

Analysis on How to Establish the Safety Production Responsibility System

Fengxiang Zhao¹ Chunxia Song²

1.China Chemical Safety Association, Beijing, 1000131, China

2.Chambroad Petrochemical, Binzhou, Shandong, 2565002, China

Abstract

From the accident analysis as the breakthrough point, this paper analyzes the problems existing in the current situation of the safety production responsibility system. According to the standard requirements, it puts forward that the results of enterprise risk identification should be included in the scope of the responsibility system. By improving the safety production responsibility system of all employees, every employee can understand what to do.

Keywords

safety production responsibility system; responsibility implementation; risk control

浅析如何建立安全生产责任制

赵凤翔¹ 宋春霞²

1. 中国化学品安全协会，中国·北京 1000131

2. 京博石油化工有限公司，中国·山东 滨州 2565002

摘 要

论文从事故分析为切入点，剖析安全生产责任制现状存在的问题，依据规范要求，提出将企业风险辨识的结果纳入责任制范围，通过健全全员安全生产责任制，让每个员工都明白应该干什么。

关键词

安全生产责任制；责任落实；风险管控

1 引言

统计表明，90% 的生产安全事故都是由企业违法违规生产经营所致。其中，因安全生产责任落实不到位引发的生产安全事故又占到了相当大的比例。例如，2016 年中国发生的江西丰城发电厂“11·24”重大坍塌事故，调查报告显示，事故责任单位河北亿能公司未建立安全生产“一岗双责”责任体系，安全教育培训不到位，安全技术交底不认真，未组织全员交底；中南电力设计院管理层安全生产意识薄弱，安全生产管理机制不健全，部分管理人员无证上岗；丰城三期发电厂工程建设指挥部成员无明确分工，也未对有关部门和人员确定工作职责。上述问题或隐患都属于安全生产责任制落实不到位的范畴^[1]。

事故的教训必须牢牢记取，必须建立健全涵盖本企业领

导岗位、全部职能部门和所有管理岗位的安全生产责任制，制定全员安全生产责任清单，明确各岗位的责任人员、责任范围、考核标准、奖惩办法等内容，建立健全安全生产责任体系，夯实安全生产基础，防范和遏制重特大事故发生^[2]。

2 企业安全生产责任制存在的问题

京博石化是一家以石油化工为主业，集石油炼制与后续深加工为一体的大型民营企业，中国化学品安全协会专家在培植京博石化安全生产标准化一级达标过程中，和企业负责人一起梳理安全生产责任制，发现企业安全生产责任制存在“文件化”“可操作性不强”等问题，究其原因有以下几点。

一是岗位工作职责不清晰，或者说岗位工作职责清晰，但照搬照抄，所以制定的安全生产责任制缺乏针对性，不具

有适用性,导致安全生产责任制“文件化”,被束之高阁。

二是安全生产责任制中的未赋予量化指标^[3]。

三是安全生产责任制缺乏考核,这也是“可操作性不强”的一个表现。

3 企业建立安全生产责任制基本原则

3.1 安全生产第一位原则

“安全第一,预防为主,综合治理”是国家的安全生产方针,安全生产工作是公司员工第一位的工作、第一位的责任、第一位的标准。

3.2 “党政同责、一岗双责、齐抓共管”原则

各级管理人员要全面建立本单位的安全生产工作制度,必须承担相应的安全管理责任。

3.3 “管生产必须管安全、管经营必须管安全、管业务必须管安全”的原则

公司各专业人员,在“计划、布置、检查、总结、评比”主管范围内工作的同时,必须“计划、布置、检查、总结、评比”安全生产工作,对主管业务范围内的安全生产工作负管理责任。

3.4 “谁主管谁负责、谁变更谁负责、谁审批谁负责、谁的属地谁负责”原则

各级领导按照工作分工对所管理的部门和单位安全生产工作负主体责任;谁负责或实施变更的,需承担变更风险分析和安全措施的落实,并承担管理责任;谁负责最终审批,谁承担主要管理责任,对审批内容及结果负总责;企业各单位在各自辖区内的安全生产工作由各单位负总责,并承担相应管理责任^[4]。

