

Challenges and Countermeasures of Land Spatial Planning from the Perspective of Urban Rural Integration

Heng Xue

Etoke Front Banner Natural Resources Comprehensive Service Center, Ordos, Inner Mongolia, 016200, China

Abstract

In the context of the new era, the integration of urban and rural development has become a national strategy. For national spatial planning, urban-rural integration presents new challenges and opportunities. Based on the perspective of urban-rural integration, this paper reveals the challenges faced by national spatial planning from the aspects of urban-rural development differences, land use changes, and population structure adjustments, and proposes corresponding countermeasures: Optimize the spatial layout of urban and rural areas, redistribute population space, promote land use transformation, build green ecosystems, and establish a scientific mechanism for urban-rural integration. The research results will help promote the effective integration of national spatial planning and urban-rural integration strategies, provide policy references for solving the current problem of imbalanced urban-rural development, and have important theoretical and practical significance for future urban-rural integration development.

Keywords

urban and rural integration; national space planning; land use change; spatial redistribution of population; green ecosystem

城乡融合视角下国土空间规划的挑战与对策

薛恒

鄂托克前旗自然资源综合服务中心, 中国·内蒙古 鄂尔多斯 016200

摘要

在新时代背景下, 城乡融合发展成为国家战略。对于国土空间规划而言, 城乡融合提出了新的挑战与机遇。论文基于城乡融合的视角, 从城乡发展差异、土地利用变化、人口结构调整等方面揭示国土空间规划面临的挑战, 并提出相应对策: 优化城乡空间布局, 进行人口空间再分配, 推动土地使用转型, 构建绿色生态系统, 以及构建科学的城乡融合机制。研究结果有助于促进国土空间规划与城乡融合战略的有效对接, 为解决当前城乡发展不平衡问题提供政策借鉴, 对未来城乡融合发展具有重要理论和实践意义。

关键词

城乡融合; 国土空间规划; 土地利用变化; 人口空间再分配; 绿色生态系统

1 引言

国土空间规划作为一种涵盖资源、环境、社会经济等多维度的理性行为, 旨在通过科学的规划设计和有效的管理手段, 达到可持续发展的目标。然而, 在当下快速发展的社会中, 城乡差异显著, 不仅影响了国土空间的合理利用, 也对城乡的融合发展提出了新的挑战。克服这些挑战, 推动城乡融合, 是当前的一个重要任务和趋势。新时代的背景下, 以城乡融合为目标的国土空间规划所面临的挑战主要集中在地区发展的内生性差异、土地的有序利用及人口结构调整等多个层面。同时, 这也为我们打破地域界限、优化资源配置、实现良性循环的城乡经济社会发展模式提供了机遇。基于此, 本研究旨在对这些挑战进行深入分析, 并在此基础上,

提出优化城乡空间布局、重新配置人口空间、推动土地使用的转型和构建绿色生态系统等对策, 以期为解决当前城乡发展不平衡问题提供政策参考, 为促进国土空间规划与城乡融合发展的有效结合, 提供理论依据和实践指导。

2 城乡融合视角下的国土空间规划挑战

2.1 城乡发展差异对国土空间规划的影响

城乡发展差异对国土空间规划的影响主要体现在资源配置、基础设施和公共服务供给等多个方面^[1]。城乡之间在经济发展、社会服务以及基础设施建设上的不平衡, 导致了国土空间规划在实际操作中面临诸多挑战。

经济发展水平的差距使得城乡在土地资源利用上呈现出截然不同的特征。城市区域常常面临土地资源的高强度开发, 土地供需关系紧张, 而农村地区则存在土地资源利用率低下的问题。这一差异为国土空间规划提出了如何在满足城市土地需求提升农村土地利用效益的难题。

【作者简介】薛恒 (1986—), 男, 中国内蒙古鄂托克前旗人, 本科, 高级工程师, 从事国土空间规划、村庄规划研究。

城乡在基础设施建设和公共服务供给上的不均衡对国土空间规划具有深远的影响。城市地区基础设施相对完善,交通、医疗、教育等公共服务资源高度集中,使得规划更容易实现高效配置。而农村地区基础设施和公共服务资源相对匮乏,规划需在资源投入和效益之间找到平衡点,确保均衡发展。

城乡差异还体现在居民生活品质和环境质量上。城市区域面临着拥挤和环境污染等问题,要求国土空间规划在提升城市承载能力加强环境保护。而农村地区则需要通过规划提升基础设施和公共服务水平,改善居民生活质量,从而实现城乡融合发展的目标。

