

3.4 算电协同的供需匹配机制尚不完善，运营模式亟待突破

算力 + 新能源需要统筹考虑规划、选址、建设、运营等各个环节，以运营期为例，算力设备如芯片折旧一般为 5 年，算力市场与下游用户签约周期一般只有一年，而风电和光伏都有 20 年及以上的运营期，数据中心如期满退出后，配套的新能源如何持续运行目前尚无定论，另外绿电直供需要面对是否上网（涉及到缴纳过网费），投资运营涉及到多个投资主体（部分省份要求源网荷储一体化项目是同一个投资主体）等现实问题^[8]。要实现真正的算电协同需要整体考虑，打破体制机制约束，做到统一部署，前后衔接。

4 算力产业绿色用能保障匹配性分析

总体来看，到 2030 年新能源大基地新建项目在宁夏、内蒙古、甘肃、新疆四省区将产生 1.24 亿千瓦以上的风光消纳需求。其中 2025 年预计有 5000 万千瓦需要本地消纳，2030 年预计有 7400 万千瓦需要本地消纳。

假设设全国算力中心的平均利用率一致，宁夏、内蒙古、甘肃 3 个集群，外加新疆，截止到 2024 年底的算力能力为 80 EFLOPS，则年耗电量约 522 亿千瓦时。算力规模年增速取 20%，考虑节能因素（年节电率 5%），能源需求年增速取 15%。新建算力中心“绿电”占比取 80%，则到 2030 年，新增绿色电量需求将达到 548 亿千瓦时。风电和光伏供电比例按 1:1，宁夏、内蒙古、甘肃、新疆四省（区）风电和光伏的平均利用小时数分别取 2000 小时和 1500 小时。

经测算可得：“十五五”时期，宁夏、内蒙古、甘肃、新疆四省（区）算力中心需求新增新能源装机规模 3199 万千瓦（其中风电 1371 万千瓦、光伏 1828 万千瓦），占四个地区大基地新建新能源装机自用部分的 43%。因此，“东数西算”工程顺利展开后，将极大提高西北部地区新能源消纳能力，提升算力中心的绿电消费比重。

5 算力产业与“沙戈荒”新能源大基地协同发展模式的探索举措

5.1 统筹规划建设“东数西算”与“大基地”项目

落实各部委联合发文的政策导向，在实施层面将西北部新建“算力中心”的配套能源系统与“沙戈荒”大基地建设一体化协同规划，协同施策。将东部算力需求有序引导到西北部，优化调整全国算力中心布局，在前期选址阶段形成有效的沟通、协调与配合，促进东西部协同联动，形成双向奔赴合力。将内蒙古、甘肃、宁夏、新疆四大清洁能源丰富区域重点定位于承接全国范围的非实时算力需求，处理后台加工、离线分析、存储备份等对网络要求不高的算力业务。

5.2 设置政策“硬门槛”激励绿能消纳

将消纳“可再生能源”指标与能效指标（PUE）一起纳入新建算力中心审批要求，设置消纳“硬门槛”，并明确企业可通过直接购买绿电或“绿证”的方式自证绿能消纳^[9]，

增强政策激励力度。鼓励算力中心参与可再生能源直接投资，为企业创造“自发自用余量上网”政策环境，提高算力中心参与积极性、主动性。推动算力中心直接或通过虚拟电厂等形式参与电力互动，支撑区域电网削峰填谷与可再生能源消纳^[10]。

5.3 鼓励发电企业与算力中心建立直接联系

创造条件并鼓励发电企业采用与算力中心运营商签订长期约定固定电价的金融合约（PPA）的新形式，在直接提供绿能的同时，规避远期电力价格波动所带来的潜在风险。支持鼓励发电企业为算力中心提供包括供电在内的综合能源服务，包括绿电服务、绿色供冷（热）服务等，拓宽发电企业的业务供给范围和收入渠道。另外，进一步挖掘发电企业进入算力产业模式，例如通过入股、参股、合资、合作共建等方式进入算力中心行业，形成利益共同体。

5.4 充分利用算力资源获取新能源资源

根据地方政策要求，统筹考虑按算力中心规模配套新能源资源，提升算力项目盈利能力。算力中心的盈利能力受多种因素影响，包括芯片、利用率、运营成本、租金水平等。据调研了解，下游算力租赁市场竞争激励，盈利能力较差，大部分算力中心运营困难。分析传统风冷数据中心的运营成本，电费是算力中心最主要的运营成本，占比高达 60%-70%。为提升算力中心的盈利能力，需要配套打捆新能源资源，打破体制机制约束形成绿电直供，并在企业层面形成支持算电协同的投资决策机制。

