

Analysis of the Capacity Building of Environmental Law Enforcement Personnel

Yanhua Wang

Tingri County Branch of Shigatse Ecological Environment Bureau of the Tibet Autonomous Region, Shigatse, Tibet, 857000, China

Abstract

Environmental problems are increasingly prominent, not only restrict the progress of science and technology, more seriously harm the people's life and health. Under the background of China, implementing a series of important ecological projects such as "ecological civilization" and "beautiful China", it is particularly important to strengthen environmental protection law enforcement, and it is somewhat targeted. However, in modern environmental law enforcement work, due to insufficient team building and poor law enforcement capabilities, many problems have made law enforcement work more difficult. Based on the actual situation of Chinese public security organs, the paper explores how to improve the quality of the public security organs' team.

Keywords

environmental law enforcement; personnel management; capacity building; exploring pathways

环境执法人员能力建设的途径分析

王艳华

西藏自治区日喀则市生态环境局定日县分局, 中国 · 西藏 日喀则 857000

摘 要

环境问题日益凸显, 不仅制约着科技进步, 更严重地危害着人民群众的生命健康。在中国实施“生态文明”“美丽中国”等一系列重要生态项目的背景下, 强化环保执法工作显得尤为重要, 且有一定的针对性。但是, 在现代环境执法工作中, 由于团队建设不足、执法能力差, 导致许多使得执法工作更加艰难的问题, 结合当前中国公安机关的实际情况, 论文对如何提高公安机关的队伍素质进行了探讨。

关键词

环境执法; 人员管理; 能力建设; 探讨途径

1 引言

环境执法是一种能够有效解决制约科学发展、损害群众身体健康等突出环境问题的一种有效方法, 它不仅是一种对各种环境违法犯罪行为进行严厉打击、推动环境质量不断提升的关键着力点, 还是一种可以推动新时期环境保护历史性转变的重要载体。环境执法队伍是执行环境监管职责的最基础和最基本的支撑力量, 它的能力建设必须跟上时代步伐, 以满足新形势下对环境执法工作提出的新任务和新要求。

2 浅析环境法律实施中存在的问题

2.1 在执行方面没有透明性, 没有制定出一个统一的标准

在中国的环境执法工作中, 其法律法规以《行政处罚法》

为基础, 而《行政处罚法》对环境行政处罚的适用范围仅限于“听证”, 且存在着很大的缺陷, 比如“责令受污染企业停产”“吊销受污染企业的经营许可证”和“高额罚金”, 而“颁发排污许可证”和“征收高额排污费”等事关行政相对人的重要利益, 却没有建立“听证”和“听证”制度。《环境影响评价法》第 11 条和第 21 条关于规划建设项目在批准环境影响报告书前必须召开听证, 更别说向相关单位、环境专家和社会大众征集对建设项目的意见, 并形成环评草案了。这就导致在环境执法的过程中, 看起来太过肤浅, 没有进行深入的实际操作, 也没有对其进行负责的监管。因此, 导致了非环境执法部门的公平性不足, 信誉不足, 不能实现对环境的有效监督。

2.2 在环境法律实施方面的不足

除了制度建设不健全, 使环境执法不能落实到环境监督和管理的目的, 还有一个很重要的影响因素, 就是环境执法相关从业人员的专业素养和水平良莠不齐。随着现代社会对生态文明建设的要求和对环境污染的治理的决心逐步加

【作者简介】王艳华 (1986-), 女, 中国河南商丘人, 本科, 助理工程师, 从事基层生态环境执法研究。

大,其对环境执法的从业人员的从业素质的要求也在不断提高。在对环境进行监管的同时,环境执法者的行政管理也朝着更为专业、更为复杂的方向发展。

经过调查,在大多数的环境执法中,技术装备的落后主要体现在县级环保部门,其执法设施非常不完善,执法管理也不够科学和完备,因此造成了技术装备的落后,以及缺少充足且必要的技术手段。除上述所表现出的人员素质欠缺等客观因素外,环保执法人员个人的主观因素也是不可忽略的。在一些地区,环保部门存在着人浮于事、不负责任等现象。执法不严、软弱无力的情况屡见不鲜,对群众的投诉置之不理,对一些企业的污染物排放超过标准、偷排、偷排等问题睁一只眼闭一只眼,导致“土小”企业在当地大量滋生。在这一问题上,环保部门不仅没有发挥监管与控制的作用,反而助长了不良的环保风气。