城乡发展差异对国土空间规划的多重影响要求在规划过程中需考虑到经济、社会和环境等多方面的因素,以实现全方位的协调统一发展^[2]。

2.2 土地利用变化对国土空间规划的挑战

土地利用变化对国土空间规划提出了严峻的挑战。随着城市化进程的加快,城乡土地利用格局发生了深刻变化,传统的城乡二元结构逐渐向一体化转变^[3]。这一过程中,土地资源的供需矛盾日益突出,城市扩张所带来的土地占用增加了农业用地的压力,农业与建设用地之间的争夺愈加激烈。农村土地资源的低效利用和闲置现象也在一定程度上限制了城乡融合发展的实现。一方面,农村土地资源的分散化和碎片化导致了土地管理和规划的难度增加;另一方面,城市土地价格高企,土地资源紧缺,迫使城市扩展向外扩展。这些问题的存在使得国土空间规划在协调城乡土地利用方面面临巨大的挑战,迫切需要制定科学合理的土地利用策略,提升土地利用效益,优化城乡土地空间布局,以实现城乡资源的有效配置和可持续发展。

2.3 人口结构调整的难点及对国土空间规划的影响

人口结构调整是城乡融合中一个重要且复杂的问题,对国土空间规划有着深远的影响。在中国,人口老龄化和城镇化进程加快,导致城乡之间人口流动频繁。农村地区人口骤减,劳动力短缺问题突出,乡村经济发展受限,进而影响土地资源的利用效率和空间布局。城市人口快速集聚,带来公共服务设施和基础设施的供需失衡,城市空间承载压力显著增加。人口结构调整的难点在于如何实现城乡人口的合理分布,以平衡各区域的发展需求,推动城乡经济社会的协调持续发展。

3 城乡融合对策在国土空间规划中的应用

3.1 优化城乡空间布局的对策及实施情况

优化城乡空间布局是实现城乡融合发展的关键举措。从政策层面看,应制定并完善城乡一体化发展的法规和政策,明确城乡空间布局优化的方向和具体举措,确保各项政策的连续性与稳定性。具体实施中,可重点推进以下几项措施:

加强城乡空间规划编制与实施的协调性。需要在国家、省、市、县等多个层级进行综合统筹,确保规划目标与实

施方法的一致性。通过制定科学合理的区域发展规划,致力于城乡要素的合理流动与均衡分布,促进城乡空间的有机结合。

推动城市功能向乡村拓展,提升农村基础设施和公共服务水平^[4]。在城乡空间布局中,应扩大城市公共服务覆盖范围,加快推进农村公共服务均等化。如增加乡村医疗、教育、文化等公共服务设施,提升农村居民的生活质量,使城乡居民享有同等的公共服务。

再者,推进土地资源优化配置,促进土地集约高效利用。在城乡空间布局过程中,注重土地用途的合理划分,对闲置土地和低效利用土地进行重新规划和利用。通过适度集中、轮换使用等手段,提高土地资源利用率,实现土地使用效益的最大化。

加快新型城镇化与新农村建设同步推进。将城镇化进程与乡村振兴战略相结合,使城乡空间布局更加紧凑和合理。通过支持中小城市和小城镇的发展,促进人口向中小城市和小城镇有序流动,优化城乡人口布局,缓解大城市人口压力,提升城乡整体发展水平。

这些措施在实践中均取得了一定成效,如某些地区通过打造“城乡结对”合作模式,有效缩小了城乡发展差距,提高了城乡居民生活水平,取得了较为显著的进展。在优化城乡空间布局的过程中,有必要不断总结经验,调整策略,进一步推动城乡融合发展。

3.2 人口空间再分配的对策及实施情况

在城乡融合背景下,人口空间再分配是国土空间规划中的重要对策。鉴于城乡人口分布不均,优化再分配可以缓解城市过度集中和农村萎缩的现象。通过政策引导,鼓励城市人口向周边乡村迁移,促进城乡之间的劳动力流动与均衡发展。提供就业机会、改善基础设施和公共服务,加大对乡村的投资力度,以吸引城乡人口合理分布。应加强对迁移人口的政策支持,确保他们在新生活环境中能够获得必要的社会保障与服务,提升整体生活质量,推动城乡融合与国土空间协调发展。

3.3 绿色生态系统的构建对策及实施情况

绿色生态系统的构建在城乡融合中的重要性不容忽视^[5]。通过建立生态廊道和绿色基础设施,可以改善城乡环境增强生态服务功能。需要推进废弃地和污染地复绿,恢复自然生态系统,提高土地利用的生态效益。实施中,需加强生态环境保护监管,促进生态保护与经济发展协调统一。生态补偿机制的引入,可激励地方政府和农民共同参与绿化和环境保护,确保绿色生态系统建设的可持续性和长效性。

4 科学的城乡融合机制构建

4.1 科学的城乡融合机制构建的必要性

城乡融合机制的科学构建在当前国土空间规划中具有重要的必要性。这主要表现在以下几个方面:

