力,最终形成政策稳定、规则清晰、成本可预期的制度环境。

#### 5.2 生态环境保护与绿色发展

生态环境是民宿核心资产,可持续性取决于对资源承载力的动态管理。项目立项前应完成以水土保持、生物多样性与景观格局为要点的环境影响评估,并以游客容量模型确定高峰期限流与错峰方案。在建造与改造环节,优先采用被动式节能与装配式轻干法体系,实施全生命周期碳核算,鼓励光伏一空气源热泵—蓄能联动的微网系统,降低能耗强度。运营期强化水循环治理:雨污分流、人工湿地与分散式一体化设备相结合,实现中水回用与景观补水;固废实行"前端减量一分类收集—资源化利用"的闭环管理,杜绝一次性用品的高强度使用。生态景观设计坚持"在地性"原则,采用乡土树种与透水铺装,设置生态缓冲带与暗夜友好照明,减少对栖息地的扰动。建立由政府、村集体与经营者共担的环境监测与生态补偿机制,对超过能耗或排放基准的主体实施阶梯价格与整改时限,对达成绿色绩效的主体给予绿色标识与市场激励,使绿色成为可见、可计量、可交易的竞争力。

#### 5.3 人才培养与服务提升

民宿的核心差异在于人的服务与文化阐释能力。应构建覆盖经营管理、数字营销、空间维护与文化解说的能力素质模型,形成"校地合作+行业认证+在岗提升"的复合培养链条。职业院校与高校旅游、设计、环境工程等专业可设立面向乡村的订单班与流动课堂,提供财务与合规、标准化作业流程、危机与公共卫生应急等实操训练;行业协会负责评价与认证,建立等级证书与薪酬挂钩机制,提升从业吸引力。针对返乡青年与本地匠人,设置非遗传承人驻地计划与"店长一学徒"制,促进文化内容的可讲述与可运营。服务质量改进可引入SERVQUAL等模型与NPS口碑指标,结合在线评价大数据监测,识别痛点并闭环改进;同时推进无障碍与适老化服务,完善儿童友好与女性安全设施,扩大可及性市场。通过人力资本、组织流程与数字工具三位一体的提升路径,形成稳定、专业、具有地域文化理解力的服务团队。

#### 5.4 产业融合与乡村整体振兴

民宿的可持续性依赖与在地产业的深度耦合。围绕"住宿一体验—消费—再访"的链条,推动"民宿+农业"发展 CSA 社区支持农业与季节性采摘,打造"从田间到餐桌"

的可追溯供应;构建"民宿+研学/非遗"的课程化产品,把地方历史、手艺与生态知识转化为结构化体验;拓展"民宿+康养",引入膳食营养、运动处方与森林疗愈,延长停留时长并分散季节波动。供应链端,以乡村电商与冷链物流为支撑,形成以地理标志农产品与文创商品为核心的伴手礼体系;渠道端由乡镇层面的目的地管理组织整合票务、交通与活动日历,统一品牌与价格体系,增强议价能力。空间层面,通过"精品民宿群+公共客厅+慢行系统"的组团式开发,连缀景区、古村与廊道,带动周边餐饮、手作工坊与农庄协同发展。利益分配采取"股权+租赁+劳务"复合模式,保障村民在土地、资产与劳动三方面的收益与话语权,并建立风险准备金与灾后恢复预案,提升产业抵御季节性与突发性风险的韧性。通过价值链整合与治理结构创新,使民宿成为带动产业升级与社会共同富裕的关键节点。

#### 6 结语

民宿旅游作为乡村振兴的重要产业,在推动产业兴旺、生态宜居与文化传承等方面展现出独特作用。然而,只有在创新模式的驱动与可持续发展战略的保障下,民宿才能真正成为乡村发展的长久动力。社区共建、数字赋能与文化融合是未来创新创业的重要方向;政策扶持、生态保护、人才建设与产业联动是实现可持续发展的关键条件。乡村民宿不仅承载经济收益,更承载文化自信与社会责任。通过持续探索与制度创新,民宿旅游将在乡村振兴进程中发挥更加深远的作用,推动城乡一体化发展与社会全面进步。

#### 参考文献

- [1] 张琪,刘辛田.乡村振兴视域下景区依托型民宿发展研究——以 紫鹊界为例[J].现代商业,2025,(15):35-40.
- [2] 邢露雨,闵冬梅,徐佳慧.乡村民宿体验价值对游客价值共创行为影响研究——以西递宏村民宿为例[J].巢湖学院学报,2025,27(03):40-50.
- [3] 吕宛青,宋志高,余正勇.乡村振兴背景下乡村民宿在地化评价指标体系构建研究[J].旅游研究,2025,17(03):1-14.
- [4] 丁雨莲,詹旭东,吴嗣凰."双碳"目标下乡村民宿绿色低碳化发展的现实困境与路径研究——以环巢湖区域为例[J].乐山师范学院学报,2025,40(05):30-37.
- [5] 吴文智,崔春雨.中国乡村民宿高质量发展:供需特性、路径选择与社会效应评价体系构建[J].旅游导刊,2025,9(03):20-43.

