

Discussion on Countermeasures and Suggestions to Supplement the Short Board Index of Urban and Rural Development in Guyuan City

Xiangqian Song

Guyuan Municipal Development and Reform Commission, Capital Construction Service Center, Guyuan, Ningxia, 756000, China

Abstract

In recent years, the natural Guyuan city to seize opportunities, grasped the nettle and forge ahead, economic and social undertakings have yielded fruitful results, effectively speed up the pace of the building a well-off society in an all-round way, the city's economic comprehensive strength, people's life improved, the three crucial tasks orderly, ecological environment improved significantly, the reform made solid progress, but the comprehensive construction well-off society short board highlights, restricting the evaluation economic and social development of high quality. Through the analysis of the monitoring data of 48 well-off indicators in Guyuan City in 2020, the existing problems and reasons, and put forward countermeasures and suggestions to supplement the weak indicators of urban and rural development in Guyuan City, so as to provide necessary construction basis and decision-making basis for the urban and rural development of Guyuan City in the future.

Keywords

well-off society; urban and rural development; short board indicators; countermeasures and suggestions

浅谈补齐固原市城乡发展短板指标的对策建议

宋向前

固原市发展改革委基本建设服务中心, 中国·宁夏 固原 756000

摘要

近年来, 固原市抢抓机遇、迎难而上、锐意进取, 经济社会的各项事业, 取得丰硕成果, 有力加快全面建成小康社会建设步伐, 全市综合经济实力大幅提升, 人民生活不断改善, 三大攻坚任务有序开展, 生态环境明显好转, 各项改革扎实推进, 但全面建成小康社会短板凸显, 制约固原经济社会高质量发展。论文通过分析对2020年固原市48项小康指标的监测数据, 深入分析存在的短板问题及原因, 通过分析研究, 提出补齐固原市城乡发展短板指标的对策建议, 为今后固原市城乡发展提供必要建设依据和决策依据。

关键词

小康社会; 城乡发展; 短板指标; 对策建议

1 引言

为全面贯彻落实党中央和自治区决策部署, 深入践行新发展理念, 固原市坚持以供给侧结构性改革为主线, 坚决打好“三大攻坚战”, 深入实施“三大战略”, 集中攻坚“六场硬仗”, 聚焦重点任务, 补齐发展短板, 加快建设六盘山生态经济区建设, 推进小康社会建设和高质量发展, 要求加快补齐全面建成小康社会短板。论文对标对表固原市全面建成小康社会进程指标监测体系, 针对固原市城乡发展短板指标, 分析存在的问题, 提出解决对策, 补齐短板, 强化弱项,

有利于促进城乡经济社会健康发展。

2 总体情况

在2020年固原市48项小康指标中, 与目标差距较大涉及城乡发展的短板指标有5项, 常住人口城镇化率为55%, 相差5%; 城乡居民家庭人均住房面积达标率40%, 相差20%; 主要污染物排放指数43.37%, 相差56.63%; 单位GDP建设用地使用面积268.99公顷/亿元, 相差176.99公顷/亿元; 农村卫生厕所普及率31.1%, 相差53.9%^[1]。

固原市全面建成小康社会涉及城乡发展短板指标见表1。

3 存在的主要问题

①固原市经济总量小, 经济运行质量不高, 产业基础薄弱, 产城融合度低, 新产业、新业态培育发展缓慢, 产业

【作者简介】宋向前(1978-), 男, 中国宁夏固原人, 硕士, 高级工程师、高级经济师, 从事固原市重大项目管理服务研究。

表 1 固原市全面建成小康社会涉及城乡发展短板指标

	计量单位	2020 年国家 和自治区 (目标值)	2018 年		2019 年		2020 年		与 2020 年 国家和自治区 目标评价 差距	与 2020 年 国家和自治区 目标绝对 值差距
			评价 值	绝对 值	评价 值	绝对 值	评价 值	绝对 值		
人均 GDP (2010 年不变价)	元	≥ 53000	34.04	18040.89	39.41	20885.00	44.08	23361.70	-55.92	29638.3
常住人口城镇化率	%	≥ 60	86.33	51.80	88.83	53.30	91.67	55.00	-8.33	5
城乡居民家庭人均住房面积达标率	%	≥ 60	48.95	29.37	58.33	35.00	66.67	40.00	-33.33	20
主要污染物排放指数	%	100	36.19	36.19	39.43	39.43	43.37	43.37	-56.63	56.63
单位 GDP 建设土地使用面积 (2010 年不变价)	公顷 / 亿元	≤ 92	33.66	273.29	34.00	270.62	34.20	268.99	-65.79	-176.99
农村卫生厕所普及率	%	≥ 85	21.65	18.40	28.14	23.92	36.58	31.10	-63.42	53.9

