

Research on the development direction and strategic path of state-owned nursery construction in Wenshan Prefecture in the later stage

Changzhi Nie¹ gongquan wei²

Wenshan Prefecture Forestry and Grassland Seedling Management Station, Wenshan, Yunnan, 663000, China

Abstract

As a cornerstone infrastructure for regional ecological conservation and forestry industry development, the state-owned seedling nurseries in Wenshan Prefecture have largely completed their initial large-scale construction phase. Confronted with the strategic requirements of ecological civilization construction and rural revitalization in the new era, these nurseries are now at a critical juncture of transformation—from “quantity preservation” to “quality enhancement” and from “guarantee” to “leadership”. This paper aims to conduct an in-depth analysis of the current development status, internal/external environments, and challenges faced by Wenshan’s state-owned seedling nurseries. It identifies core development directions and systematically proposes five strategic pathways: functional diversification, intelligent production, market-oriented operations, industrial chain integration, and refined management. These efforts seek to establish Wenshan’s state-owned seedling nurseries as a solid foundation for ecological security barriers in southeastern Yunnan, a seed source hub for specialty forestry industries, and a demonstration center for forestry technological innovation, providing both theoretical basis and practical guidance.

Keywords

state-owned nursery; later development; strategic path; Wenshan Prefecture; forestry modernization

文山州国有保障性苗圃建设后期发展方向与战略路径研究

聂长梽¹ 韦功权²

文山州林业和草原种苗管理站，中国·云南文山 663000

摘要

文山州国有保障性苗圃作为保障区域生态建设与林业产业发展的核心基础设施，其初期规模化建设任务已基本完成。面对新时代生态文明建设与乡村振兴的战略要求，苗圃发展正处于从“保量”到“提质”、从“保障”到“引领”的转型升级关键期。本文旨在深入分析文山州林草国有保障性苗圃的发展现状、内外部环境及面临的挑战，明确其后期发展的核心方向，并系统性地提出以功能多元化、生产智慧化、经营市场化、产业链条化、管理精细化为核心的五大战略路径，以期为将文山州国有保障性苗圃打造成为滇东南地区生态安全屏障的坚实基座、特色林产业发展的种源芯片和林业科技创新的示范高地提供理论依据与实践指南。

关键词

国有保障性苗圃；后期发展；战略路径；文山州；林业现代化

1 引言

1.1 研究背景

林木种苗是林业发展的基石，是保障国家生态安全与木材安全的战略性资源。国有保障性苗圃作为林木种苗生产和供应的主渠道，在国家生态文明建设与乡村振兴战略中扮演着不可替代的角色。党的十八大以来，国家将生态文明建设提升至前所未有的高度，“绿水青山就是金山银山”的理念深入人心。与此同时，种业振兴行动将林木种苗明确为

林业的“芯片”，凸显了其基础性、战略性地位。在此背景下，云南省致力于争当全国生态文明建设排头兵，文山壮族苗族自治州作为我国西南重要的生态安全屏障和典型的喀斯特地貌区域，肩负着石漠化治理、生物多样性保护与特色林产业发展的多重使命。文山州国有保障性苗圃经过前期阶段的投入与建设，在基础设施、育苗规模等方面已取得显著成效，为全州的国土绿化与生态修复工程提供了基础性保障。然而，随着建设进程的深入，苗圃发展正步入从“规模化建设”向“高质量运营”转型的“后期阶段”。在这一关键时期，一系列深层次问题与挑战逐渐显现：一是功能定位单一，难以适应多元需求，多数苗圃仍局限于传统苗木生产，在种质资源创新、良种推广、技术服务等方面潜能未充分释放；

【作者简介】聂长梽（1980—），男，中国云南文山人，副高级工程师，长期从事林木种苗繁育研究。

需制定全面且长远的林业发展规划，明确不同区域的林业功能定位，例如哪些区域重点用于木材生产，哪些区域着重生态保护，哪些区域进行森林旅游开发等，依据功能定位科学合理规划苗圃育苗的种类与规模。^[1]

二是运营机制僵化，可持续发展能力不足，过度依赖财政资金，面对市场化竞争缺乏活力与效率；通过完善林木种苗幼苗的苗圃运营机制，并且根据我国对林业工程建设的相关要求，制定出合理林业工程建设的除法制度，从而提高林业工程建设的建设水平，确保林业工程能够得到持续的发展。^[2]

三是科技支撑薄弱，苗木产品结构与质量有待优化，对文山州特色经济林（如三七、八角、油茶）及生态修复急需的乡土树种、珍贵树种的良种壮苗供给能力仍显不足；通过优化苗圃布局与规模化经营、加强种质资源保护与利用、提升科技支撑能力、完善市场对接机制等一系列策略的实施，不仅能够提升林业苗圃的生产效率和产品质量，还能促进林业产业的整体转型升级，为经济社会发展注入新的绿色动力。^[3]四是综合效益未能完全彰显，其作为科研平台、科普基地和产业孵化器的价值尚未充分发挥。

