

Research on the Method of Regional Planning and Design Compilation under the New Cooperation Model

Longfeng Ping

Development Service Bureau of New Energy and New Materials Industry Functional Zone in Tianfu New Area, Qionglai City, Chengdu, Sichuan, 611535, China

Abstract

This paper takes the emerging industrial belt in Chengdu, China as the research object, explores the methods of planning, design, and compilation of the area under the new cooperation model, and focuses on the overall area planning jointly formulated by Qionglai City, Tianfu New Area, and Xinjin District, including industrial planning, external transportation, spatial positioning, land layout, and project cluster construction. The paper emphasizes that under the guidance of the new development concept, Tianfu New Area and Qionglai City will jointly strive to build key areas into park city demonstration zones and cross regional cooperation zones that practice the new development concept by establishing cross regional cooperation demonstration zones, promoting the optimization and improvement of regional urban design.

Keywords

new cooperation mode; area planning and design; compilation method; key area construction; practice of new development concept park city demonstration area

新型合作模式下的片区规划设计编制方法研究

平龙凤

邛崃市天府新区新能源新材料产业功能区发展服务局, 中国·四川成都 611535

摘要

论文以中国成都市蓉南新兴产业带为研究对象,探讨了在新型合作模式下的片区规划设计编制方法,重点介绍了邛崃市与天府新区和新津区共同编制的总体片区规划,包括产业规划、对外交通、空间落位、用地布局、项目集群建设等。论文强调了在新发展理念的引导下,天府新区和邛崃市通过建立跨区域合作示范区的方式,共同努力将重点片区打造成为践行新发展理念的城市示范区和跨区域合作区中的示范区,促进区域城市设计的优化提升。

关键词

新型合作模式; 片区规划设计; 编制方法; 重点片区建设; 践行新发展理念城市示范区

1 引言

在当前城市化进程加速推进的大背景下,成都市作为中国西部发展的重要节点城市,以其独特的地理位置和优越的资源条件,正迎来全新的发展机遇。特别是在成都市委、市政府提出“三个做优做强”的发展战略,其中蓉南新兴产业带(邛崃片区)被列为成都市三个做优做强24个重点片区之一。在这一决策背景下,蓉南新兴产业带(邛崃片区)成为成都市的发展重心之一,协同天府新区、新津区共同编制总体片区规划,着力于推动“蓉南新兴产业带(邛崃片区)”建设任务。以规划的全面性、实施性和协同性为目标,通过对现有功能区总体规划、控制性详细规划、城市设计、产业

发展规划等多个层面的整合与优化,致力于构建一个协同发展、特色鲜明的产业集群,锚定制造强市责任担当,坚持投资优先、项目为王,推动产业建圈强链,片区绿色低碳,呈现“生产、生活、生态”融合共生的未来产业新城,聚力打造世界级动力电池材料生产基地,为蓉南新兴产业带(邛崃片区)的全面提升奠定基础。而推动市域内部联动发展,打造跨区域合作区,是深入落实“三个做优做强”战略部署的创新举措。按照市委、市政府有关部署要求,天府新区与邛崃市合作,共同融入国家战略布局,积极探索区域合作发展新路径,努力构建跨区域全链条科技成果转化共同体和产业协同发展区。

这一规划的背后,是对城市发展的深刻思考和对未来可持续发展的积极探索。蓉南新兴产业带(邛崃片区)将在规划的引领下,成为城市新的增长引擎,为实现“三个做优做强”的战略目标贡献力量。

【作者简介】平龙凤(1990-),女,中国四川德阳人,本科,工程师,从事城乡规划、片区规划研究。

2 现有在践行新发展理念下的公园城市示范区中的经典做法

近年来,天新产业功能区以建设公园城市产业新城为统领,把改革创新作为引领片区发展的第一动力,着力优化空间、配置资源、完善功能,聚力打造“生产、生活、生态”融合发展的未来产业新城,历时5年高起点规划、高标准建设、高质量发展,制约片区发展的体制机制障碍得到有效破解,发展活力和治理效能进一步释放,逐步走出一条“产城融合、职住平衡”的郊区新城高质量发展之路。