2.3 环保法律执行不够长远

在当前的环境问题中,空气污染是最严重的一个。雾霾是一种持续时间较长、发生频率较高、影响较大的气候现象,对人民群众的生命安全和生命安全构成了极大的威胁。通过对社会中的环境污染源进行治理与控制,来达到保护环境的目的,这是每一位环保执法人员必须要明确的基本使命,也是每一位环保执法人员必须要确立的长期目标。但是,也有一些环境执法部门缺乏长期的视野和规划,他们将自己的工作局限在了当前的执法手段上,对一些排污企业的监管仅仅是停留在口头上的警告,这就造成了他们的违法成本太低,从而使得企业的超排、偷排现象变得更为严重,无法从根源上解决这些问题。

3 环境法律实施的目标与必要条件

3.1 生态文明建设的保证——环境法律的实施

环境执法是环境政策和国家环境法律、法规得以实施和实施的一项重要措施。环境执法工作的高效开展,不仅是保障中国经济社会持续稳定发展的需要,也是保障人民群众环境权益的一项重大任务。对于当前社会中污染较重的企业和个人,环境执法通过对其进行整治和治理,达到了对其在环境问题上的控制,进而推动了区域产业结构的转型,彻底解决了环境污染,推动了生态文明建设。

3.2 环保法律实施的必要性

环境执法要有科学的执法观,坚持科学执法、公平执法、严肃执法的基本理念,构建对污染和环境问题进行治理和监督的管理体系,严肃执法纪律,规范执法行为,以过硬的执法能力来完成对环境的执法治理,对环境违法行为进行客观公正的处理,对上讲实话、对下级不偏袒。

4 提高环保执法队伍素质的几点措施

4.1 增加政策性经费,促进专业化发展

环境执法能力建设是一项紧迫的、意义重大的、具有广泛意义的、具有广泛影响的工作,应该从总体上、从多维

度上进行布局,并对其进行研究,并制定出具有一定的针对性和可操作性的政策措施,建立起环境执法能力建设的专项,并在此基础上,将国家层面的环境监察体系的能力建设不断推向更高的层次。在资金支持上,从中央财政或排污费资金中拨出专项经费,用于环境监察规范化建设,以提高各级环境监察队伍的执法效率。为使环保部门能够更好地利用现有的信息资源,更好地发挥环保部门的作用,更好地发挥环保部门的作用^[1]。

对重点污染源,按“一企一册”,分期分步骤、分步骤地制定了《企业现场监测作业技术规程》,实现了对企业的精细管理。制定完善《污染源监督管理条例》,加强环境监督管理的规划、全面和规范性,实施“痕迹化”的监督管理,保证监督管理的全程有章可循。要充分利用司法和公安的力量,加强对环境的监督,同时要做好对环境违法行为的移送和处理,从而提升依法行政的程度。

4.2 强化学习训练,提升公安干警的整体素质

环境执法和监督是一场“攻坚战”,同时也是一场“持久战”,因此在新的情况下,环境执法人员要想满足工作的需要,就得不断提高自己的知识水平,提高自己的整体素质。一是加强执行业务方面的工作。从日常环保执法中的典型案例中,对其进行总结和思考,从中发现一些好的做法和不好的地方,并进行举一反三、触类旁通,从而持续提升自己的在处理相似问题方面的能力。二是从培训与学习两个方面入手,提高高校教师的质量^[2]。通过专家讲座,网络自学,集中学习等方式,增强了执法人员的专业素质,加强了对相关法律、专业知识的掌握,对《环境执法监督办法》《限期治理管理办法》以及其他有关环境保护的相关法律法规进行了深入的研究,使其在工作中得到了有效的应用,使其在工作中得到了应有的重视,并在工作中得到了应有的重视。三是探讨推行环保执法人员的年评工作,并对其进行调整、完善,以评促建,夯实环保执法的基本制度。四是积极将“手机执法”的建立,当作提高执法能力,规范执法行为,促进执法精细化和痕迹化监管的一个契机,并加速其普及。五是要加强作风和作风,认真贯彻执行“八项规定”,加强对环境执法人员的道德修养和业务能力的培养,全面提升他们的整体素质。六是要树立“敬业奉献”“勤于学习”“敢担当”“清廉”的职业道德,以及“解放思想”“科学务实”“积极作为”“敢于打硬仗”的工作作风,形成“以德服人”“以诚服人”的良好工作氛围,切实增强环保执法力量^[3]。