# Research on the Coordinated Development of Urban and Rural Economies under the Regional Coordinated Development Strategy

#### Jiangfeng Hu

China Merchants Bank Shenzhen Branch, Shenzhen, Guangdong, 518053, China

#### Abstract

Coordinated regional development is a core element driving high-quality development and an inherent demand for achieving the goal of common prosperity. It holds significant importance for advancing the process of modernization with Chinese characteristics. China has a vast territory and a large population. There are significant differences in basic conditions among regions, which increases the complexity and arduousness of coordinating regional development. This article takes the regional coordinated development strategy as the entry point and conducts in-depth research on the coordinated development of urban and rural economies, aiming to continuously explore and optimize new paths for regional coordinated development and promote high-quality coordinated development of urban and rural economies.

#### Keywords

Coordinated regional development Urban and rural economy Coordinated development

# 区域协调发展战略下城乡经济协同发展研究

胡江枫

招商银行深圳分行,中国・广东深圳 518053

#### 摘 要

区域协调发展是驱动高质量发展的核心要素,也是达成共同富裕目标的内在需求,对于推进中国式现代化进程具有重大意义。我国地域广阔、人口众多,地区间基础条件差异显著,增加了统筹区域协调发展的复杂性和艰巨性。自党的十八大召开以来,党中央在习近平同志的领导下,对区域协调发展工作给予了高度重视,通过持续深化理论探索与实践创新,不断丰富和完善了区域协调发展的理念体系、战略布局和政策框架。本文以区域协调发展战略为切入点,围绕城乡经济协同发展进行深入研究,旨在不断探索和优化区域协调发展的新路径,推动城乡经济的高质量协同发展。

#### 关键词

区域协调发展;城乡经济;协同发展

#### 1引言

区域协调发展战略是中共十六届三中全会提出的"五个统筹"之一,其核心在于依托区域发展总体战略与主体功能区战略的坚实基石,旨在逐步缩减区域间的发展差异,推动实现均衡且高效的发展模式。自党的十八大召开以来,我国在区域协调发展领域取得了显著阶段性成就,整体协调水平持续攀升,这主要体现在以人为核心的区域发展目标实现了积极转变。步入新时代,踏上新征程,中国式现代化进程对区域协调发展提出了更高标准与要求,强调高水平区域协调是通往共同富裕目标的必经之路。当前,我国在实现高水平区域协调发展的道路上,面临着一系列挑战,包括区域发

【作者简介】胡江枫(1999-),男,中国河南商丘人,硕士,从事金融科技与国家经济治理研究。

展差异扩大、"问题区域"面临发展瓶颈、区域政策在精准度与合理性上的不足,以及人口结构与土地资源利用上的结构性、体制性矛盾日益突出等。为此需要采取积极有效的手段,从深化体制机制改革、促进科技创新等措施加以应对,从而推动高水平区域协调发展取得良好进展。

#### 2 概念分析

区域协调发展战略的理论概念主要涉及国家层面带有协调功能的各种区域战略,旨在不断优化市场、合作、互助与扶持等运作模式,逐步减少地区发展水平的鸿沟,推动东中西地区相互促进、优势互补,实现区域平衡发展的新局面。从狭义上看,区域发展战略涵盖了西部大开发、东北老工业基地的振兴、中部地区的崛起、东部地区的领先发展以及国家对于老少边穷地区的扶持政策[1]。该战略在国家区域协同发展战略布局中扮演着核心与基石的角色。广义上,区域协

调发展战略集中了多套具有协调功能的区域战略,如区域重 大战略、主体功能区战略等,这些都是为推动城乡融合和区域协调发展而实施的重要战略举措。

城乡经济协同发展指的是在城市化发展进程中,城市与农村之间通过经济、社会、环境等多方面的融合互动,实现资源共享、优势互补、互利共赢的良好发展局面,强调要在城市与乡村保留各自特色和优势的基础上,建立起一种新型的城乡关系。从长远角度来看,城乡经济协同发展对于推动城乡一体化建设、促进经济转型升级、提高人民的生活水平具有重要意义。不仅有助于打破城乡二元结构、缩小城乡经济差距,还有助于优化城乡的产业结构布局,提高资源的利用效率,促进城乡之间的互补性、互动性和可持续性发展<sup>[2]</sup>。

