

Discussion on Safety Risk Management of Subcontracting Parties in Construction Projects

Qing Gong

Shandong Tiancheng Construction Co., Ltd., Jinan, Shandong, 250000, China

Abstract

Under the management mode of construction general contracting project, the general contracting enterprise implements strict safety management to the subcontracting enterprise through fine and efficient safety management mode and method. These methods include the formulation of detailed safety regulations, regular safety training, and the implementation of safety inspections and monitoring, which aim to reduce the probability of safety accidents and ensure the smooth completion of project construction objectives. This management method not only reflects the excellent management ability of the total contracting enterprise, but also provides a solid safety backing for the subcontracting enterprise, and jointly builds a solid defense line for construction safety production. In this way, the general contract enterprise can realize the steady growth of economic benefits, showing its advantages in the construction general contract project management mode.

Keywords

security management; construction general contracting; safety management of subcontractors

浅议建设工程项目分包方安全风险管理

宫庆

山东天程建设有限公司，中国·山东 济南 250000

摘 要

在施工总承包项目管理模式下，总包企业通过精细高效的安全管理模式和方法，对分包企业实施严格的安全管理。这些方法包括制定详细的安全规定、定期进行安全培训、实施安全检查和监控等，旨在降低安全生产事故的发生概率，确保项目施工目标的顺利完成。这种管理方式不仅体现了总包企业的卓越管理能力，也为分包企业提供了坚实的安全后盾，共同构筑起施工安全生产的坚固防线。通过这种方式，总包企业能够实现经济效益的稳健增长，展现出其在施工总承包项目管理模式下的优势。

关键词

安全管理；施工总承包；分包方安全管理

1 引言

自从中国加入 WTO 以来，国民经济蓬勃发展各行各业取得了巨大的成就，为满足物流运输和广大人民群众出行居住的需求，高速公路的建设和房地产业发展迅猛，从而带动建筑施工行业成为国民经济发展的支柱产业，建筑业增加值占国内 GDP 的比重保持在 7% 以上，地位举足轻重。在行业大发展的同时，建筑工程施工的难度、高度、危险度也在加大，造成生产安全事故频发，成为制约建筑施工行业健康发展的重要因素。《中华人民共和国安全生产法》和国务院《安全生产许可证条例》更是将建筑施工行业列为必须实行安全许可制度管理和必须设立安全生产管理机构和专职安全生产管理人员的五大高危行业之一。习近平主席对安全生

产工作作出重要指示：坚持生命至上、人民至上，统筹好安全和发展，深刻吸取事故教训，落实落细安全生产对策措施，坚决遏制和防范重特大事故、群死群伤事故的发生，确保广大人民群众生命财产安全。因此，研究避免发生安全事故的方法和对策对建设和谐而稳定的社会主义现代化具有重要意义。

随着科学技术的进步建筑智能化程度越来越高，技术难度加大，施工更加系统化专业化，仅靠总承包自己的实力不足以完成全部的施工任务，将专业性强，本单位无优势的专业项目分包出去，如深基坑工程的支护施工、吊装施工等。让擅长这些专业的施工企业进行专业分包，优势互补，取长补短，才能更好更快地完成施工任务，这就需要更多更专业的分包企业参与到工程建设中来。在我国施工总承包项目管理模式下，参与建设的分包单位多了，管理难度势必会加大。而总承包企业管理水平却不能与时俱进，来应对更细更专业

【作者简介】宫庆（1974-），男，中国山东莱阳人，本科，工程师，从事建筑电气及施工安全研究。

的管理要求,对专业分包和劳务分包队伍管理出现缺项和漏洞,导致生产安全事故频发,因此提高总承包企业对分包方的安全管理水平,加大安全管理强度,成为防止生产安全事故发生的重要路径之一。论文从施工总承包企业的视角入手,从分包企业遴选,管理制度建立与执行,施工人员教育培训,安全生产费用的落实,隐患排查治理几个方面来探讨对分包方的安全管理方法,希冀对读者有所裨益。