支撑能力弱，城乡居民增收的来源渠道少，收入水平低。城乡缺乏龙头企业带动，新品种、大品牌培育不足，产业链条短，市场竞争力不强。现代服务业发展活力不强，规模不大，带动能力不强，人均 GDP、城乡居民收入低。

②农业人口向市民转化缺少产业支撑，就业不稳定，新型城镇化健康持续发展缺乏后劲。城乡基础设施历史欠账多，配置水平低、差距大，城镇建设水平与人口增长速度不匹配。外来人口不能平等享受教育、就业、社会保障、医疗、住房等方面的公共服务，影响常住人口城镇化率^[2]。

③受城乡经济发展条件和传统城乡居民消费观念、收入来源及现行的居住条件等综合因素影响，以及居住房屋的各项税费、子女教育、生活消费支出等居住生活成本增加，城乡居民不愿购买大面积住房。随着城镇务工人员增加，乡村人口外流严重，城市租房者增多，造成农村实际居住面积统计减少，而城市实际居住但未统计居住面积情况存在，城乡居民家庭人均住房面积达不到国家标准。

④协调环境保护与经济建设的关系能力不足，造成生态环境整体脆弱。环保基础和城乡水污染治理设施处理能力偏小。城乡污水处理设施建设滞后，污水收集管网覆盖面小。管网配套率低，未全面实现雨污分流，排污监管制度暂未建立，有偷排漏排现象，污染排放得不到有效控制。

⑤土地综合承载能力不高，乡村存量土地利用低，产业结构单一，城镇、园区工业生产性用地规模与单位面积的用地强度和产出效益不相适应，土地生产效率低，土地综合利用强度低，产品附加值低，产业带动能力弱，造成单位 GDP 建设使用面积低。

⑥城乡群众认识不强，传统观念强烈，参与“厕所革命”的积极性和主动性不高。乡村排污基础设施建设滞后，造成厕所与排污设施衔接不畅通，村民居住相对分散，未完全标准化的无害化处理设备或设施。改造资金需用量大，专项资

金配比低，建设资金不能及时配套农户，尚未健全农村卫生厕所管理体制机制，影响农村卫生厕所普及率。

4 补齐城乡发展短板指标的对策建议

4.1 提高居民人均 GDP 水平

一是着力在特色农业上突围，突出抓好品牌培育和目标任务开拓，做大做强“六盘山”农产品品牌，抓好“四大基地”建设和“四个一”林草产业示范推广。加快建设区域性农产品物流中心、骨干批发市场和产地批发市场，完善流通体系，扶持引进一批大型现代化物流企业，加快发展农产品直销、连锁、配送等流通业态。二是着力在生态友好型工业发展上破题，突出抓好肉牛屠宰、亚麻籽油等农产品精深加工，尽快形成特色农产品加工链条。重点抓好盐化工下游产业链延伸，提高产品附加值，以丰源纺织 20 万锭纺纱及服装加工项目为辐射带动，打造纺织全产业链，形成工业发展新动能^[3]。三是构筑“一核四区四园”服务业发展新格局，夯实“消费回流”载体，全力打造“天高云淡六盘山”旅游品牌，形成一批资源品位高、品牌形象优、核心吸引力强的旅游新业态和精品旅游度假区，围绕健康药食材、医药、医疗、养生、养老、运动等大健康核心产业，培育健康服务新业态，不断增强 GDP 增长水平。

4.2 提高常住人口城镇化率

一是按照“1411”城镇体系布局，构筑“一核四极多点”的空间结构，推动城乡一体化发展的基础设施，实施城乡路网、供水、排水管网、乡镇污水、垃圾处理及供热工程。破除城乡分治的制度体系、城乡分割的运行模式，提高城乡治理水平。二是推动城乡产业互动发展，加强产城融合，增强城镇服务保障功能和综合承载能力。三是全面深化城乡户籍改革，加快推动农村、外来居民向城市居民转移转化，实行城乡统一户口登记制度，全面建立流动人口居住证管理制度，放开落户限制，引导农业人口向城市有序转移。持续完

善城镇住房、教育、养老、医疗等社会保障和公共服务体系,推进城镇化进程。四是建设宜居、生态、文化、特色四个乡村,加快农村经济发展,促使农村人口就地城镇化^[4]。

4.3 提升城乡居民住房标准

一是改变传统消费观念,增强城乡居民改善和提升居住条件的需求。二是加强和完善住房保障体系建设,继续推进城乡棚户区改造和保障性住房建设,实施农村住房和危房改造建设,保障城乡弱势群体居住需求。三是加大对城乡改善型和自住性质住房的信贷支持力度,推进住房公积金缴存。省内异地互认和转移接续、异地贷款,促进住房资源合理分配。四是有偿收回闲置农村宅基地、废弃集体公益性建设用地,探索转变纳入集体经营性建设用地,实现资源释放,破除城乡土地要素自由流动。五是加快培育城乡新的经济增长点,推动产业结构升级,促进城乡劳动力充分就业,提升城乡居民收入水平,增强城乡居民购买能力。

