

Analysis of key points of village planning from the perspective of comprehensive land consolidation

Junying Shao

Changzhou Planning and Design Institute, Changzhou, Jiangsu, 213000, China

Abstract

Integrating the concept of comprehensive land consolidation into village planning processes can highlight the rationality of rural spatial layouts and enhance the aesthetic appeal of rural planning. Conducting rural planning under the perspective of comprehensive land consolidation enables optimized integration of land resources, promotes industrial structure upgrading in rural areas, improves land resource utilization efficiency, while enhancing ecological environment quality to create favorable conditions for efficient rural resource utilization. This article analyzes key points of village planning from the perspective of comprehensive land consolidation, thereby effectively improving rural planning outcomes, optimizing the level of comprehensive land consolidation, and establishing solid foundations for achieving the goals of rural revitalization strategy.

Keywords

comprehensive land improvement; village; planning

全域土地综合整治视角下的村庄规划要点分析

邵俊英

常州市规划设计院, 中国 · 江苏 常州 213000

摘 要

在村庄规划过程中融入全域土地综合整治理念, 能够突出体现乡村空间布局的合理性, 增加乡村规划美观度。在全域土地综合整治视角下开展乡村规划工作, 才能实现土地资源的优化整合, 并推动农村产业结构升级, 提高土地资源利用率, 同时改善生态环境, 为乡村资源的高效利用创建良好条件。文章主要对全域土地综合整治视角下的村庄规划要点进行分析, 从而有效提升乡村规划效果, 优化全域土地综合整治水平, 为乡村振兴战略目标的实现创建良好条件。

关键词

全域土地综合整治; 村庄规划; 要点

1 引言

村庄空间规划是促进乡村振兴的关键途径, 为村庄发展创建良好条件, 且还能够为农村经济发展、改善人居环境提供动力支持。但是当前农村旅游业发展, 对传统的乡村空间规划布局提出了极大的挑战。基于此, 为了提升乡村土地资源利用率, 需要在全域土地综合整治理念下优化村庄规划工作, 促进土地资源的可持续利用, 且还能够提高村庄整体发展水平, 真正实现乡村振兴。

2 村庄规划与全域土地综合整治

2.1 村庄规划

村庄规划就是结合当地具体情况, 如土地资源利用状况、自然条件、社会经济状态等, 制定可行性、针对性的发

展规划, 实现村域范围内全域全要素的管控。在全域土地综合整治视角下, 需要对村庄土地利用总体布局、空间格局进行持续性优化和完善, 并改善农村生态环境, 改善村容镇貌, 有效提高村庄规划效果。在村庄规划过程中, 需要优化国土空间布局, 并落实生态保护红线和永久基本农田, 促进各类基础设施、公共服务设施用地的优化布局^[1]。

2.2 全域土地综合整治

全域土地综合整治就是优化布局乡村农业、建设、生态空间, 进而构建农田集中连片、空间形态高效集约的国土空间新格局。具体措施就是整理农用地、建设用地、乡村生态保护修复等。在具体作业中, 需要统筹安排全域土地利用总体布局、优化用地结构、提高利用效率, 并强化不同区域之间的协调合作, 优化基础设施建设, 及时改善村庄规划中的问题, 落实各项指标。全区土地综合整治工作的开展, 能够优化村庄布局, 解决农业生产与生态保护之间矛盾冲突, 有效提高土地利用利用率。

【作者简介】邵俊英(1983-), 女, 中国江苏宜兴人, 本科, 规划师, 从事城乡规划研究。

2.3 两者之间的关系分析

全域土地综合整治工作的开展能够为乡村规划提供指导,促进村庄建设、农村基础设施、公共建筑、生态环境的持续性改造和优化,真正落实村庄规划编制的实践落实。全域土地综合整治更加注重三农问题的解决,村庄规划更加关注生态发展和环境改善。前者能够促进乡村空间形态、人居环境、生态环境、乡风文明等的集成创新,为村庄规划提供动力支持^[2]。村庄规划主要在土地利用、人居环境整治、

产业发展等多种因素的综合考量,实现乡村全域全要素的管控规划。全域土地综合整治通过村庄规划予以细化,将整治任务、指标和布局要求等全部落实到具体地块,明确组织管理、实施时序、项目安排、资金估算和投资来源。村庄规划作为开展全域土地综合整治的基本依据,即整治前要统筹组织编制村庄规划,明确全域土地整治内容。其中,全域土地综合整治与村庄全域空间优化的内在耦合关系如图1所示。