参考文献

- [1] 华夏时报网. 2024年中国算力总规模达280EFLOPS，有序推进算力网络建设和应用[EB/OL]. <https://www.chinatimes.net.cn/article/143552.html>.
- [2] 胡楠. 推动算力与电力协同发展对策研究[J]. 中国能源, 2024,46(11):72-73.
- [3] 中国电力企业联合会. 2025年经济形势与电力发展分析预测会[[EB/OL]. https://www.stdaily.com/web/gdxw/2025-03/27/content_315664.html.
- [4] 唐伟. 能源电力助力算力基础设施绿色低碳发展[EB/OL]. <https://mp.weixin.qq.com/s/0LsEcXrhu4RkvCvOP-0rQg>.
- [5] 陈愚. 算力的尽头是支撑性电源[J]. 中国电力企业管理, 2025(1): 62-63.
- [6] 新华社. 新疆筑牢算力底座助力数字经济高质量发展[EB/OL]. http://www.jjckb.cn/2024-06/06/c_1310777362.htm.
- [7] 岳昊. 如何破解算力电力协同的四大矛盾[EB/OL]. <https://www.escn.com/news/show-2091649.html>.
- [8] 魏文栋. 多举措推动算力牵手绿电[N]. 经济日报, 2024-10-08 (005).
- [9] 李洁, 王月, 姜凌菲. 算力电力协同发展内涵与关键举措研究[J]. 信息通信技术与政策, 2025, 51 (02) : 5-6.
- [10] 董朝武. 电力与算力行业融合、协同发展的挑战及建议[J]. 中国电力企业管理, 2025 (01):59-60.

Practical Pathways and Innovative Explorations of the “Three Governance Integration” Rural Governance System under the Leadership of Party Building—— Taking Yang County, Shaanxi Province as an Example

Shaoshan Song Ying Chen

CPC Yang County Committee Party School, Hanzhong, Shaanxi, 723300, China

Abstract

Rural governance serves as the cornerstone of national governance, with its modernization being a strategic imperative for advancing rural revitalization. Since the 18th National Congress of the Communist Party of China, Yang County's "triple-governance integration" system—combining self-governance, rule of law, and moral governance under Party leadership—has matured into an effective framework for achieving well-governed rural communities. This system transforms the Party's political strengths and organizational advantages into governance efficacy, addressing emerging challenges in rural social transformation through systematic resource integration and institutional innovation. This paper systematically analyzes the practical pathways of the "triple-governance integration" system under Party leadership, explores its internal logic, typical models, and implementation mechanisms, while proposing optimization strategies for future development, offering insights to innovate rural governance practices.

Keywords

Party leadership; Triple-governance integration; Rural governance

党建引领下“三治融合”乡村治理体系的实践路径与创新探索——以陕西省洋县为例

宋韶山 陈莹

中共洋县县委党校，中国·陕西汉中 723300

摘要

乡村治理是国家治理的基石，实现乡村治理现代化是推动乡村振兴的战略要求。党的十八大以来，洋县党建引领下的自治、法治、德治“三治融合”乡村治理体系日益成熟，为实现乡村善治提供了有效路径。这一体系将党的政治优势、组织优势转化为治理效能，通过系统性的资源整合与机制创新，有效回应了乡村社会转型中的新问题与新挑战。本文旨在系统分析党建引领下“三治融合”乡村治理体系的实践路径，探讨其内在逻辑、典型模式和实现机制，并对未来优化方向提出思考，为创新乡村治理提供参考。

关键词

党建引领；三治融合；乡村治理

1 引言

习近平总书记强调，要完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让农村既充满活力又稳定有序。洋县持续深入学习习近平总书记关于基层治理的重要论述，坚持党建引领，创新乡村治理方式、健全基层治理机制、汇聚基层治理力量，全面推进基层治理体系和治理能力现代化。

【作者简介】宋韶山（1991—），男，中国陕西汉中人，硕士，讲师，从事思政和党建研究。

2 党建引领：三治融合的组织基础

推进农业农村现代化、基层治理现代化，需要坚持党建引领和群众的广泛参与。实践表明，凡是治理效能显著的村庄，均有一个共同特点——建设了强有力的基层党组织，并有效发挥了党员先锋模范作用。

2.1 组织体系建设

系统化的组织架构是党建引领乡村治理的基础。洋县通过构建“乡镇党委—村党组织—网格党小组—党员中心户”四级体系，将组织触角直达治理末梢。例如谢村镇科学划分 165 个基础网格，每个网格建立党小组，选配优秀党员担任网格员，推动组织触角直达治理末梢。槐树关镇则构建

了“党委议事—部门联动—村（社）落实”三级联动体系，将党建、综治、公共事务等多个股室的工作职能整合为“一张清单”，打破“条块分割”壁垒。这种组织架构确保了治理资源的有效整合和治理指令的顺畅传递，形成了小分工、大合作的工作氛围。

2.2 头雁效应发挥

选优配强村党组织书记，提升其推动发展和构建秩序的能力，已成为普遍共识。龙亭镇柳山村党支部书记辞去工作，回到家乡当起了“村官”，三年不拿一分钱工资，带着全村人修路、建房、种菜、养羊，硬是把一个“空壳村”变成了“明星村”。