4.4 加大主要污染物排放治理

一是持续加大散煤污染治理力度,淘汰燃煤锅炉,强化机动车污染整治,淘汰老旧车辆。统筹城乡生活污染和工业污染防治,深化流域水生态保护,治理水污染,严控新增污染,污染物全面处理达标后排放。二是加快形成绿色生产方式,对于不符合国家产业政策或无污染防治设施等原因不能稳定达标排放、“散乱污”企业,依法坚决予以关停取缔。开展工业炉窑治理专项行动,切实提升工业企业无组织排放治理水平。三是大力推进绿色城乡建设,推进固原天楹九龙可再生资源有限公司垃圾焚烧发电一体化项目建设,实施公园绿地建设提升工程,有序开展建成区雨污分流制改造和镇污水处理提质增效项目建设。四是强化烟气在线监测,全面排查电力、水泥、石化等重点企业及20蒸吨/小时及以上燃煤锅炉在线监控设施安装及运行情况,加大联合惩戒力度,保障污染源排放达标。

4.5 推进土地高效集约利用

一是严控城乡建设用地规模,严格刚性用地规模,遏制土地过度开发,推进城镇、园区建设用地低效土地再利用,有效利用农村存量土地。二是合理确定城乡开发边界、用地规模,强化土地投资强度、城市建设用地开发强度等指标,优化用地结构,提高城乡土地承载能力。三是盘活城乡存量建设用地,鼓励推进工业用地转型改造,提升土地利用强度,提高准入门槛,制定投资强度、最低单独供地标准。四是严格执行建设项目用地标准,在项目可研、土地审批、供应及供后监管、竣工验收等环节,严格用地规模和功能分区,严控用地标准。五是推进产业结构调整优化升级,提高企业产品质量和科技含量,提升产品的附加值,以增加单位土地产值^[5]。

4.6 推进农村厕所革命

一是宣传“厕所革命”、健康知识,弘扬健康文化,培育健康生活方式,提高群众“厕所革命”的认知度,逐步调动群众参与积极性,变“被动改”为“主动改”。二是结合乡村振兴战略,开展农村人居环境整治三年行动,持续推动农村厕所改造,在集镇、村部及乡村文化广场、农贸市场、宗教场所、景区景点等公共场所、主干道沿线等布局公共厕所。三是统筹推进城乡厕所粪污与生活污水共同治理,因地制宜选择厕所粪污分离、集中或接入污水管网系统处理模式,实行单户分散与“分户改造、集中处理”处理相结合,实行一体化治理。推广应用微生物处理、沼气化粪及自然化解粪污等处理工艺,保障农村卫生厕所使用效果。四是将农村厕所改造资金纳入年初政府资金预算,整合农村卫生厕所改造的相关各类资金,并及时将补贴资金拨付到农户,调动农民改造建设卫生厕所的积极性。五是建立改厕长效巩固机制,优化后续维修服务,实现改厕产品生产、供应、维修本土化,为持续改进卫生厕所工作打下基础。

5 结语

创新城乡发展的体制机制。一是在城中村、城乡接合部改造中建立政府主导、市场化运作机制,充分运用“三旧”改造政策,调动社会资本参与改造与建设;将国家棚户区改造政策延伸到中心镇,改造拆迁安置资金通过市场化运作由社会投资,国补资金重点用于改造和配套道路等基础设施建设。二是在三营、兴隆、沙塘等固原重点镇开展“扩权强镇”试点,赋予镇级政府产业发展、城镇建设管理、社会治理等方面的权限,增强自主发展能力;对美丽村庄实行“村改居”,按社区模式管理。三是利用撤并乡镇指标按3万~5万人管理幅度在城区设立街道办事处,强化对居民公益性、社会性等方面的服务和管理。四是改革投融资制度,在供排水、污水处理、垃圾收转、公共交通等公益性事业领域开展PPP、BOT等公私合营模式。

参考文献

- [1] 黄腾,曹航,张澜腾,等.河北城乡公共服务融合发展的实践、短板及对策[J].产业与科技论坛,2023,22(2):20-22.
- [2] 高雯茜,何兵,黄远祥.苏州城乡融合发展水平测度·问题短板和路径探析[J].安徽农业科学,2022,50(23):252-257.
- [3] 刘合光,潘启龙.中国城乡融合发展进程与新时代推进路径[J].石河子大学学报(哲学社会科学版),2021,35(3):1-6.
- [4] 袁艳霞.瞄准短板精准发力 推进城乡融合发展[J].山东干部函授大学学报(理论学习),2019(7):46.
- [5] 梁婧,彭婷,樊成琼,等.全力突破城乡发展不协调短板[N].贵阳日报,2016-12-22(002).