空间上以一湖三河的生态格局为底蕴,高起点绘就美好蓝图。立足三生空间融合和宜创宜居宜业城市功能,着力优化顶层设计,加快构建新发展格局,优化顶层设计,培育现代产业体系;坚持绿色发展,优化空间布局;立足“三生相融”,着力做优城市设计。产业上以方兴未艾的战新产业为重心,推动产业建圈强链集聚发展成势。深化“圈链思维”,有机结合“三个做优做强”,加速推进战略性新兴产业融合集群发展,致力打造全球最大的新能源电池材料生产基地。坚持“项目为王”,奋力扩大有效投资,聚力“多投快建”,加速构建产业生态,实施“梯度培育”,推动企业做优做强。基建上以宜居宜业的城市功能为导向,高标准建设加速产业新城蝶变。聚焦提升城市功能品质,加快补短板、强弱项,以“三个做优做强”为抓手,持续推动城市功能品质跃升。探索“生态营城”,打造多元消费场景,平衡“职住融合”,优化城市功能布局,秉持“互惠共赢”,深化区域协同发展。服务上以不破不立的体制改革为支撑,高效率服务引领一流营商环境。围绕做优产业服务,积极推进体制机制改革,进一步激发内生动力、释放经济发展活力。创新机制体制,实施法定机构改革,推行政务改革,提供高效审批服务。

3 重点片区规划编制中共同探索互惠互利的经验

3.1 规划背景

成都市蓉南新兴产业带是成都市三个做优做强24个重点片区之一,承载了提升城市整体功能的战略任务,而成都市蓉南新兴产业带(邛崃片区)位于天府新区半导体材料产业功能区的河西片区。根据成都市委、市政府关于“三个做优做强”重点片区项目集群攻坚大会战,以及相关决策部署,蓉南新兴产业带(邛崃片区)因此成为成都市发展的战略支点,承担着推动当地产业升级、提高城市综合竞争力的责任。

3.2 规划编制情况

2022年,《蓉南新兴产业带(邛崃组团)规划》的编制工作正式启动,而本人则作为该项工作的实际负责人全程主持规划编制。这一过程中,充分融入了上级领导的指导和多部门的协同配合。关键在于对最新的三区三线划定方案的灵活应用,使其与天新产业功能区河西片区相结合,形成规划的基础。在本次编制过程中,综合城镇开发边界范围内现

有功能区总体规划、控制性详细规划、城市设计、产业发展规划以及多个上位规划和专项规划等多个方面的内容,聚焦重点片区“核心功能、特色功能、基本功能”的深入思考和加快呈现,规划的编制从全局出发,对产业规划、对外交通、空间落位、用地布局、项目集群建设等作出整体性考虑,力求在蓉南新兴产业带(邛崃片区)未来的发展中取得整体性的协同效应。进一步找准战略定位,明确片区建设路径,持续优化空间结构、用地布局和基础配套等,为功能区加快建成践行新发展理念的公园城市示范区起到了非常重要的指导作用。

3.3 规划效果

2023年,蓉南新兴产业带(邛崃片区)的规划通过了成都市和邛崃市级多个相关专题会审查。这一系列的专业评审和审查过程,证明了规划在专家和决策层面的认可。特别值得一提的是,规划中重点区域的城市设计也在同一年通过了成都市规划和自然资源局组织的专家评审,并正式备案。这进一步为指导片区的加快建设提供了有力的实质性保障。规划的成功通过和重点区域城市设计的成功备案,标志着蓉南新兴产业带(邛崃片区)未来发展的指导性文件正式确立,也为片区的可持续发展奠定了坚实的基础。

4 深度的跨区域合作规划提升

4.1 规划提升背景

推动市域内部联动发展,打造跨区域合作区,是深入贯彻落实“三个做优做强”战略部署的创新举措。按照市委、市政府有关部署要求,天府新区与邛崃市跨区域合作,共同融入国家战略布局,积极探索区域合作发展新路径,努力构建跨区域全链条科技成果转化共同体和产业协同发展区。双方以共建蓉南新兴产业带为合作基础,以邛崃市天府新区半导体材料产业功能区为承载,确定约11km²的跨区域合作区。

4.2 合作伙伴基本情况

四川天府新区是国务院批复设立的第11个国家级新区,正加快培育具有全球竞争力的创新策源高地和新兴产业集群,布局发展航空发动机、大数据与人工智能、轨道交通、生态环保和新能源等重点产业。邛崃市是四川省县域经济发展先进县、四川省首批实施乡村振兴战略先进县,是川酒成都产区主要承载地,重点发展新能源、新材料等先进制造业,邛酒、种业、现代都市农业等特色优势产业。

4.3 合作原则

双方将遵循“优势互补、互利共赢,政府引导、市场参与,突出重点、协同发展”原则,充分发挥双方资源优势,聚焦跨区域合作区开展产业、人才、招商等方面的务实合作,对适合在异地转化落地的科技成果转化项目和招商引资项目,优先在跨区域合作区落地,构建跨区域全链条科技成果转化共同体和产业协同发展区,形成互动、互补、互利、互惠的区域合作发展格局。

