

Practice and Thinking of Territorial Space Planning for Promoting Rural Revitalization

Tianzeng Fu Jing Ning Manyu Du Haiqi You

Feicheng Natural Resources and Planning Bureau, Tai'an, Shandong, 271600, China

Abstract

The rural revitalization strategy is an important measure to promote the coordinated development of urban and rural areas in the new era. As a key means of regulating the allocation of resources and coordinating urban and rural development, territorial spatial planning plays an important role in the rural revitalization. Focusing on the goal of rural revitalization, this paper starts from the theoretical basis, practical path and specific cases of territorial spatial planning, and discusses how the planning helps rural revitalization. By analyzing the problems faced in the current practice, putting forward the optimization path and policy suggestions, emphasizing the importance of ecological priority, industrial integration and cultural inheritance as the core concepts, promoting the deep integration of territorial space planning and rural revitalization, and helping to achieve the goal of strong agriculture, beautiful rural areas and rich farmers.

Keywords

rural revitalization; territorial space planning; ecological priority; industrial integration; cultural inheritance

促进乡村振兴的国土空间规划实践与思考

付天增 宁静 杜满玉 尤海琪

肥城市自然资源和规划局, 中国·山东 泰安 271600

摘要

乡村振兴战略是新时代推动城乡协调发展的重要举措, 国土空间规划作为调控资源配置和统筹城乡发展的关键手段, 在乡村振兴中扮演着重要角色。论文围绕乡村振兴目标, 从国土空间规划的理论基础、实践路径和具体案例出发, 探讨规划如何助力乡村振兴。通过分析当前实践中面临的问题, 提出优化路径与政策建议, 强调以生态优先、产业融合和文化遗产为核心理念, 推动国土空间规划与乡村振兴的深度融合, 助力实现农业强、农村美、农民富的目标。

关键词

乡村振兴; 国土空间规划; 生态优先; 产业融合; 文化传承

1 引言

乡村振兴战略是中国解决城乡发展不平衡、区域发展不协调问题的重要战略举措, 其核心在于推动农业农村现代化, 实现城乡融合发展。在这一背景下, 国土空间规划作为国土资源管理和空间优化配置的重要工具, 对乡村振兴的实现具有基础性支撑作用。

长期以来, 中国乡村地区普遍面临基础设施薄弱、产业结构单一、生态环境脆弱等问题。尽管近年来新农村建设取得了一定成效, 但部分地区仍存在规划缺乏统筹、资源利用效率低下等短板。如何通过科学的国土空间规划优化乡村资源配置、促进生态保护与经济发展相协调, 是当前学术界和实践领域共同关注的热点问题。

【作者简介】付天增 (1987-), 男, 中国山东菏泽人, 硕士, 工程师, 从事国土空间规划研究。

论文以乡村振兴战略为核心, 聚焦国土空间规划在乡村振兴中的实践路径与创新思考。通过对当前实践中存在的挑战与不足进行系统分析, 探索基于国土空间规划助力乡村振兴的实现路径, 以期对相关领域研究和政策实践提供参考。

2 国土空间规划在乡村振兴中的作用

2.1 优化空间布局, 促进城乡协调发展

国土空间规划通过对乡村土地利用、建设空间和生态空间的合理划定, 优化资源配置, 提升土地利用效率。例如, 通过科学划定永久基本农田和生态保护红线, 保障粮食安全和生态安全; 通过合理布局乡村居民点、产业园区等生产生活空间, 推动城乡资源要素的流动与共享, 为乡村振兴提供空间支持。

2.3 加强生态保护, 实现绿色发展目标

乡村地区是生态保护的重要区域, 具有丰富的自然资

源和生态服务功能。国土空间规划可通过构建生态廊道、强化水土保持措施等方式,保护和修复乡村生态系统,推动绿色发展。例如,在长江经济带沿线乡村,通过规划引导湿地保护与生态修复,显著提升了区域生态服务价值。

2.3 引导产业布局,推动农业现代化与产业融合

国土空间规划可引导乡村地区优化农业生产布局,促进农业现代化发展。同时,通过合理规划乡村旅游、特色产业园区等新兴业态的空间布局,推动农村一二三产业深度融合,增强乡村经济活力。例如,肥城市潮泉镇柳沟等村通过全域产业振兴、全域景观提升、全域村居改善,建成生态环境优良、生活服务便捷、资源利用高效,打造现代高效的特色农产区、文旅融合发展的乡村振兴样板。

