

Discussion on the Preparation of Emergency Plan for Environmental Emergencies in Industrial Enterprises

Xiaolong Ge

Hebei Qizheng Environmental Technology Co., Ltd., Shijiazhuang, Hebei, 050000, China

Abstract

With the rapid development of economy and society, the frequency and intensity of environmental emergencies have increased significantly, and the trend of diversification and scale complexity has led to the difficulty of government emergency management, which has brought great threats to the safety of public life and property. All kinds of environmental emergencies may occur in the production and operation activities of industrial enterprises in China, which seriously threaten public health and ecological environment safety. Therefore, this paper discusses the preparation of emergency plans for environmental emergencies in industrial enterprises.

Keywords

industrial enterprises; environmental emergencies; emergency plan; establishment problem

工业企业突发环境事件的应急预案编制问题探讨

葛晓龙

河北奇正环境科技有限公司, 中国 · 河北 石家庄 050000

摘 要

随着经济社会的快速发展, 环境突发事件发生的频率和强度明显增加, 并呈现多样化、规模复杂化的趋势, 导致政府应急管理难度增大, 给公众生命财产安全带来了巨大威胁。中国工业企业生产经营活动中可能发生各类突发环境事件, 严重威胁公众健康和生态环境安全, 而应急预案是企业控制突发环境事件的重要措施。因此, 论文对工业企业突发环境事件的应急预案编制问题进行探讨。

关键词

工业企业; 突发环境事件; 应急预案; 编制问题

1 引言

近年来, 中国经济社会快速发展, 但在促进经济发展的同时, 也出现了一些新情况和新问题。由于部分企业安全意识淡薄、环境风险防控能力不足等原因, 一些突发环境事件在事故发生时未能得到及时有效的处置和控制, 导致对生态环境和公众健康造成较大的危害。因此, 及时掌握工业企业生产过程中存在的环境风险, 分析可能发生的环境事件及造成的环境后果, 采取有效的处置措施, 对减轻突发环境事件对环境造成的危害和损失具有重要意义。

2 工业企业突发环境事件应急预案编制存在的问题

2.1 应急预案编制思路不清晰

很多企业在应急预案编制过程中, 不知道具体需要编

制哪些报告, 编制的目的是什么, 只会照搬别的企业应急预案, 导致编制出的应急预案脱离企业实际, 不具有指导意义。

突发环境事件应急预案包括 4 本报告, 即突发环境事件应急预案编制说明、环境风险评估报告、突发环境事件应急预案(包括专项子预案)以及环境应急资源调查报告。其中环境风险评估报告主要是通过分析企业实际生产情况, 识别风险物质, 判定企业风险等级, 类比国内外同类企业突发环境事件进行情景分析, 对现有风险防控措施和应急措施进行差异性分析, 并提出短、中、长期整改要求。环境应急资源调查报告主要是调查企业目前的应急物资情况, 包括种类、数量、功能和位置, 分析目前的应急物资与环境风险评估报告中的环境事件是否匹配, 并提出整改建议, 使企业可以通过调查报告即可掌握应急物资情况。应急预案(包括专项子预案)则是结合了环境风险评估报告、环境应急资源调查报告进行编制, 提出预警及应急响应条件, 提出应急监测、终止和后期处置、保障措施。突发环境事件应急预案编制说明主要为应急预案编制的过程介绍。

【作者简介】葛晓龙(1988-), 男, 中国河北石家庄人, 本科, 从事环境相关工作研究。

建议企业应根据现有环保资料结合企业实际情况优先编制环境风险评估报告和环境应急资源调查报告,然后再编制突发环境事件应急预案(包括专项子预案),最终编制应急预案编制说明^[1]。

2.2 应急响应级别设置不合理

企业应根据实际生产运营架构结合突发环境事件造成的危害程度及影响范围合理划分应急响应级别,最高响应级别为Ⅰ级响应,企业内部无法控制的则需上报启动更高级别突发环境事件应急预案。有的企业编制时分不清哪一级的响应更加严重,把最轻的事件设置为Ⅰ级响应,这是明显错误的。

2.3 未开展环境风险评估

《指南》规定,应急预案应根据风险评估的结果,结合环境保护相关法律、法规、标准等要求,合理确定重点环境风险物质和关键风险环节,科学确定应急资源并进行分级分类管理。某石化公司在预案编制过程中没有开展环境风险评估工作,应急预案中虽有“发生生产安全事故或火灾时,对周边敏感目标可能造成的影响”的内容,但未明确影响范围、影响程度、持续时间等内容。根据《办法》和《指南》要求,在编制环境应急预案时,应进行环境风险评估和预测分析。某石化公司未开展环境风险评估工作,因此没有依据《指南》的要求,科学预测突发环境事件可能对周边环境和敏感目标产生的影响,无法为应急预案的制定提供有力支撑。

