

# Discussion on the Problems and Governance of Urban Renewal in the Central Plains of China

Deliang Xie Yadan Xiao

Jiaozuo City Planning and Design Institute Co., Ltd., Jiaozuo, Henan, 454000, China

## Abstract

This study explores the problems and governance measures faced in urban renewal in the Central Plains region of China. By analyzing relevant data, the main problems of urban aging, outdated functions, unreasonable planning, environmental pollution and ecological damage were revealed, and governance measures such as strengthening planning management, improving construction quality, and promoting ecological environment protection were proposed. Special emphasis was placed on the importance of protecting historical and cultural heritage during urban renewal, as well as the necessity of improving the quality of life for residents. Finally, through successful case analysis and outlook, provide reference and suggestions for urban renewal in the Central Plains region. It is suggested that future urban renewal work should pay more attention to sustainable development, balance economic development and environmental protection, and achieve diversification of urban functions and residents' lives.

## Keywords

central plains region; urban renewal; problem

## 论中国中原地区城市更新中的问题及治理

谢德亮 肖亚丹

焦作市规划设计研究院有限公司, 中国·河南焦作 454000

## 摘要

本研究探讨中国中原地区城市更新中所面临的问题以及治理措施。通过分析相关资料,揭示了城市老旧化、功能落后、规划不合理、环境污染和生态破坏等主要问题,并提出了加强规划管理、提升建设质量、促进生态环境保护等治理措施。特别强调了城市更新过程中保护历史文化遗产的重要性,以及提升居民生活质量的必要性。最后,通过成功案例分析和展望,为中原地区城市更新提供参考和建议。建议未来的城市更新工作应更加注重可持续发展,兼顾经济发展和环境保护,实现城市功能的多样化和居民生活的多元化。

## 关键词

中原地区; 城市更新; 问题

## 1 城市更新的背景

中国作为全球第二大经济体,城市化进程迅猛发展。然而,随之而来的城市老旧化、功能落后、规划不合理、环境污染和生态破坏等问题也日益突出。中原地区作为中国的重要地区之一,其城市更新问题备受关注。

目前,中国城市发展已经进入城市更新的重要时期,由过去大规模的增量建设,向存量的提质改造和增量的结构调整并重转变,从“有没有”向“好不好”转变。根据国家统计局显示,2022年中国城镇化率为65.22%,当城镇化率达到60%后,城镇化率增速将逐步降低。国家十四五规划将“城市更新行动”进入中央政策文件,“城市更新”已成为新时期提升人居环境品质,推动城市高质量发展和开发建设

方式转型的重要战略举措和抓手。2021年11月,住建部发布《关于开展第一批城市更新试点工作的通知》,河南省正积极开展试点城市的城市更新。

## 2 中原地区城市更新的主要问题

### 2.1 城市老旧化和功能落后

中原地区作为中国的重要历史文化名城,部分城市面临着老旧化和功能落后的问题。一些城市的建筑年代久远,如清朝时期的四合院、民国时期的洋楼等,但由于长期缺乏维护导致建筑结构老化无法满足现代化发展的需求。还有城市功能布局不合理,交通拥堵严重公共服务设施不足等问题,都制约了经济社会的发展。

### 2.2 城市规划不合理

在中原地区部分城市在规划设计上存在不合理之处,如有些城市的规划缺乏科学性,没有充分考虑城市发展的长远需求,导致城市发展缺乏协调性。造成了资源浪费和环境

【作者简介】谢德亮(1985-),男,中国河南濮阳人,本科,工程师,从事城乡规划研究。

破坏,影响了城市更新的效果也制约了城市的可持续发展<sup>[1]</sup>。

### 2.3 环境污染和生态破坏

随着工业化的加速推进,环境污染成为中原地区城市更新中亟待解决的问题。工业废气、生活垃圾和污水排放导致污染严重影响居民健康,还有过度开发导致绿地减少危及自然生态平衡。

## 3 中原地区城市更新的治理措施

中原地区城市更新的治理措施一直备受关注。下面从不同的角度进行分析,探讨方法和政策对中原地区城市更新的影响。

### 3.1 加强规划管理

城市更新的规划管理是确保城市更新项目有序进行的关键一环。在中原地区加强规划管理意味着要建立健全的城市更新规划体系,科学合理地利用土地资源,也包括对城市功能区域的优化调整,以及对城市基础设施的完善升级。

加强规划管理还需要注重与城市发展总体规划的衔接避免规划冲突。充分考虑城市的长远发展目标要明确城市更新的重点区域,合理安排城市空间布局实现城市功能的优化的合理化<sup>[2]</sup>。