3 国土空间规划助力乡村振兴的实践路径

3.1 坚持生态优先原则

乡村振兴的实现离不开生态环境的改善和保护。国土空间规划应以生态优先为核心,通过划定生态保护红线、优化生态廊道等措施,实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的目标。在实践中,许多地区已探索出成功经验。例如,在贵州的山区乡村,通过推进生态扶贫项目,结合国土空间规划对植被恢复和梯田建设进行科学布局,不仅改善了生态环境,还提升了农业生产能力。

3.2 强化基础设施建设与公共服务供给

基础设施和公共服务的完善是乡村振兴的重要前提。国土空间规划应注重交通网络、水利设施、电网通信等基础设施的统筹布局,同时优化教育、医疗、文化等公共服务设施的空间分布,以满足乡村居民日益增长的生活需求。例如,肥城市潮泉镇在乡村振兴齐鲁样板省级示范区创建工作中,建立起以村镇为中心的公共服务网络,通过加大财政投入力度,完善农村金融服务体系,提高农村居民的生活品质,显著提升了居民生活便利度。

3.3 推动文化与自然资源的有机融合

乡村振兴不仅是经济的振兴,更是文化的复兴。通过国土空间规划,可以深入挖掘乡村的历史文化资源,将文化元素融入乡村建设之中。例如,肥城市孙伯镇五埠村,依托历史文化及自然资源,打造集生态旅游、民宿展示、休闲体验于一体的传统特色村落,成功实现了文化传统与经济的双赢。

4 国土空间规划实践中面临的主要挑战

4.1 规划编制与实施协调性不足

在部分地区,国土空间规划与乡村实际发展需求之间存在较大的脱节现象,导致规划难以落地或实施效果不理想。这种问题主要体现在规划编制时对乡村的多样性和动态性缺乏充分考虑。不同乡村在资源禀赋、人口结构、产业基础等方面具有显著差异,单一的规划模板难以满足具体需求。例如,一些山区村落可能需要注意生态保护,而平原地区

区的村庄则可能更关注农业现代化和基础设施建设的提升。

4.2 生态保护与发展需求的矛盾

乡村振兴过程中,生态保护与经济发展的平衡问题始终是一个核心挑战。乡村地区通常具有较为优越的自然生态条件,但在追求经济效益的过程中,部分地方忽视了生态保护的重要性。例如,为了发展乡村旅游,一些地区过度开发自然资源,盲目修建大型灌区设施,占用了大量耕地甚至破坏了原生态环境;还有一些地方为了引入工业项目而破坏了重要的生态功能区,导致生态环境受到不可逆的损害。这种违背绿色发展理念的做法,不仅削弱了乡村振兴的可持续性,也对当地居民的生产生活环境造成了负面影响。

4.3 规划实施资金与技术支持不足

乡村地区在国土空间规划实施过程中,普遍面临资金短缺和技术支持不足的困难。这些地区由于财政能力有限,缺乏足够的资金用于基础设施建设、生态修复、产业发展等关键领域,导致规划目标难以全面实现。此外,乡村地区的技术力量薄弱,规划实施往往依赖于上级部门或外部机构的支持,但这种支持具有阶段性和局限性,难以形成持续性的规划实施能力。例如,一些地区在推广智慧农业或数字乡村建设时,由于缺乏专业技术人员和相关设备,导致规划中的智能化管理方案难以落地。亟须完善乡村责任规划师制度,加大人才对乡村地区的技术支持,提高乡村地区规划管理水平。

5 推动国土空间规划与乡村振兴深度融合的对策

5.1 健全多层次协同机制

推动国土空间规划与乡村振兴深度融合,首先需要建立健全多层次的协同工作机制。通过构建国家、省、市、县四级协同体系,各层级在规划目标、政策制定和执行层面形成联动效应。国家层面需制定总体框架性政策,明确乡村振兴的核心方向和评价标准;省级层面应结合区域特点,细化政策指引和资源分配;市县级则负责具体项目的落地实施,确保规划在基层具备可操作性和针对性。

与此同时,社会力量的积极参与是乡村振兴的关键。政府可以通过政策引导,吸引企业、社会组织和村民参与到规划与实施中。例如,企业可通过投资农村基础设施和现代农业项目获取合理回报,社会组织可为农村提供专业技术和公益服务,村民则可以通过参与决策提升主人翁意识。通过形成政府主导、多方参与的工作格局,不仅可以调动更多资源,还能提高规划的可持续性和社会认可度。

此外,应建立常态化的沟通与协调机制,如成立乡村振兴规划协同办公室或专项工作组,定期召开联席会议,确保规划目标与实际需求一致。在此基础上,通过建立项目跟踪评估机制,及时发现和解决规划实施中的问题,为推动国土空间规划与乡村振兴的深度融合提供保障。