5 跨区域合作新型建设模式的研判

5.1 跨区域合作产生的积极影响

跨区域合作的新型合作模式，改变了传统的区市县之间单打独斗的局面，由成都市牵线搭桥，研判产业未来赛道，战略层面定位更高，看得更为长远，将有力支撑成都市的产业发展。从宏观上说，这将对成都的产业发展将产生深远的影响和长期贡献，从微观上说，双方通过跨区域合作，实现优势互补，更加契合，同时协同新津区，借智借力，借助对方先进的规划和建设理念，通过“总部+基地”“成果+转化”，实现产业异地落地。

根据合作需要可在其他区域适度进行拓展，推动两地在产业资源导入、项目联合招引、科技成果异地转化等方面联动发展，达到增加合作区现有人口数量、企业总数、规上企业总数、规上企业产值和税收的目的。通过共同组建联合推进机构，推进合作项目在跨区域合作区投资建设，共同开展科技成果挖掘和技术交流对接活动，导入项目，共同开展科技成果挖掘和技术交流对接活动，推动跨区域合作区建成区亩均产值提高，打造跨区域合作典范。

5.2 跨区域合作的方向

发挥各自优势，双方都在协同合作中得到相互的赋能。遵循“优势互补、利益共享，政府引导、市场参与，突出重点、协同发展”原则，充分发挥各自比较优势，聚焦跨区域合作区强化优质资源要素和基础配套集中导入布局，全面开展产业、人才、招商、政策等方面的务实合作，协同推动人才链整合、创新链完善、产业链延伸、价值链提升，注重市场逻辑、商业思维，对适合转化落地的科技成果转化项目和招商引资项目，优先在结对联动合作区落地，合力培育特色产业集群和区域发展新增长点。共同开展项目开发建设、核心产业导入、项目整体招商运营、基础设施实施等业务合作。

公共资源方面。通过推动两地中小学、幼儿园、职业院校合作，促进两地在学校管理、教师队伍建设和教学改革等方面协同共进。推动体育、劳育、艺术教育、科学教育、国防教育等领域专业师资跨区域共享。推动医疗联合体建设，充分发挥优质医疗机构的学科资源优势和引领作用，推动两地在临床、护理、教学、科研、人才培养、医院管理等方面的合作。推动社区卫生服务中心（乡镇卫生院）建立互

助对口合作关系。推动两地法治创新功能平台建设，共同优化法治环境，推进区域法制建设。推动两地建立跨区域人力资源合作机制，广泛筹集适合高校毕业生和城镇就业人员的高质量岗位信息，完善企业招才引智机制，实现两地人力资源优势互补。两地联合发布招聘信息专刊，筹集各类优质岗位，重点安置有就业意愿的高校毕业生、城镇就业人员，共享公共服务新资源。

科研团队合作方面，发挥科技服务资源优势，促进技术成果产业化，共同打造科技成果异地转化示范基地，推动有拿地需求、适合在跨区域合作区落地的成果转化项目优先落地，共同开展科技成果挖掘和技术交流对接活动。引导两地国有资本联合运营产业园区，打造跨区域产业运营新名片，对上积极争取总部经济模式的支持。

5.3 探索跨区域合作的保障机制

建立跨区域合作区协调会议制度，根据工作需要适时组织召开，由两地轮值承办，研究解决、督促落实重大合作事项的统筹协调机制；建立专班把控，确保项目的土地、水、电、气、讯等要素得到保障，需要与相关业务科室紧密合作，采取“蹲点式”工作法，冲锋在用地审批第一线，以确保每个流程无缝对接，最大限度地节约审批时间的要素保障机制；建立干部常态化交流制度，加强干部人才相互学习、交流培训、互派锻炼，促进观念互通、思路互动、作风互鉴、办法互学的人才交流机制；构建相关共享机制，形成合作共建项目、招商引资推荐项目、科技成果异地转化项目等，在重大项目引进认定、项目固定资产投资额、企业产值等主要经济指标数据及财税收入方面按一定比例分成的利益联结机制；构建可持续的发展共同体、利益共同体，促进互相成就、相互赋能，形成互动、互补、互利、互惠的区域合作发展格局。最终，要确保项目的投产，真正为片区经济发展作出贡献。

参考文献

- [1] 孔祥龙,翟世超.城市设计与控制性详细规划整合编制方法研究[J].建筑工程技术与设计,2020(7).
- [2] 吴秋晴.实施创新视角下的新建地区风貌规划编制方法研究[C]//2017中国城市规划年会论文集(14规划实施与管理),2017.
- [3] 张卓涵.基于街区制、开放式居住区的规划设计研究[J].居舍,2019(9):107.