2 分包单位的遴选

选择出合格的分包队伍是安全完成施工任务的前提,总承包企业应由工程管理部负责组织对待引进分包方的资质证件、工程业绩、资金实力和履约能力、管理人员资格证、上岗证的考察和评审;负责督促各在建项目部对已引入的分包团队进行项目考核,负责牵头组织技术部、质量管理部、安全管理部各相关部门对已引入分包方进行履约能力年终评审。通过对已引进和待引进分包队伍的考评,将遴选合格的分包企业加入合格分包商备选库,供日后选择使用;将经常发生质量安全事故,技术实力不足,履约能力不合格的企业剔除备选库。去伪存真,优中选精,选择技术先进和管理实力强的专业分包队伍可减轻总承包方项目管理部对项目现场分包商施工人员的压力,最大限度地减少安全事故的发生^[1]。

3 管理制度的建立与执行

3.1 建立

总承包项目部成立后,应根据施工合同、本单位的安全管理制度和项目实际情况建立适合本项目的安全管理制度和操作规程,组织编制本项目施工组织设计和专项施工方案。在总分包双方签订分包合同的同时,为了明确双方在分包工程上关于安全管理责任的关系、双方安全管理的权利和义务,以及相关的违约奖惩条款,必须与分包企业签订安全生产管理协议。分包方应当服从总承包企业的各项管理制度和操作规程,分包方不服从总包管理导致发生安全事故的,由分包方承担主要责任,总包只负连带责任。

3.2 执行

总包项目部必须设立专门的安全管理部门,并配备专职的安全员。这些专职安全员的主要职责是加强对分包方的安全管理,这种管理应该从项目的开始一直持续到施工阶段的结束,以确保在整个过程中都不会出现“以包代管”的现象。总包项目部还需要定期对分包单位的安全生产保证体系和安全生产责任制进行检查和监督,确保这些制度得到有效的实施。同时,总包项目部也需要关注分包单位开展安全生产活动的情况,以确保所有的安全规定都得到了遵守^[2]。

在与专业分包单位签订施工合同时,总包项目部可以要求分包单位必须在项目上配备自己的专职安全员。这些专职安全员的职责是对分包方的人员和设备进行安全管理,整理和收集与分包方相关的安全资料,并定期向总包方的项目

安全管理部门报告分包方的安全生产情况。总的来说,虽然在纸面上建立安全管理制度相对容易,但是真正的挑战在于如何将这些制度有效地落实到实际工作中并执行下去。

4 施工人员教育和培训

据事故统计数据看,安全事故的发生概率的七成是由人的不安全行为造成的,即使是由物的不安全状态造成的事故,间接原因也是人的不安全行为。因此对人的不安全行为进行控制可以大概率地降低事故的发生可能性。在分包方施工队伍中,施工一线人员大多文化水平不高,流动性大,安全意识不强,对安全生产规范标准不了解,不按照操作规程和安全技术标准施工,甚至违章作业,造成重大的安全隐患,其结果必然是有较高的概率发生工伤事故。然而目前很多的分包单位是由原来的无资质的包工头转型而来,本身并不具备组织分包方作业人员教育培训的能力,所以对分包方施工人员进行教育培训成了总承包单位安全管理的难点。为了满足总承包单位对安全施工人员的要求,从外训和内训两方面来对分包方施工人员进行教育培训。

4.1 外训

为了确保分包企业的员工在电工、焊工、起重作业工和测量工等关键岗位上能够持证上岗,我们正在联系第三方专业培训机构,以提供必要的外部培训服务。这一措施旨在通过专业的培训课程,提升员工的专业技能,确保他们能够安全、有效地完成工作。所有参训员工均需通过严格的考核,以确保其技能水平符合行业标准和要求。一旦培训合格并获得相应证书,员工方可正式持证上岗,从而为企业的安全生产和高效运营提供坚实的保障。此外,我们还将密切监督培训过程,以确保培训内容和质量符合行业规范。通过与第三方培训机构的合作,我们期望能够为员工搭建一个持续学习和成长的平台,进而推动整个企业的安全管理水平和技术实力的提升^[3]。

4.2 内训

利用晨会、班前会、例会坚持组织分包施工人员进行岗位操作技能培训,学习新设备、新工艺的操作技能和掌握更新后的施工规范,并进行考核。掌握本工种及施工位置岗位风险种类和应急处理措施,做到不伤害自己,不伤害他人,不被他人伤害,保护他人不被伤害。

项目部应建立安全技术交底制度,《建筑施工安全生产管理条例》第二十七条和建设部第37号令《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》中第十五条对开工前必须进行安全技术交底进行了具体规定,在作业前生产技术部会同安全管理部门通过排查风险隐患和职业危害,制订相应的预防安全对策措施,提前向作业人员告知,运用预防危险的技术、增设安全设施和佩戴劳动防护用品,防止作业中的职业危害,实现无失误、无事故地完成项目建设的施工任务和目标。安全技术交底的方式,由安全部组织,项目总工程师与施工