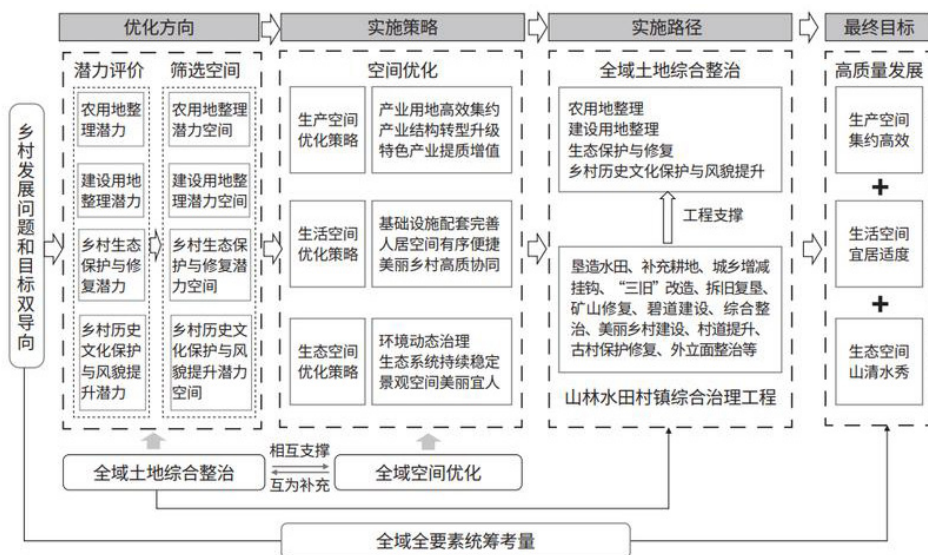


图1 全域土地综合整治与村庄全域空间优化的内在耦合关系

3 全域土地综合整治视角下的村庄规划原则

3.1 以人为本

在村庄规划过程中,需要始终坚持以人为本的原则,提前调查居民对生活环境、休憩空间的需求,进行针对性规划,为居民提供良好的休息绿地、公园。同时要满足不同年龄段居民的差异化、个性化需求。

3.2 生态优先

在村庄规划中,需要始终坚持绿色、环保理念,推动生态文明建设,尽量原址更新,避免大拆大建,规避损害生态环境。村庄规划过程中,坚持生态优先原则,在原有基础上进行改造,控制资金投入,减少村庄建设中的生态破坏,实现村庄发展与生态环境的协调发展^[3]。

4 全域土地综合整治视角下的村庄规划策略

4.1 做好前期调查分析工作

在全域土地综合整治视角下开展村庄规划工作,需要提前了解村庄现状,统计考察村庄人口、用地、建筑等情况,进而掌握村庄基本情况。此外还需要全方位掌握村庄发展中的挑战,如基础设施不完善、环境污染等问题,进而为后续村庄规划的开展提供指导^[4]。此外还需要详细调查村庄历史文化、自然资源,尤其要评估村庄水资源、土地利用、生态环境等情况,保障村庄发展规划科学性。

4.2 优化土地资源配置

为了推动乡村振兴目标的实现,需要以全域土地综合整治为出发点,优化土地资源配置,提高土地资源利用率,完善土地资源空间配置,增加农村经济活力,为区域经济高质量发展创建良好条件。在具体实施中,需要优化土地利用结构和布局,尤其要系统整治农村闲置土地、废弃宅基地、低效农用地等,进而恢复农村生态,改善人居环境。要结合区域资源条件、村庄发展需求,采取科学合理的土地整治措施,如土地复垦、农业结构调整、生态修复等,进而优化土地资源配置,优化乡村空间布局,同时科学确定乡村建设用地、农业用地、生态用地的结构比例和空间布局,使其与农业产业结构保持契合性。

4.3 完善资金支持机制

完善的资金支持机制是落实村庄规划的重要保障。其中村庄规划资金来源有国家财政拨款、地方政府配套和社会资本。同时要结合村庄规划要求设置专项资金,实现资金使用过程的透明度,避免资金流失、滥用。在此环节中,要充分发挥地方政府在政策落实方面的执行职能。此外,还需要创新融资方式,如利用公私合营引入市场资金,也可以通过土地收益反哺整治资金,构建资金良性循环机制。此外要构建土地整治专项基金,鼓励私人企业、金融机构等积极参与土地整治项目,构建多渠道、多层次的资金支持体系^[5]。

此外地方政府还需要采取完善的激励机制，如对参与土地整治的企业、个人给予税收优惠、财政补贴等。强化资金监督管理，构建完善的资金使用监控体系，提高资金使用效率，保障全域土地整治工作的高效进行。

4.4 强化村庄规划监督

当地政府部门需要结合实际情况,完善法理法规建设,明确村庄规划原则和目标,保障各项规划工作的落地。此外还需要加大村庄规划实施的资金投入,强化政策支持,并构建完善的监督机制,对村庄规划实施过程进行动态监督,第一时间发现规划实施中存在的问题,并采取合理的应对措施,保障村庄规划的贯彻实施。要强化规划结果的动态监测与评估,方便政府部门及时了解规划实施情况,并灵活性调整和改进,保障村庄规划效果的提升^[6]。政府部门要结合实际,构建完善的规划实施指标体系和评价体系,并结合综合评估指标变化情况,评估规划实施效果。要对遥感、卫星影像等现代化技术,实时监测村庄规划实施效果,强化村庄规划水平的提高。