因此，在当前国家战略导向与文山州区域发展需求的双重驱动下，一个核心问题亟待解答：文山州国有保障性苗圃在完成初期硬件建设后，应如何科学确定其后期发展方向，并选择有效战略路径，以实现其从“保障供给”到“引领创新”从增量到存量的转变，加之以往产业模式相对粗放，传统苗圃企业正在进行一场转型升级。^[4]

最终达成生态效益、社会效益与经济效益的有机统一？对这一问题的深入探讨，构成了本研究的逻辑起点。

1.2 研究意义

首先，本研究将战略管理理论应用于区域性国有林业实体的发展研究，有助于丰富和拓展林业经济管理学科的理论内涵。其次，针对西南民族地区、喀斯特地貌区国有保障性苗圃这一特定对象，探索其公益性与市场化相结合的可持续发展模式，能够为同类地区提供可资借鉴的理论框架与分析范式。通过明确发展方向与实施路径，帮助苗圃破解运营困境，提升核心竞争力，实现可持续发展。其次，为文山州乃至云南省的林业高质量发展提供坚实支撑。

2 文山州国有保障性苗圃建设现状与 SWOT 分析

2.1 文山州国有保障性苗圃建设现状

文山州近年来积极推进国有保障性苗圃建设，在生态修复、物种保护和林业经济发展中发挥了重要作用。目前，已建立多个国有林场保障性苗圃基地，形成了一定的规模和特色。

苗圃规模与分布：文山州现有保障性苗圃8个，已实现全州8县（市）全覆盖，主要以培育适合当地发展树种为

主，生态、用材、经济林果以及乡土树种等多元化培育优质苗木，重点保障城乡美化绿化和绿美文山建设项目的苗木供给。截至2024年底，累计培育苗木2899.71万株，存圃2072.53万株，出圃827.04万株。对常规生态修复树种（如杉木、湿地松、墨西哥柏、旱冬瓜等）和部分乡土树种的基本供应能力。

运营管理模式：8个保障性苗圃除砚山国有苗圃隶属于国资企业外，其余7个保障性苗圃均属7个国有林场建设管理，形成了隶属于县（市）林业部门的行政管理与生产运营框架。同时，通过市场化手段，引进国有企业或者苗木培育公司采取合作的方式运行管理。

资金投入情况：政府通过项目补助形式支持国有保障性苗圃建设，据统计2022年以来，累计争取乡村振兴衔接资金及其他资金900余万元用于保障性苗圃基础设施建设；争取林木良种培育项目资金共计1712万元，累计培育苗木共计910万株。

2.2 文山州国有保障性苗圃建设的 SWOT 分析

优势（Strengths）

资源禀赋优越：8个保障性苗圃有7个都是依托国有林场建设的，文山州国有林场拥有大量土地资源，林地面积：109.72万亩，森林面积92.76万亩，分布有华盖木、红椿、榉木、蒜头果、桫椤等国家重点保护野生植物为种质资源收集和保存提供了便利。

技术积累深厚：国有保障性苗圃已掌握先进的苗木培育技术，如采用无纺布营养袋育苗技术培育林木良种苗木。并在珍稀物种拯救保护方面积累了丰富经验，如建立文山市濒危植物引种繁育中心，持续推进极小种群的拯救保护工程。

政策支持有力：文山州政府高度重视国有林场改革发展，制定出台了《文山州苗木产业发展实施方案（2023-2025）》《文山州盘活国有林场资源资产提升发展后劲十条措施》等一系列的方案措施，鼓励发展建设国有保障性苗圃。

基础设施完善：8个保障性苗圃建设面积共计2690亩，建有生产管理用房共计约2000平方米、温室大棚21000平方米，圃内道路、电力设施，供水设施及监控系统硬件设施建设完备。

劣势（Weaknesses）

品种结构单一：目前国有苗圃的苗木品种仍以常规品种为主，缺乏特色品种和珍稀品种，难以满足市场多样化需求。如文山市红旗国有林场2025年计划培育的苗木主要为湿地松、旱冬瓜、墨西哥柏等常规树种，品种结构有待优化。

技术创新不足：虽然国有苗圃具备专业的技术团队，但在新技术、新方法的研发和应用方面相对滞后。与高校、科研机构的合作不够深入，产学研一体化平台建设尚不完善，制约了苗木培育技术的创新与提升。

机遇 (Opportunities)