## 3 当前我国城乡经济协同发展中存在的问题 3.1 城乡供需矛盾突出,农村内需未充分激活

乡村地区是我国消费及要素市场的重要组成部分,拉 动乡村内需对于促进城乡经济协同发展有着至关重要的作 用。然而当前城乡之间存在供需矛盾突出、供需衔接不充分 的现实问题,这对于发挥城乡经济协同发展的积极作用造成 一定的阻碍。首先,鉴于城乡居民对优质农产品的需求不断 攀升至新高度,同步深化农业供给侧结构性改革是我国应对 城乡居民对优质农产品需求增长的有效途径。我国农业发展 模式已基本覆盖城乡居民的日常饮食需求, 但在高品质农产 品供应方面,正面临供应无法满足需求的尴尬局面,未能跟 上城乡居民消费结构升级步伐的需求 [3]。民众对于产品质量 和服务要求也呈现出了多元化、个性化的特点, 然而部分 农村地区却成为城市淘汰商品的倾销点, 未从根本上改善农 村居民的消费条件,一定程度上也抑制了农村的消费增长潜 力。据相关数据资料显示, 2016年至2022年, 我国农村居 民人均消费支出的年均增速达 6.5%, 比城镇居民高出 3 个 百分点。然而到了2022年,城镇居民人均消费支出为3.04 万元, 而农村居民人均消费支出为1.66万元。从数据对比 来看,我国农村居民与城镇居民在人均消费水平上存在较大 差距,也印证了农村居民内需存在巨大潜力。

#### 3.2 城乡经济存在壁垒, 生产要素流通不畅

全面发挥城乡优势,生产要素流通的顺畅性是成功的 关键。但现实中,城乡要素流动与交换的自由和平等因诸多 规章制度而受限。农村普遍缺乏技术、人才和资金等现代化 建设所需的关键要素,使城乡间"人、地、钱"三大要素的 流动变得困难,它构成了城乡要素双向流动的关键障碍<sup>[4]</sup>。 不管户籍制度改革已经取得了怎样的效果,对劳动力要素进 行考察分析,观察到户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率 的比率存在缺陷,导致众多在城市工作却未落户的乡村居民 难以均等地享受城市公共服务。与此同时,农村的经济状况 普遍不佳,城市的生活费用与农村状况形成鲜明对比,这无 疑让农村劳动力在城市的生活成本面临更大压力,降低了社 会流动性所显现的品质。此外,分析土地资源各个组成部分的构成情况,因人口大量外流,普遍存在耕地与宅基地的空置现象。土地承包权退出体系需要进一步优化调整,导致"进城不退地"现象屡见不鲜;同时,城乡统一建设用地市场的复杂性被农村集体产权的封闭性所加剧,造成了极大的障碍。从资金要素来看,由于农村要素的市场化配置效率较低,城乡壁垒也增加了社会资本流向农村地区的风险性,使得城市资本难以在农村地区获得理想的经济收益。

#### 3.3 县域经济发展滞后,城乡联结功能未发挥优势

县域是畅通城乡经济协同发展的关键节点,同时也承载着推动城乡融合发展的重要使命。2021年中央一号文件中明确指出,城乡一体化进程应特别关注县域这一关键地带,实施县域发展战略布局与综合规划,消除城乡体制的界限,推动城乡要素互动及公平交易体系的加速建立。此外,县域作为我国经济发展的基础单元,更是城乡融合发展的关键交汇枢纽,显著的三资融合标志,对于构建城乡经济协同发展的互补格局发挥着重要作用。然而当前县域经济发展面临着诸多挑战,首先是县域经济的发展体量较小,且发展相对滞后,部分县域产业层次较低,配套设施方面有待健全,难以承担起城乡经济协同发展的重要任务。此外,县域地区缺少龙头企业,难以带动县域全产业链的发展。其次是县域地区的综合服务能力不足,前期规划水平不高,建设投入不足,导致公共设施建设水平难以匹配城乡经济枢纽的基本要求,也未能有效满足农民进城安家就业的增量需求。

### 4 区域协调发展战略与城乡经济协同发展的 落地举措

#### 4.1 深化供需两端改革,激发农村内需潜力

农村地区是联结城乡经济协同发展的重要场所,虽说当前农村地区存在基础配套设施不完善、公共服务供给短缺等现实问题,但农村地区的投资与增长潜力也不容忽视。着力提升城乡供需对接的效率并激发农村消费潜力,同步加大供应与需求两端的投入。在供给端,有必要加强农业供给侧结构性改革,积极探查乡村的资源特色,推动经济产业的多元化发展计划,推动农产品质量与供应模式的多样化发展,持续完善市场运作体系,引导资金支持农业现代化发展。其次,农村地区的发展理念亟待革新,主动引入先进技术设备以推动农业现代化,采用数字化、智能化技术对农产品进行全程跟踪管理,努力提高农村生产生活服务的品质水平。在需求层面,必须着力推进城乡公共服务体系的优化,确保城乡居民基本生活需求得到充分满足。

# 4.2 破除城乡要素流动障碍,构建高效要素市场化配置机制

积极寻求打破城乡要素制度的枷锁,调整要素市场化配置的效率结构模式,中心任务是促进劳动力、资本和土地三大要素的流转及高效配置。其次,对劳动力迁移现象的初