3.5 分级管理原则

安全生产责任制贯彻“一级抓一级、一级对一级负责”的原则,责任到人,形成安全管理网络体系,安全生产责任制必须以书面形式签订,经责任人签字确认后予以实施。

4 企业建立安全生产责任制基本步骤

针对以上问题,学习国家相关规定,结合《山东省安全生产风险管控办法》的“生产经营单位应当将风险管控纳入全员安全生产责任”,并查阅相关资料,初步确定以下安全生产责任制建设步骤。

4.1 辨识危险源(风险)

各级组织对危险源(风险)进行识别,责任范围要与每个员工的实际工作相适应,涵盖每个风险点,识别越详细,安全生产责任制覆盖的范围就越全面。

4.1.1 决策层

- (1) 梳理法律法规要求,满足底线责任要求。
- (2) 对分管业务范围内工作进行风险识别。

4.1.2 各生产车间

- (1) 梳理法律法规要求,满足底线责任要求。
- (2) 结合双体系运行,进行属地车间危险源识别。

4.1.3 非生产部门

- (1) 梳理法律法规要求,满足底线责任要求。
- (2) 根据部门管理工作范围,识别管理运行风险。

4.2 分析危险源(风险)的管控措施

4.3 将管控措施落实到岗位、部门、决策层

采用“5W1H”方法,明确为何做(Why)、谁来做(Who)、做什么(What)、在哪做(Where)、何时做(When)以及怎样做(How),将识别的危险源(风险)制定的管控措施明确分配到各级组织、各级岗位,形成岗位安全责任清单。

4.4 考核引导管理,形成安全生产责任体系

4.5 不断健全安全生产责任制体系内容

5 企业建立安全生产责任制

5.1 安全生产责任制的制定与签字

- (1) 安全生产责任制每年需组织修订一次。
- (2) 新增岗位、岗位职责变更时,安全管理部门需组织相应岗位的安全生产责任制变更。
- (3) 各岗位任职人员,需签订《安全目标责任书》后方可上岗。

5.2 安全生产责任制的沟通

- (1) 安全生产责任制沟通应遵循逐级沟通的原则。
- (2) 各岗位人员均应熟悉并理解自己的安全生产职责,有疑问时逐级向上反馈,上级应做好沟通和解释,安全管理部门做好整体沟通管理。

5.3 安全生产责任制的培训

- (1) 安全生产责任制培训应纳入安全教育培训计划。
- (2) 新修订的安全生产责任制需安排培训。
- (3) 安全管理部门负责对各部室责任制培训情况进行

监督、考核。

5.4 安全生产责任制的修订

(1) 安全管理部门负责人每年应结合岗位需求及履职评估情况, 对企业各岗位的责任制进行回顾, 对发现的问题, 按安全生产责任制管理流程进行纠正或更新。

(2) 当部门或岗位职责发生变化时, 安全管理部门负责人应在 1 个月内, 向企业安全生产第一责任人提出责任制修订建议, 并按安全生产责任制管理流程组织修订和更新。

6 结语

夯实从主要负责人到基层一线员工的安全责任, 建立健全全员安全生产责任制。只有明确责任体系划分, 真正建立安全生产工作“层层负责、人人有责、各负其责”的工作体系并实现有效运转, 才能真正解决安全责任传递“上热、中温、

下凉”问题, 才能从源头上减少一线从业人员“三违”现象, 从而有效降低因人的不安全行为造成的生产安全事故的发生概率, 维护好广大从业人员的生命安全和职业健康。

参考文献

- [1] 国务院安全生产委员会办公室. 关于全面加强企业全员安全生产责任制工作的通知〔安委办〔2017〕29 号〕[Z].2017.
- [2] 国家安全生产监督管理总局. 企业安全生产责任体系 五落实五到位规定〔安监总办〔2015〕27 号〕[Z].2015.
- [3] 山东省人民政府. 山东省安全生产风险管控办法〔第 331 号令〕[Z].2020.
- [4] 山东省应急管理厅, 山东省高级人民法院, 山东省人民检察院, 山东省公安厅. 关于强化企业安全生产主体责任落实的意见〔鲁应急发〔2019〕75 号〕[Z].2019.