城乡融合发展是实现国家区域协调发展的关键举措之

一。长期以来,城乡之间存在显著的经济、社会和文化差异,这不仅制约了农村发展的潜力,也影响了城市的可持续发展。通过构建科学的城乡融合机制,能够有效缩小城乡差距,促进资源的合理配置与优化利用,提高整体经济发展质量。

城乡融合机制的科学构建能够提升国土空间的可持续利用效率。城乡发展过程中,土地资源的利用方式和布局往往存在不合理现象。科学的城乡融合机制有助于整合城乡土地资源,实现土地利用的多功能性和高效性,推动土地利用模式的转型升级,减少土地闲置和浪费现象,促进国土空间的精细化管理与持续发展。

科学的城乡融合机制有助于优化城乡人口结构与分布,缓解城市化进程中的人口压力问题。当前,城市化进程加速引发了人口过度集中、城市基础设施负荷过重等问题。通过科学的机制引导,能够实现城乡人口的合理流动与空间再分配,缓解城市人口压力,提升农村地区的吸引力,促进城乡协调发展与繁荣。

科学的城乡融合机制是实现绿色生态系统构建的重要保障。城乡发展需要兼顾生态环境保护与生态文明建设,通过科学的城乡融合机制,能够有效推动生态资源的可持续利用,构建城乡联动的生态网络,提升城乡整体的环境质量,为城乡居民提供更加宜居的生活环境。

总体而言,科学的城乡融合机制构建对于国土空间规划具有重要的推动作用,是解决城乡发展不平衡问题的关键途径,对于实现国土空间的协调、高效和可持续发展具有深远意义。

4.2 科学的城乡融合机制构建的可行性分析

科学的城乡融合机制构建的可行性分析涉及多个层面的综合考量。各级政府政策的协调和实施有助于城乡融合机制的构建。在政策层面,已有多项利好政策支持城乡一体化发展,为机制构建提供了政策基础。现代信息技术的应用,如大数据和人工智能,可以提供精准的信息支撑,提升城乡融合的效率。完善的基础设施建设保障了城乡资源的互通,促进了生产要素的有效配置。通过社会参与和公众监督,可以增强机制的执行力和公信力。在上述多方面协同作用下,科学的城乡融合机制得以可行。

4.3 城乡融合机制对推进国土空间规划的影响

城乡融合机制在推进国土空间规划中具有重要影响。

通过构建科学的城乡融合机制,可以实现城乡资源的优化配置,促进城乡区域协调发展,提升国土空间利用效率。具体而言,城乡融合机制有助于打破传统城乡二元结构,推动城乡一体化进程,提升城乡整体发展水平。这一机制还能够促进城乡之间的市场互通、资源共享和公共服务均等化,进而增强国土空间规划的科学性和可操作性,保障城乡居民共享发展成果。

5 结语

论文从城乡融合的视角出发,深入剖析了国土空间规划带来的挑战,从城乡发展差异、土地利用变化、人口结构调整等多角度进行分析。在此基础上,借助一系列深度研究,提出了相应的解决对策,包括优化城乡空间布局、人口空间再分配、推动土地使用转型、构建绿色生态系统和构建科学的城乡融合机制等,旨在实现国土空间规划与城乡融合战略的有效对接。然而,需要指出的是,尽管我们提出了一些具体对策,但是在实践中执行仍存在许多具体问题和挑战。例如,如何在保护生态环境的同时,有效地推进城乡空间布局的优化,如何在人口再分配过程中保持社会的和谐稳定。即使如此,我们相信,这些提出的对策在执行过程中,必将提供对这些问题的全新解读和解决方向。总的来说,本研究从实际类别和深度上增加了我们对城乡融合视角下国土空间规划的认识,对理解城乡融合背景下的国土规划具有重要理论和实践意义,也为解决当前城乡发展不平衡问题提供了新的理论依据和政策借鉴。在未来,我们希望看到更多在这方向上的研究和探索,以期推动城乡融合的深度发展。

参考文献

- [1] 余春波.国土空间规划中国土空间规划与土地利用规划衔接问题探讨[J].风景名胜,2020(9):62.
- [2] 孟凡喜,张亭.国土空间规划下城乡融合发展[J].中国住宅设施,2023(1):1-3.
- [3] 孔露平.国土空间规划视角下县域土地利用空间格局变化特征分析[J].新型城镇化,2022(6):98-100.
- [4] 郝媛.国土空间规划背景下城乡发展与土地利用的规划衔接策略[J].新型城镇化,2022(7):93-95.
- [5] 孔庆灿.国土空间规划背景下城乡融合发展研究[J].智能城市应用,2020,3(8):113-114.