相关的人员采用开会、培训方式，并组织讨论，交底要交实交透，不能带着问题上现场。交底活动应有现场记录照片、有人员签到、有交底资料。

5 安全生产投入的落实

财政部和应急管理部在《企业安全生产投入提取和使用管理办法》财资〔2022〕136号文修订并提高了建筑施工行业安全生产费用的提取标准，其中房建由2%提高到3%，还规定总包单位应当在合同中单独约定并于分包工程开工后30天内将至少一半的项目安全生产费用直接支付分包方并监督其使用。主管部门已经从法律上对安全生产费用给予了保证，如果企业对安全生产的投入不足，达不到国家规定的标准，而恰巧企业又发生了重大安全生产事故，检察机关将会追究事故企业和主要负责人的法律责任。因此，保证安全生产费用的落实和实施，是减少安全隐患的财务保障。分包企业对列入分包工程预算的安全生产费用，应当用于施工安全防护用具、劳动防护用品及安全设施设备的采购和更新、安全检查与评价、安全生产条件的改进等活动，不得挪作他用。

6 风险排查与隐患治理

总承包项目部是本项目风险隐患排查、治理和防控的责任主体，项目部项目经理对本单位事故隐患排查治理工作负全面责任。建立健全风险隐患排查治理制度，逐级建立并落实从总包到分包，从项目经理、专职安全员以及项目建设全体人员的隐患排查治理责任制，要求横向到边，纵向到顶，全方位，无死角。制定对分包单位施工全过程安全生产执行情况检查制度，并安排总包的专职人员定期检查执行情况，根据项目实际情况，采取综合检查、日常检查，专项和专业检查等形式。以督促分包方安全管理人员自查为主，在技术上对分包方安全管理人员进行传帮带，培养更多高素质的安全管理人员。熟悉运用现有法律法规和施工规范，编制项目部统一的安全检查表，要求分包单位安全检查后及时填写，各种形式的安全检查，都必须认真填写检查记录，按要求形成隐患排查治理台账，在规定的时间内上报至施工总承包项

目部安全管理负责人^[4]。

公司和项目部各级别安全隐患排查中行动发现的风险和隐患，负责的分包单位必须立即安排相关班组成员进行研究和落实整改措施。一般隐患要立即整改，不得拖延。对暂时不能整改的项目，必须在采取相应的有效措施后，方可暂缓处理，但责任单位必须制定整改方案，通过纳入技措、安措或检修计划方式，限期解决。对查出的风险隐患，做到“四定”即定人、定方案、定资金、定期限。只有当隐患被提前发现并得到了有效的处理，才能杜绝风险产生和发生事故，保障劳动者的生命和建设单位的财产安全，将“预防为主，安全第一，综合治理”的安全生产方针得到落实。

7 结语

在建筑业向专业化、智能化发展的过程中，加强总承包单位与分包企业间的安全管理合作至关重要。通过严格遴选分包企业并定期进行考核，确保其具备相应的安全管理水平。建立健全的管理制度并严格执行，对施工人员进行专业安全教育培训，增强他们的安全意识，提高他们的操作技能。同时，落实安全生产费用，为安全管理提供必要的资金支持。加强隐患排查和治理，及时消除安全隐患，减少事故发生的可能性。通过这些基础方法，可以有效提升分包队伍的安全管理水平。总承包企业和分包企业应共同努力，建立长期稳定的合作关系，不断强化安全意识，切实加强安全管理，以保障建设项目能够安全、顺利完成，确保施工现场的安全。这不仅是对企业的责任担当，更是对社会的承诺和贡献。在未来的日子里，让我们携手并进，共同为建筑行业的安全生产贡献力量。

参考文献

- [1] 施倚.《企业安全生产费用提取和使用管理办法》适用于哪些企业[J].劳动保护,2023(2):85.
- [2] 《企业安全生产费用提取和使用管理办法》印发[Z].
- [3] 张志豪,黄泽平.建筑工程项目专业分包成本的控制与管理[J].装饰装修天地,2023(19):178-180.
- [4] 曹鹏,杨干成,李权.大分包模式的弊端及解决对策[J].工程质量,2024,42(4):3-6.