以《政府工作报告》和《十四五规划纲要》提出的实施城市更新行动为例,这是党中央做出的重大战略决策部署,也是“十四五”以及今后一段时期我国推动城市高质量发展的重要抓手。这表明政府在城市更新方面已经有了明确的部署,而在具体实施过程中加强规划管理将有利于更好地落实相关政策和规划。具体来说通过制定详细的城市更新规划指导文件,制定具体的实施计划加强对城市更新项目的监管。此外,加强城市更新的规划管理还需要注重公众参与。通过建立公众参与机制征求居民的意见和建议,增强城市更新规划的透明度形成合力,共同推进城市更新工作的顺利进行。

总之,加强城市更新的规划管理对于促进中原地区城市的高质量发展具有重要意义,促进经济社会的可持续发展。

### 3.2 提升建设质量

提升建设质量是城市更新工作的关键环节,政府和相关部门需要加大对城市更新建设质量的监督建立健全建设质量评估,加强对城市更新建设过程中各个环节的监管,保证建设工程的质量达标。

另外,还要加强对建设企业的培训管理提升他们的责任意识,推动城市更新建设质量的提升。例如,定期组织建设企业和从业人员参加建筑技术方面的培训,提高他们的技术水平。同时加强对建设企业的考核,对于那些在建设过程中存在质量问题的企业,要给予严厉的处罚以此促进建设企业提高建设质量。在提升建设质量的过程中,还需要注重引入先进的建筑技术,采用绿色建筑和节能减排的理念,提高

建筑的节能性,要加强与社会各界的沟通,充分听取社会公众和行业组织的意见,不断完善城市更新的规划和实施方案,保证城市更新工作的顺利进行<sup>[3]</sup>。

### 3.3 促进生态环境保护

城市更新规划应遵循生态优先的原则优化城市空间布局,保护自然生态系统增加绿地面积提高城市绿化率。规划中还应考虑生物多样性的保护为城市生物提供适宜的栖息地。

还要加强对污染防治和生态修复的投入,推动城市更新的绿色发展。例如,加大对污染治理设施的建设力度改善城市环境质量。对于工业污染、交通污染等主要污染源,应采取严格的排放标准减少污染物的排放。对于受污染的土地和水体应开展生态修复工作,恢复其生态功能改善生态环境质量。

在推动城市更新的过程中还应注重生态文明建设,推动城市更新与生态保护相结合,打造宜居、宜业、宜游的生态宜居城市。这要求在城市更新中采用低碳技术,绿色建筑应采用节能材料设计合理的建筑布局,充分利用自然光照通风减少对能源的依赖。低碳技术如太阳能、风能等可再生能源的应用有效减少建筑的碳排放。同时,应加强城市绿色交通系统的建设鼓励公共交通的发展,减少交通污染。建设高效便捷的公共交通网络,如地铁、轻轨、公交专用道等,提高公共交通的吸引力减少私家车的使用,也可以建设自行车道鼓励市民选择绿色出行方式,不仅有利于减少交通污染,还有助于提高市民的身体健。此外,城市更新过程中还应加强社会监督增强公众的环保意识。通过开展环保教育和宣传活动,鼓励市民积极参与生态环境保护,共同维护城市生态环境<sup>[4]</sup>。

在城市更新过程中,促进生态环境保护是一项系统工程,需要界的共同努力,实现城市的可持续发展。

## 4 中原地区城市更新的案例分析

以焦作市中心城区旧城更新规划为例,该项目是为了优化焦作市中心城区空间布局,推动城市发展转型,为城市用地空间布局更加合理,公共设施配套更加均衡,居民宜居指数提升,城市品位进一步提高,配合太极圣地、山水太行大旅游产业发展作出的重要举措。是百年煤都,成功转型的资源枯竭型城市重要的承载表现。

该规划坚持改造、保护与整治相结合的原则。重点改造沿河沿渠沿湖、城市断头路区域以及群众要求改造强烈的棚户区(城中村),实现城市变面貌。通过这一系列措施实现城市的可持续发展。

焦作市城市更新规划强化了现状调研及资料收集,重点对中心城区现状村庄、工业企业、旧商业区的现场踏勘。深入了解现状城中村、工业企业和旧市场的分布、数量、建筑质量、风貌以及存在的问题。进行了认真分析,向市民问

计,让公众参与,对城区更新的建筑色彩,城市天际线、城市的绿地景观等城市设计要素和公共设施配套的合理布点提出具体的分类管控措施。规划先行,分片实施,严格把控,一张蓝图绘到底。