5.2 创新生态补偿与激励机制

生态保护与发展需求的矛盾是乡村振兴过程中普遍面临的挑战。为此,应着力构建多元化的生态补偿与激励机制,使乡村地区在生态保护中获得合理收益,实现经济效益与生态效益的双赢。例如,推广“以绿换金”模式,通过将乡村地区的生态资源转化为可交易的生态产品,为村集体经济注入可持续的发展动力。例如,贵州某地通过开发森林碳汇交易项目,为参与生态保护的村民提供了稳定的经济补偿,有效激励了生态保护行为。

在生态补偿机制中,还应引入“绿色项目专项资金”,通过政府引导与市场化运作相结合的方式,为乡村振兴项目提供资金支持。例如,生态旅游项目可通过门票收入分成反哺乡村建设,农业生态种植项目则可通过销售优质农产品为村民增收。此外,推动生态产品价值实现,开发生态品牌认证和生态补偿平台,帮助乡村地区将优质生态资源转化为市场认可的商品和服务。例如,通过电商平台销售具有地理标志的生态产品,不仅提升了农产品附加值,还强化了乡村生态文化的传播。

通过创新激励机制,保障生态保护区域的收益分配公平性,能够有效解决乡村振兴中的生态保护困境,同时为农民提供更多元的增收渠道,进一步激发乡村振兴的内生动力。

5.3 强化科技与数字化支撑

现代科技与数字化技术的引入,是提升国土空间规划与乡村振兴融合深度的重要手段。通过引入遥感技术、大数据分析、GIS(地理信息系统)等手段,可以对乡村空间进行精细化管理。例如,利用遥感技术可以快速获取乡村土地利用现状、生态环境状况等信息,为国土空间规划的科学编制提供精确依据。大数据分析则可以通过对乡村人口、产业和资源的动态监测,识别乡村发展中的潜在问题,为决策提供支持。

此外,建设数字乡村平台也是未来规划管理的重要方向。通过建立覆盖乡村各领域的数字化管理系统,将乡村基础设施、资源分布、公共服务等信息整合到一个平台中,可以实现信息共享和动态监控。例如,浙江某地利用数字化平台实时监控农田灌溉和病虫害防治情况,显著提升了农业生产效率。同时,通过在线提供政策解读、技术支持等服务,数字乡村平台能够有效缩短信息流转时间,提高规划的执行

效率。

在规划实施过程中,还应注重智能化管理工具的开发,例如基于人工智能的乡村发展模拟系统,可以对不同规划方案的效果进行预测和评估,帮助决策者选择最优方案。此外,推动智能设备的普及应用,如智慧路灯、智能水表等,可以为乡村居民提供更便捷的服务,提升乡村生活质量。通过数字化与科技化的全面融合,乡村振兴将迈向更高水平的智能化发展。

6 结语

国土空间规划在乡村振兴战略的实施中不仅是基础性工具,更是综合协调多方资源的核心手段。其科学性和可操作性直接关系到乡村振兴的全局效果。论文从国土空间规划的作用出发,深入探讨了当前实践中存在的问题,并提出了优化路径与对策建议,包括健全多层次协同机制、创新生态补偿与激励机制以及强化科技与数字化支撑等策略。这些对策旨在推动国土空间规划与乡村振兴的深度融合,实现乡村生态、经济与文化的全面振兴。

未来,随着规划理念的不断深化和技术手段的持续创新,国土空间规划将在乡村振兴中发挥更大的作用。一方面,通过优化资源配置、提升生态保护能力和推动产业融合,助力乡村可持续发展;另一方面,通过数字化平台建设与智能化管理工具的广泛应用,为乡村治理现代化提供技术支持。通过政府、企业、社会组织和村民的共同努力,乡村振兴的美好愿景必将逐步变为现实。

参考文献

- [1] 周薇,彭震伟,覃硕,等.乡村振兴背景下基于发展潜力和优势的村庄分类方法与实践——以广西桂平市为例[J/OL].资源开发与市场,1-11[2024-12-12].<http://kns.cnki.net/kcms/detail/51.1448.N.20241210.1725.008.html>.
- [2] 黄思倩.“景村融合”模式下的乡村规划探究——以锦江镇正华村为例[J].城市建筑,2024,21(23):159-162.
- [3] 崔娜娜,徐高峰,朱高儒,等.国土空间规划和新工科建设背景下区域规划教学改革探索[J/OL].首都师范大学学报(自然科学版),1-10[2024-12-12].<http://kns.cnki.net/kcms/detail/11.3189.N.20241205.1852.004.html>.
- [4] 李星舒.国土空间规划背景下构建乡村规划体系的思考分析[J].城市建设理论研究(电子版),2024(34):28-30.