洋县创新实施农村党建三级联动“双提升”工程，通过擂台比武锻炼提升村党组织书记能力，先后组织 14 批共 350 人次村干部赴先进地区学习。这种系统化的能力提升机制，为乡村治理提供了人才支撑。

2.3 党员先锋作用

洋县广泛开展党员责任岗认领行动，结合党员特长和群众需求，设立“矛盾调解岗”“服务群众岗”等岗位。磨子桥镇组织全镇 1200 余名党员自愿认领岗位，公开承诺服务内容。华阳镇组建政策宣讲、矛盾调解等 23 支党员志愿服务队，在春耕时节，面对劳动力短缺难题，各村党员助耕队冲锋在前。

3 三治融合的实践模式

党的二十届三中全会指出，要健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。洋县在实践中探索出了多种富有特色的实践模式，形成了有机统一的治理体系，持续抓好移风易俗突出问题治理，深挖“仁义礼智信”传统美德，将“二十四孝”故事绘上文化墙，把村规民约编成“三字经”，以法治清风、文明乡风、淳朴民风、良好家风推动乡村治理。

3.1 自治增活力：创新村民参与机制

村民自治是“三治融合”的基础，通过创新自治形式，拓宽参与渠道，有效激发村民参与治理的内在动力，有利于实现“小事不出组，大事不出村”的治理目标。一系列以党建引领乡村自治的创新实践在各地推出落地，进一步激发了乡村基层治理内生动力。

西岭村率先试行“村民积分制”，将参与公共事务、遵守村规民约等行为纳入积分体系，与集体分红、孝心基金挂钩。小小的积分，大大激活了村民的主人翁意识。

307 社区构建“党支部 + 自管会 + 物业”治理架构，党支部书记兼任物业公司负责人，居民通过代表会、监委会等参与议事监督，实现事由民议、策由民定，增强了治理的民主性和有效性。

洋县巨庙村程庄通过民主协商方式，将 29.4 亩烟叶地集中对外发包，承包费用用于村里修路、安装路灯等便民措施，实现了民主协商下的“最优解”。这表明，参与式决策

能够有效整合多元利益，形成集体行动的最大公约数。

3.2 法治强保障：构建依法治理体系

法治是“三治融合”的保障，通过完善法治体系，加强法律服务，提升村民法治意识，为乡村治理提供刚性约束和规范依据。

贯岭村联合汉中市人民法院设立司法服务站，打造公共法律服务工作室，配备专职法律顾问，年均开展普法宣讲 20 余场，实现了“法律服务到户、法治意识入心”。

南街社区选拔 12 名政治觉悟高、群众基础好、热心调解事业的老党员和“法律明白人”组建矛盾调解委员会，充分发挥“人熟、地熟、情况熟”等优势。这种本土化的法治人才培育模式，使法治资源更加贴近村民的实际需求。

洋县谢村法庭建立“法官 + 调解员 + 网格员”线上联调平台，通过微信群提供法律指导，延伸司法服务至田间地头。三年来，案件调解撤诉率由 70.5% 上升至 84.13%，巡回法庭走进农家，实现司法为民“零距离”。

3.3 德治扬正气：涵养乡村文明风尚

德治是“三治融合”的辅助，通过文化浸润和道德教化培育文明乡风，教育引导广大群众讲道德、守公德、扬美德，移风易俗，转变观念，自觉接受优秀传统文化、先进文化的熏陶，提高思想道德素养和自身素质。进一步培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，为乡村治理提供精神支撑。

贯岭村建立起 2200 平方米的养老服务驿站，对男满 60 周岁、女满 55 周岁的村民，一律实行免费集中供养，带动全村形成“尊老孝亲”风尚。

八里关村开展道德“红黑榜”评比：孝老爱亲的家庭上“红榜”，不讲文明的行为上“黑榜”，通过典型引领，让村民学有标杆、行有示范。同时，组织“三讲一评感恩奋进”主题教育，邀请致富能手分享致富故事，引导大家坚定跟党走的信念。

洋县 271 个村成立红白理事会，推行“2030 标准”（宴席不超过 20 桌、每桌不超过 300 元、烟酒不超过 30 元），将移风易俗纳入村规民约。王庄村将节约的“人情支出”用于产业发展，草莓大棚规模扩大至百亩，户均年增收超过 3 万元。

4 科技赋能：数字化治理创新

数字技术正在深刻改变乡村治理的方式和效能，为“三治融合”注入新动能。洋县积极探索“数字 + 治理”模式，通过建设智慧平台、推广数字应用，提升治理的精准性和高效性，推进基层智治系统建设，将数字化改革贯穿于乡村治理工作的全方面各环节，不断提升乡村治理现代化能力。

4.1 智慧治理平台

龙溪村搭建数字乡村平台，整合党建、民生、产业数据，实现“一图观全村、一网联网格、一表知民情”。点开平台“产业振兴”模块，能看到烟田种植面积、产量数据；进入“乡村治理”板块，可实时查看网格巡查情况；打开“民生服务”