在重点开发区域,焦作市计划推动工业区西部工业区高新技术产业区东部万方工业区的发展,通过引进先进制造业和高新技术产业,促进产业结构的优化升级,增强城市的经济活力。重点提升区域则聚焦于城市中心区和主要商业区,通过改造提升城市基础设施、优化城市空间布局、提升公共服务水平等措施,增强城市的核心竞争力和吸引力。

重点改善区域主要针对城中村、老旧小区等城市问题地区,通过棚户区改造、旧住宅区改善等项目,改善居民居住环境,提高居民生活质量。生态建设区域则侧重于城市绿化和生态环境保护,通过增加城市绿地、建设生态公园、治理水体污染等措施,提升城市的生态环境质量。

同时,针对焦作市老工业基地遗留下来大量工业用地夹杂在中心城区用地布局里的历史遗留问题,焦作市提出百企退城三年行动方案,建立台账,将影响城区环境质量的企业进行整体外迁,将存留下来的厂房,进行二次开发利用,大力发展文创旅游,改造成为公共服务配套设施等方法,让老城区激发出新活力,更符合焦作市中原城市群和豫晋交界地区的区域性中心城市、国际知名文化旅游城市、宜居宜业生态文明城市、康养产业发展示范区的城市定位。

总的来说,焦作市中心城区旧城更新规划是一个系统性发展项目,焦作市将实现城市面貌的根本改善提升城市品质,为居民提供更加美好的生活环境,推动焦作市的可持续发展。

## 5 中原地区城市更新的展望

在当前社会发展的背景下,城市更新不仅是简单的城市建设,更是一种治理方式和未来展望的体现。通过深入探讨这些方面,可以更好地理解中国中原地区城市更新所面临的问题,并展望其治理的未来发展方向。

### 5.1 科学规划

科学规划是城市更新的基础,它能够为城市更新提供指导方向。在中国中原地区城市更新的科学规划需要考虑多个方面的因素,科学规划能够帮助城市实现可持续发展提高居民的生活质量。例如,在城市更新过程中科学规划帮助确定哪些区域需要更新,科学规划还可以帮助确定城市更新的步骤和时间表,确保城市更新工作的顺利进行,如土地利用

规划、交通规划和环境保护规划等。通过科学规划,城市更新可以更好地与其他发展目标相适应实现协同发展<sup>[1]</sup>。

### 5.2 政策支持

政策支持是推动城市更新的关键驱动力之一,在中原地区,政府需要制定一系列有利于城市更新的政策,这些政策应当能够激励各方参与城市更新促进城市资源的合理配置利用。根据相关搜索结果显示,中国共产党第十九届中央委员会已经通过了关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议,明确提出实施城市更新行动。这表明中央政府已经将城市更新纳入国家发展规划的重要议程,为中原地区城市更新提供了政策支持的保障。

### 5.3 生态环境保护

在城市更新过程中,生态环境保护是至关重要的一环。中原地区的城市更新必须充分考虑到生态环境的保护,避免因城市建设而对当地生态环境造成破坏。只有在注重生态环境保护的前提下城市更新才能够实现可持续发展。相关搜索结果显示,中国在持续推进城市更新行动,各地将继续积极推进城市有机更新,加快老旧街区改造,为城市高质量发展打开新空间。这表明政府正在致力于通过城市更新来改善生态环境,提升城市的品质和可持续发展水平。

## 6 结语

中原地区作为中国的重要地区,城市更新工作的推进对于促进地区经济发展、改善居民生活质量具有重要意义。通过加强规划管理、提升建设质量、促进生态环境保护等措施,相信中原地区的城市更新工作将迎来更加美好的未来。愿我们共同努力,为中原地区城市更新事业贡献自己的力量。

### 参考文献

- [1] 田朝阳,李泽瑞,元凯,等.中西部地区城市更新实践与城市化可持续发展——城市中心老旧街区改造的问题与对策[J].中国勘察设计,2023(12):45-49.
- [2] 余福星,张金洋,孙金石.城市更新背景下老旧小区改造现存问题及策略思考[J].城市建筑空间,2023,30(7):81-83.
- [3] 张炜.城市更新中土地利用管理存在的问题及对策[J].住宅与房地产,2023(15):86-88.
- [4] 王春芳,孔小华.当前城市更新存在的问题与改进对策[J].中国市场,2022(36):31-33.
- [5] 程慧.历史城市更新的问题探析与实践研究[J].城市建筑,2022,19(13):24-28.