

The Practice Discussion of Urban Design in Urban and Rural Planning Approval and Management

Jianchang Zhang

Zhaoping County Housing and Urban Rural Development Bureau, Hezhou, Guangxi, 546800, China

Abstract

With the rapid progress of the city, we can clearly see the possible problems that only rely on standardized indicators: that is, the lack of unified guidance and regulation of urban spatial structure, which leads to the shortage or rigidity of planning management. This paper mainly discusses the methods to improve the management quality of urban design and planning and construction. At the same time, it also formulates and organizes the planning to the city, implements three-dimensional non-static management, and customizes a more detailed management process, which is of great significance. The goal is to promote the further upgrading of urban and rural planning and management, and to move towards a higher level and more detailed development path, so as to achieve better results.

Keywords

urban design; urban and rural planning; examination and approval management

城乡规划审批和管理中城市设计的实践探讨

张建昌

昭平县住房和城乡建设局, 中国 · 广西 贺州 546800

摘要

随着城市飞速进步, 我们能明显看出仅依赖于标准化的指标进行规划管理可能存在的问题: 即城市空间结构缺少统一指导与调控, 进而引发规划管理的不足或僵化。论文主要探讨了提升城市设计与规划建设的管理质量的方法。同时还制定和组织城市的规划, 实施了立体化非静态的管理, 定制出更为详细的管理流程, 这具有十分重要的意义。目标是促进城乡规划管理的进一步升级, 朝着更高层次、更细化的发展路径前进, 从而实现更好的效果。

关键词

城市设计; 城乡规划; 审批管理

1 引言

对于土地使用权属的管控而言, 各类用地产生的城市形态在强度限制上有显著差别, 虽然通过简单数字就能实现建设项目规模的监控, 如平面设计、建筑样式及颜色等, 却无法完全掌握其空间分布、色调搭配以及建筑风格, 因此可能会造成建筑空间排列受阻、色彩变化过大且风格杂糅等问题。

2 城乡规划的内涵与特点

2.1 城乡规划的概念

农村和城市的计划设计涵盖了村落的设计、乡土建设、乡镇布局、城市构筑及整个城镇系统的发展规划, 其核心目标是推动农村与城市的经济发展并优化对土地的使用效率, 同时提升国民生活质量。这种类型的工作涉及策略性的思

考、全面性和整体视角, 因此广泛地运用在了中国的各行各业之中。

2.2 城乡规划的影响

城乡规划作为一种协调的城市与乡村的发展策略, 旨在全方位地推动城市社会的经济发展和进步。在这个大背景下, 我们应该遵循保护城市的历史遗产及地方文化的理念来引导我们的决策。城镇化的主要目标在于确定未来城镇的发展趋势并优化其整体布局。因此, 它构成了城市管理的核心环节, 也是城市建设的基石。为了使城乡规划能够顺应城市的需求, 持续更新和完善是非常必要的, 这样才有可能更充分地满足社会经济需求。城乡规划对于推进城乡一体化进程、实现资源的高效分配有着关键性的影响。合理的城乡规划不仅能恰当使用土地, 还能避免资源的过度消耗, 从而进一步加速城市的发展。

2.3 城乡规划的特点

城乡规划是一项长期计划, 它需对地区的基础设施如能源、交通、通讯及建设等进行全面管理, 并将其融合于地

【作者简介】张建昌 (1987-), 男, 中国广西梧州人, 本科, 工程师, 从事城乡规划管理与建设工程管理研究。

域资源、空间设计和公共服务设施之中。有效率的城乡规划须展现出城市的公共空间的美感和和谐感。城市的发展策略应当兼顾经济效益和社会公正。当前的城镇化方案受国家的法规和政策约束,尤其在制定城乡规划时,务必充分考虑到环保的需求。此外,城乡规划也得关注本地社区的需求,积极采纳民众的观点和想法。最后,城镇化的实施必须基于地区的自然资源,以满足地方经济发展所需,构建合理分布的多元化产业链结构^[1]。

3 城乡规划与审批在城乡规划中的问题

3.1 公众参与度低

在城市与乡村发展计划里,公众参与被视为确保其顺利实施的重要因素。然而,当前中国城镇化进程中的民意参与水平非常有限。在具体的规划环节,唯有鼓励群众积极投入,才有可能让规划更具合理性和科学性。以城市与乡村规划为例,审核流程中的公众参与率偏低,这导致了公众参与不足,成为制约城乡规划进一步发展的主要阻碍。

3.2 规划和审批之间缺乏互动

部分城市与乡村规划工作人员过于关注技术层面的设计,却忽略了实际执行过程中的可能性和实用性评估。另外,城乡规划的设计及批准流程较为滞后且效能不足。同时,大部分政府规划人员仅从当地行政部门的角度出发思考问题,并未充分听取民众的声音,导致无法有效解决相关问题。对政府规划人员的反对声音阻碍了城乡规划的发展步伐,也使得整体规划工作变得更加繁琐。