4.5 优化生态用地保护

全域土地综合整治视角下,为了进一步提高村庄规划效果,需要加大生态用地保护力度,保障国家生态安全。在具体实施中,需要明确生态保护红线,形成完善的生态安全格局。在村庄规划作业中,要全面评估资源环境承载力、国土空间开发适宜性,进而判断科学评估生态系统的敏感性,为生态保护红线的划定提供依据,把重要生态功能区、生态敏感区、脆弱区等划入红线管控范围^[7]。此外,要构建系统化的自然保护地体系,实现生态用地的系统保护。尤其要在村庄规划过程中,对多元化的自然保护地进行统筹布局,优化整合自然保护地,促进保护地的完整性和连通性。还需要构建系统化的自然保护地管理体系,并以国家为主体、自然保护区为基础等,对不同类型自然保护地的主导保护对象进行明确,并提出针对性的管控措施。

4.6 其他方面

(1) 用地布局。调查土地利用现状和潜力,明确功能分区和政治分区,优化安排高标农田建设、垦造水田建设、农村建设用地拆旧复垦等,进而优化村庄用地布局,为村庄产业发展、基础设施建设提供用地支撑。还需要深化改善村庄用地布局,实现节约集约用地,使其与乡村振兴战略目标需求保持契合性。调整农村三生空间布局,落实管控底线,促进农用地、建设用地整理,促进乡村生态保护修复。(2) 产业保障。优化调整土地用地结构,改变以往耕地碎片化、产业用地分散的现象,实现农田连片、产业集聚等,拓展乡村产业发展空间,积极推动三产融合发展,保障现代农业产业园、乡村旅游、设施农业等产业发展用地需求,真正推动乡村产业转型升级。(3) 人居环境。整理农村居民点,促进农房聚集,转变村民生活方式。要优化基础设施、公共服务设施建设,改善硬件条件,提供村民生活品质;要综合治

理人居环境,减少垃圾围村问题,构建整洁、优美的乡村环境,真正改善人居环境^[8]。(4)生态环境,采取综合运用工程、生物措施恢复、提升土地生态功能,构建绿色生态空间,形成更加稳定的生态系统,对生态优势进行转化,为乡村发展提供动力支持。在此过程中要加大村内生态保护,尊重村庄生态肌理,优化水系、林网、绿道、农田等生态空间布局,构建特色大地景观。其中,乡村全域土地综合整治规划如图2所示。

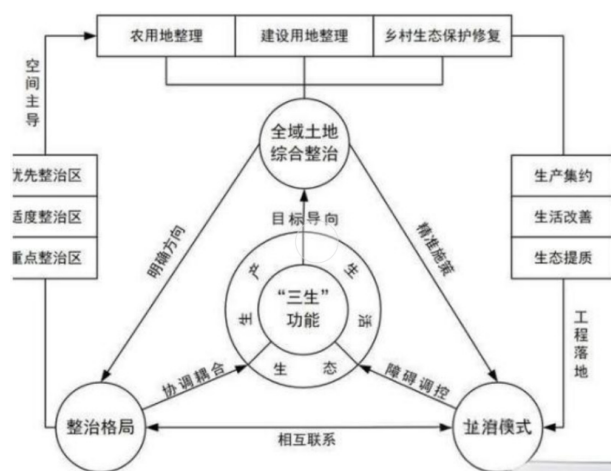


图 2 乡村全域土地综合整治规划图

5 结论

综上所述,在国土空间全域土地整治视角下,为了进一步提高村庄规划效果,需要结合当地具体情况,优化土地利用,并改善农村环境,促进产业发展,保护生态环境,为乡村振兴战略目标的实现创建良好条件。

参考文献

- [1] 赵威,张浩. 全域土地综合整治视角下的村庄规划策略研究——以坪茶村为例[J]. 绿色科技, 2025, 27 (11): 192-198.
- [2] 袁鸿翔,李珊,张川. 有机更新视角下的土地综合整治型村庄规划路径探索[J]. 乡村科技, 2025, 16 (05): 14-19.
- [3] 董晓春,喻美佳. 全域土地综合整治背景下的村庄规划策略研究[J]. 住宅与房地产, 2024, (33): 80-82.
- [4] 李蔚. 国土空间规划体系下的村庄规划设计与全域土地综合整治策略[J]. 新农民, 2024, (33): 29-31.
- [5] 刘霞,尹盘飞. 国土空间规划体系下村庄规划与全域土地综合整治融合研究[J]. 智能建筑与智慧城市, 2024, (10): 72-74.
- [6] 孙希林. 全域土地综合整治视角下国土空间规划的发展路径[J]. 农村科学实验, 2024, (13): 33-35.
- [7] 景灵旺. 全域土地综合整治视角下村庄规划编制探索[J]. 山西建筑, 2023, 49 (17): 59-62+76.
- [8] 李梦麒. 国土空间规划视角下的全域土地综合整治专项规划编制探讨[C]// 中国智慧城市经济专家委员会. 2023年智慧城市建设论坛上海分论坛论文集. 山东国建土地房地产评估测绘有限公司: 2023: 123-124.