生态建设需求增长：重大工程项目（如国家储备林基地建设）以及即将开始的国家储备林基地建设项目，为保障性苗圃提供了广阔市场空间。

政策扶持力度加大：国家和地方政府加大对生态环保和绿化建设的投入，为国有保障性苗圃提供了更广阔的市场空间和政策支持。

碳汇经济发展潜力：随着碳达峰、碳中和战略的推进，森林碳汇价值日益凸显。文山州通过集体林权流转、森林资源外包托管等方式，深入开展植树造林，优化树种结构，增强森林生态系统稳定性和固碳增汇能力，为保障性苗圃参与碳汇交易创造了条件。

旅游康养市场扩张：文山州大力发展森林康养产业，建成森林康养、湿地旅游、草原旅游等基地49个，森林康养示范基地数量排名全省第一。这为苗圃开展观赏苗木培育、林下经济与旅游康养融合发展提供了市场机遇。

威胁 (Threats)

市场竞争日趋激烈：随着苗木市场的不断发展，竞争日益激烈，特别是私营苗圃凭借低成本优势和灵活经营手段，对国有苗圃形成较大竞争压力。

政策变动风险：林业政策的不确定性给苗圃带来了潜在风险。如退林还耕政策的实施，使许多苗圃陷入困境。

经济下行压力：苗木行业在过去数年一直处于萧条状态，2022年，80%的苗圃收入甚至无法支付费用，盈利更是遥不可及，资不抵债成为了普遍现象。经济下行导致园林绿化项目减少，苗木需求下降，价格下跌，进一步压缩了苗圃的利润空间。

3 后期发展的核心方向定位

基于以上分析，文山州国有保障性苗圃的后期发展应实现以下四大战略转型：

从“生态保障”到“生态引领”：不仅提供苗木，更要成为文山州生态修复的**技术策源地，针对石漠化、水土流失等特定问题，研发和培育专用抗逆性树种。

从“生产苗木”到“经营种业”：将种质资源视为核心资产，加强乡土、珍稀、特色经济树种的收集、保存、评价与创新利用，成为文山州林业的“种源芯片”。

从“单一供给”到“多元服务”：功能延伸至科技示范、技术培训、信息咨询、生态教育**等，成为区域林业发展的综合服务平台。

从“行政单元”到“市场主体”：在履行保障职能的同时，积极探索市场化运营，增强“造血”能力，实现公益性与经营性的平衡。

4 后期发展的三大战略路径

4.1 路径一：功能多元化——构建“1+N”综合服务体系

核心功能：生态保障（1）。无条件保障国家、省、州级重点生态工程的优质苗木供应。

延伸功能（N）：

种质资源库功能：系统性地收集、保存文山州特有、珍稀濒危和具有高开发价值的乡土树种基因资源。

科技研发功能：与科研院所合作，建立实验室或试验基地，开展育种、快繁、栽培技术攻关。

示范推广功能：建设智慧育苗、节水灌溉、林下种植等示范区，展示林业最新科技成果。

4.2 路径二：生产智慧化——推动技术升级与数字赋能

精准化育苗：推广以容器苗、轻基质苗为代表的现代化育苗技术，提高成活率与生长质量。

设施化升级：建设自动化温室、喷滴灌系统、水肥一体化设施，实现环境可控。

4.3 路径三：经营市场化——创新体制机制增强活力

推行“管办分离”：明确政府监管职责与苗圃生产经营权，赋予苗圃更大的经营自主权。

建立内部模拟市场机制：在保障性任务之外，对面向市场的产品进行成本核算与效益考核，激发员工积极性。

拓展多元营收渠道：除了销售苗木，还可通过承接绿化工程、提供技术服务、品种权转让、开展生态旅游与研学等方式创收。

5 结论

文山州国有保障性苗圃的后期发展，是一次深刻的系统性重塑。通过实施功能多元化、生产智慧化、经营市场化、产业链条化、管理精细化五大战略路径，并辅以有力的保障措施，方能使其突破发展瓶颈，真正肩负起服务文山州生态文明建设与林业产业高质量发展的时代使命，实现其从“保障基地”到“区域林业发展核心引擎”的华丽转身。

参考文献

- [1] 刘登辉; 尚潇. 苗圃育苗助力林业可持续发展的思考[J]. 陕西林业科技, 2025,(03):118-121.
- [2] 王志纲; 杨洋; 赵庆杰. 浅析林业工程建设中林木种苗的培育技术[J]. 现代农业研究, 2022, (11):104-106.
- [3] 杨劲芳.新时期加快林业苗圃建设的几项策略[J].中国林业产业, 2024,(09):10-11.
- [4] 刘栋.可种植可养殖可观光，多元探路林下经济[N].青岛日报, 2025-06-26(002).