3.3 规划编制缺乏权威性

通常情况下,城市与乡村规划者只希望能在短期内完成他们的任务。然而,这种现象常常会导致对土地使用总体规划的影响。初始阶段的城乡规划常设定明确的建筑用地界限,但规划人员经常会对这些边界做出调整,导致无序地开垦土地,损害了原始规划的专业性和权威性,并过分追逐商业利润。与此同时,商业区域的扩张也会削弱城市的公用设施和服务,从而大大影响到全局规划。另外,部分规划工作者普遍存在专业知识不足的问题,其决定也欠缺严密性,这使得整个项目的执行变得更加困难。

3.4 城乡规划审批的问题

在城市乡村规划管理上,审核环节相当繁复且涉及众多因素。总体而言,提升城乡规划审核步骤的高效性需要构建一套较为完备的审核体系及运作模式以增强其执行力和品质。不过,在这个审核进程的一环,城乡规划审核时常出现违章操作。例如,有些人在未获准许前就获取了房产许可。与此同时,审核期间亦有若干问题产生,致使许多待审文档与其内核不符。再者,在工作中,审查员偶尔会犯错误,造成最后批复的数据无法满足技术规范。

3.5 规划与审批缺乏及时性

当前,中国正处在高速的城市化进程中,城市的生态

环境和社会经济发展每年的变革都相当显著。不过,对于城乡规划的适时调整与审核却鲜有实施。同时,因政策导向的影响,使得城乡规划的变动性和修订变得极度不可预测。一方面,基础建设的总体规划设定了较为宽松的限制条件,赋予了政府一定的调动空间,尤其是对用地性质方面;另一方面,作为发展的特定环节,部分城市过于急功近利地追求增长,过分提升吸纳资源能力,无序扩张建筑规模。再者,部分地区领导及相关部门常常忽略规划的重要性,私自批准建设项目,破坏合法流程和规定,从而造成项目的审定不够科学或合理^[2]。

4 城乡规划编制与审批在城乡规划中的问题处理对策分析

4.1 城市设计在城乡规划管理中的应用探索

4.1.1 城市设计,为规划管理提供依据

第一,完成了中心城区的整体规划,各个分区的全局城市设计以及主要地区的城市设计覆盖三个层面,同时也完成了各个区县新城的总体规划。

第二,将城市设计的成果转化为指导原则,包括总体规划和部分规划两个部分,完成对控制单元和中心城区相关的城市设计指导原则的全面覆盖。

4.1.2 精细化管理章程,将城市设计的要求纳入项目审批流程

为了使城市设计真正起到作用,必须构建一个能够融入城市建设管理系统的体制,以保证城市设计理念的执行。

在计划过程中,必须整合各个城市的方案并且设定相应的建构规模、空间关联等等的管理规定。同时,也应与城市设计的整体规划及布置相结合,重点检查空间阻碍、开放区域、功能分布、建筑尺寸以及绿化覆盖率。而在建设期间,要对城市设计中审核过的建筑样式做全面评估,特别关注建筑色调、高低、外观、屋顶、附属设备、夜间照明效果以及使用的材料。

综上所述,这种精细化的管理程序无论是在整体还是局部,或者从微观到宏观层面上都对各个审批步骤进行了详尽的规定。它不仅确保了城乡规划的合理性,同时也确保了城市的连续性和土地使用的适当性。

4.1.3 三维的非静态管理,将城市设计的成果纳入项目审查程序

在建筑项目的管理过程中,一个非常重要的问题是单独的建筑设计得很好,但是如果将其融入已经完工的建筑群中,效果就会大打折扣。这主要是因为没有在开始建造之前对项目 and 现有的建筑进行综合考虑。而且,每一个城市设计的项目都应该从整体的角度来审视。

为实现对城市资源的高效运用并保证计划得以执行,应探索把城市转变为三维数字化模型的方法。当前的城市建模涵盖了所有位于市区的建筑物,通过这种方式,可以将

审议阶段的项目加入三维数字化模型里,从而能够以多种视角评估其是否满足规划需求、能否展现出城市的独特风貌,同时也能全面了解项目的可行性,这有助于避免许多无谓的问题出现。

4.1.4 专项控制导则, 转为管理技术的规范

由于外部环境的影响,城市形式设计往往难以保持其独立性和完整性,唯有通过明确的规定才能得以实现。而对于城乡规划和设计指南来说,它涵盖了诸如颜色、高度、屋顶形状及独特性的诸多方面,以确保各类用途的建筑项目都能得到有效的管理与监督,并在批准流程中予以体现。