4.3 创新体制,探索实施独立调查方式

对此,笔者认为,加大环保执法力度,加大环保执法力度,是一项十分必要的工作。在环境执法过程中,要始终坚持进行独立的调查,在对重点环境问题的检查、对重点信访舆情案件的查处以及对开发区、重点污染源的巡查等工作中,都要充分实施独立的调查^[4]。对生态和农村环境监察进

行进一步的加强,做好夏、秋两季的秸秆禁烧督查以及对畜禽规模养殖的检查等工作,对环境信访、舆情案件进行严肃处理,对群众的诉求进行及时的回复,提升案件的办理质量,从而保护好群众的环境权益。

5 关于提高环保执法人员法律执行能力的计划探讨

5.1 加强执法队伍的专业化

论文提出,可以用一种特殊的方式,建立起一个专门的环境执法能力培训体系,在这个体系中,我们可以对国家各级的环境监察有关制度进行学习,并从中汲取其在执法中所积累的经验教训,从而实现自身的不断改进和提高;与此同时,中央财政和排污资金要安排专门的款项用于环境监察的标准化和职业化建设,并对其进行资金支持,以提高环境执法人员的执法效率。在移动执法和监察系统中,尽快建立起信息共享机制,对社会企业实行“一企一册”,对重点污染源实行有计划、有步骤的排查,达到精细管理的目的,进而提高环境执法的整体实力。

5.2 运用集训式学习提升学生的整体素质

环境执法机构要积极进行对执法人员的培训,让他们在培训中提高自己的职业素养,同时还要加强对执法有关知识和有关法律的学习,让他们具备在新情况下的工作能力,并能应对更困难、更艰巨的工作需求。

5.3 界定环保法律实施的主体,加强环保宣传

环境执法机关应该对环境执法工作的主体进行明确,并按照主体的不同层次对环境执法工作进行了不同层次的要求和计划,这样可以让每一个执法机关的权力都得到了清晰的划分,从而提升了执法的效率;另外,在社会层面上,执法机关应加强环保的宣传,使民众认识到环保的重要,进而建立环保的观念,以达到自律的目的。

5.4 实行廉洁治本,提高执法公信力

随着中国社会主义市场经济的不断深入,中国的司法行政工作中还将出现一系列的廉洁风险。在这里,我们建议在环境保护第一线的执法人员,首先要加强学习,提升自己的政治、思想、业务水平,树立起一个勤政、廉洁、以民为本的工作理念,要坚持依法、公开、公平、公正的执法理念,要不断地提升自己的分析、解决问题的能力,尤其是处理突发事件的能力,要真正地做到依法行政,对违法、违纪的行为进行严格的处罚;其次要切实维护环境保护机构的形象^[1];最后,环保执法部门还应该加强廉政意识,使执法人员在工作中做到认真负责,不能偷懒懈怠,不能办理人情案,对污染和环境问题,要严格执行。

6 结论

总而言之,环境执法是生态文明建设的一种保证,也是一种重要的方式。因此,提高环境执法的能力,提高执法对环境的影响,都应该受到有关部门的高度关注。在新的时期,新的情况下,环境执法必须要进行变革,要深刻地反思过去执法工作中存在的问题,要不断地提高执法人员和执法团队的素质,让他们在环境执法工作中可以做到尽职尽责,正确地对待环境污染现象。

参考文献

- [1] 肖文.关于提高环境保护执行能力的几点看法[J].环境教育,2012(5):45-47.
- [2] 王曦,杨兴.试论环境保护执行中存在的问题及解决办法[J].环境资源法学论丛,2014(1):178-188.
- [3] 刘士清.关于提高环保执法队伍素质的几点看法[J].安徽农业学报,2015(5):5+53.
- [4] 陈友发.强化农业机械监管与执行的实践与反思[J].中国农业机械工业,2013(4):96-98.
- [5] 陈银宏,许实基.环境保护执行面临的实际困难及相应的法律措施[J].环境科学,2016(22):58-59+64.