律保障

随着鞍山市经济的不断发展，越来越多的企业开始认识到法治保障在现代经营中的重要性，尤其在合同履行、知识产权保护、劳动争议解决等方面，企业纷纷寻求法律服务，力求规避潜在的法律风险。然而，尽管如此，市场主体在法律保障方面仍然面临一定的困境，特别是对于中小型企业而言。部分企业由于信息不对称，无法及时获取与其经营相关的法律信息，尤其是在法律变动较快、法律条款较为复杂的领域，企业往往难以把握关键法律条款的变化，导致决策过程中可能面临较大的法律风险。此外，地方性的法律服务体系虽然逐步建立，但仍未完全覆盖到所有企业，特别是中小型企业的法律需求往往未得到充分满足。中小型企业由于自身资源的限制，往往难以负担高昂的法律咨询费用，甚至在遇到法律纠纷时，缺乏足够的法律支持，使得他们在市场竞争中处于劣势。^[3]

2.3 法治化营商环境的挑战

尽管鞍山市在法治化营商环境建设方面取得了初步成绩，但仍面临一系列挑战，影响着营商环境的进一步优化。首先，部分基层政府部门的行政效率较低，审批流程冗长且缺乏透明度。企业在项目审批和资源获取过程中，往往会遇到繁琐的审批程序、层级过多的行政审批和信息不对称等问题，导致企业在实施过程中面临较大的不确定性和风险。这不仅增加了企业的时间成本和资金成本，还可能导致企业错

失市场机会，进而影响整个城市的经济活力和发展潜力。因此，鞍山市亟须持续深入推进政府部门的改革，减少行政审批环节，优化行政流程，进一步提升政务透明度，确保企业能够快速、有效地获得所需的资源与服务。

其次，鞍山市企业的法治意识仍需进一步提升。许多企业，尤其是中小企业，在合规管理、税务处理、合同履行等方面的法律风险意识较为薄弱，往往在经营过程中忽视法律风险的防范。部分企业对法律的认知停留在基础的合规要求上，缺乏对合同纠纷、知识产权侵权、劳动用工等复杂问题的深入理解。^[4]

3 鞍山市法治化营商环境建设的创新路径

3.1 加强法治宣传与企业法治意识培育

提升企业法治意识是实现法治化营商环境建设的关键之一。鞍山市应加强对企业法治意识的培养和引导，通过组织法治宣传活动和开展法律培训，增强企业管理和人员的法治观念和法律风险意识。尤其是针对中小企业，应提供更符合需求的法律咨询与培训服务，帮助其提高合规经营的能力，避免因缺乏法律知识而导致的经营风险。

同时，鞍山市可以利用新媒体平台，如微信公众号、企业法律服务平台等，开展法治宣传活动，普及相关法律法规，为企业提供及时的法律信息与服务。这不仅能帮助企业避免违法行为，还能提高企业依法办事的能力，推动整体市场的法治化进程。^[5]

3.2 完善法律保障机制，提升法治透明度

为了进一步提升法治化营商环境的质量，鞍山市应进一步完善法律保障机制，尤其是在市场监管和司法保障方面。具体来说，首先要加强法律服务体系建设，建立健全的法律援助和法律服务平台，确保企业在遇到法律问题时能够得到及时的帮助。同时，要推动法律服务资源的共享，特别是在一些领域，如合同争议、税务等方面，企业需要更多的法律支持和保障。

其次，鞍山市还应加大法治透明度的提升，尤其是在政策制定和法律实施过程中，要做到公开、公正、透明。所有政策的出台和修改应当公开征求社会各界的意见，完善基层立法联系点制度，深入听取基层群众和有关方面的意见建议，确保政策实施的公平性和合法性。此外，在政府行政审批和市场监管过程中，应当简化程序、提高效率，并加强信息公开，确保企业能够清晰了解相关政策和法律要求，避免因信息不对称而带来的不公平竞争。

3.3 推动政府职能转变，提升行政效率

优化政府职能是提高法治化营商环境的另一项重要措施。鞍山市应着力推进政府职能的转变，从“管制型”向“服务型”转变，推动政府在政策执行、项目审批和行政管理中的高效运作。具体而言，政府部门应加强协同合作，整合资源，提高行政效率，避免重复审批和冗余程序。同时，鞍山