4.2 不同区域的层次关系和空间布局

4.2.1 规划布局控制

作为构建城市的基本单位,建筑群体在形成城市总体印象中起着关键作用。基于此,应以整个城市的外观为基础,结合对其形状的全面管理需求,针对不同的地区实施严谨的管理策略。特别是涉及重要的公园、古老街道附近、水域的项目设计时,天津市已发布了关于建筑高度限制的规定指南,旨在通过协调与融合,创造出更适宜的空间规模^[1]。

对主干水道的沿途限制管理:对于河道两岸的绿地或路缘线的外部区域需要设定为50m的保护空间,作为河流两侧的高度管控区域,不仅要符合城市发展计划及抗洪需求,还需要对建筑物的高度实施严格的管理。在河流两侧的高度管控区域内开展的项目工程,其建设规模应该根据绿地或者道路的宽度比例来决定建筑物的层高。

关于公园周围建筑的高度管制原则:位于公园边缘40m内的建筑物距离公园边缘不能低于8m;而针对公园附近的建筑项目及其对应的阳光遮挡区域,必须依照居民住房的光照要求来制定相应的规范,以确保光照条件达标。

4.2.2 建筑的风格控制

在设计建筑时,不应该过分追求创新、奇特和独特性,而是要注重城市的独特性,全面考虑整体情况,避免过于单调。

第一,历史景观区。需要尊重现有的建筑,根据其高度,吸纳各个地方的古典标志。

第二,办公和文化区域。城市的天际线主要依赖于高楼大厦,因此高楼大厦的高度需要严格控制。强调单一特征,构建大气的群体建筑。同时,高楼大厦的设计风格应与该地区的特色相符。

第三,商业交易区。商业建筑需要与周围环境相融合,打造出独特的建筑风格,以营造出商业气息。在商业街区,应当统一商铺的面积、高度和形状,可以把店铺标志放置在统一规定的地方,并设置适当的广告位置。

第四,住宅区域。对于城市空间的设计应注重层次感 and 立体感,创造出多姿多彩的城市天际线。需要防止大规模的高度一致的建筑群体的产生,而可以通过对颜色和形状的选择来实现丰富的视觉效果。此外,高层建筑应当有序分布

并保持适当的高差。最后,高层建筑物的顶端可以采用斜面屋顶设计以增加其多样性和美观度。

第五,现代工业区。强调实用性,注重美观和经济效益,将建筑的色彩设定为明亮的颜色。

5 设计时应该注意的几点问题

5.1 科学编制

可以通过重点的规划指挥部的建设,可以推动城市的规划设计展现其创新与挑战的一面。作为总部的规划局应成为主导性的决策机构,并邀请相关委员共同参与,形成市区及县级联动体系,进而创建一种高效率且集中化的规划审查新模式。另外,城乡规划工作不仅涵盖了规划本身,也需其他领域的协同合作。

5.2 法定化、规范化

实现城市设计的标准性和法律性的核心目的是使其合法并得以执行。需要在实践中达到以下三点整合:首先,把城市设计指南与法规规划融合在一起;其次,让城市设计指南与技术监管的标准相协调;最后,确保城市设计指南能与建筑工程的管理相互配合。足够的经济资源是实行项目管理的关键因素,政府应充分发挥其在建设项目中的领导角色,增加对城乡规划领域的财政投资,引入各种类型的社会资本,构建多元化且深层次的社会保障系统。

5.3 加强土地资源规划

在新的时代背景下,需要对土地资源实施更严格的管理。依据“两规”的城市及乡村建筑计划及其城乡规划的稳定数据更新强度,来限制整体资源和城市的空间分配。通过公众参与的方式收集他们的建议,以确保他们在土地资源改进过程中的权益得到保障。然后,在城市和乡村规划设计上采用最优策略,促进社会经济发展和持续性的公共设施建设,并借助土地的协调能力、政府的管控手段,制定出合理化的土地使用原则,同时增强政府的建设能力和资源规划法规的影响力。在农业用地改造和自然资源开发的过程中,建立起有效的资源管理和规划机制,提高土地资源改建的灵活度和适用性,最后达到土地资源的高效规划目标。

6 结语

随着国民经济的不断发展,城市发展速度加快,城市设计在城乡规划审批和管理中扮演着重要角色,应着重考虑城市整体规划,顺应城市特色和文化,根据不同特点确定相应规划。

参考文献

- [1] 葛春丽.城建档案管理在城市规划中的应用[J].价值工程,2019(26).
- [2] 黄思超.“以人为本”思想的道路设计研究——浅谈人性化设计理念在城市道路设计中实际应用[J].科技创新与应用,2019(8):84-85.
- [3] 高相铎.我国城乡空间关系转变的规划响应研究[D].天津:天津大学,2017.