2.4 未制定环境风险防范措施

在环境风险防范措施方面,该公司的不足主要表现在:一是未针对本企业存在的环境风险源和潜在的环境风险源进行风险评估,如未识别环境敏感区和重要设施、重大危险源等;二是未针对突发事件可能产生的危害后果制定防范措施,如未针对泄漏、火灾、爆炸等风险编制相应的防范措施;三是未针对企业存在的重大环境风险源制定相关的应急处置方案,如应急物资储备不足。

2.5 应急保障措施不完善

根据《指南》要求,企业应当按照“分类储存、合理布局、快速响应”的原则建立应急物资储备库,并配备与应急工作相适应的物资装备,根据有关规定每年对应急物资储备情况进行评估,定期对应急物资进行补充、更新。该企业未建立应急物资储备库,未明确储备品种和数量。根据《指南》要求,企业应当建立专职或兼职的应急处置队伍,配备必要的装备和器材,定期开展培训、演练等工作。该企业未明确专职或兼职应急处置队伍的人员组成、职责和管理要求等内容。

2.6 应急预案编制存在的问题

目前,部分工业企业突发环境事件应急预案编制过程中,对工业企业生产工艺特点认识不到位,对存在的环境风险隐患分析不足,未结合行业特点编制应急预案;同时,对企业危险化学品管理情况缺乏了解,部分企业对危险化学品

生产、贮存、使用等环节存在的风险隐患掌握不清;另外,在突发环境事件应急预案编制过程中,未考虑应急处置方案的可操作性问题。

3 工业企业突发环境事件的应急预案编制策略

企业突发环境事件应急预案编制流程如图1所示。

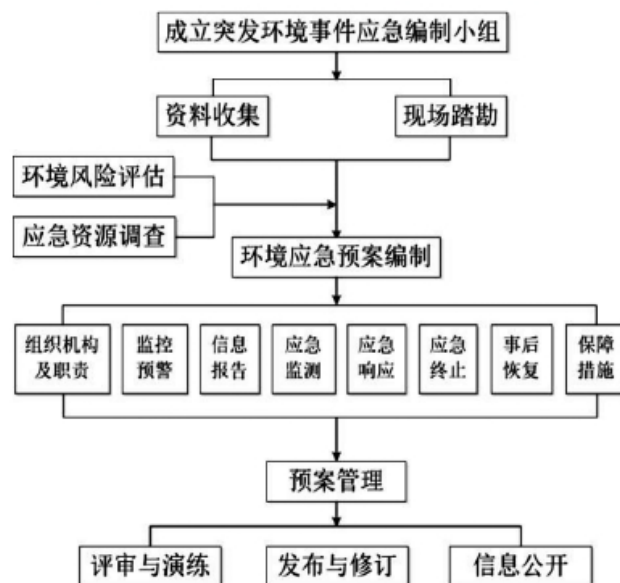


图1 企业突发环境事件应急预案编制流程

3.1 明确企业在突发环境事件中的职责

根据《突发事件应急预案管理办法(国办函〔2013〕101号)》和《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法(试行)》(环发[2015]4号)等文件规定,企业是制定环境应急预案的责任主体。企业应结合自身实际情况,根据应对突发环境事件的需要,开展突发环境事件应急预案的制定工作,对预案内容的真实性和可操作性负责。

3.2 以事故分级为依据,确定应急响应级别

应急响应级别的确定,应按照“分级负责,条块结合,属地为主”的原则,对可以预警的突发环境事件,按照事件发生的可能性大小、紧急程度和可能造成的危害程度,将预警分为四级,由高到低依次用蓝色、黄色、橙色和红色表示。红色预警一般为企业自身力量难以应对;橙色预警一般为企业需要调集内部绝大部分力量参与应对;黄色、蓝色预警一般根据企业实际需求确定。企业应结合自身可能发生的突发环境事件类型情景和自身的应急能力,结合周边环境情况来确定预警等级和条件,做到早发现、早报告、早发布^[2]。

3.3 以环境风险分析为基础,开展风险评估

环境风险分析是企业实施风险管理的基础,是预案编制的前提。在实施企业环境风险评估时,要充分考虑到工业企业的环境风险类型,需要通过现场调查和资料分析,结合当地气象、水文条件以及周边环境敏感点情况等因素,同时利用自身经验来进行风险分析,确定工业企业的环境风险源、环境影响因子、环境危害后果和防护距离等关键要素。

然后进行危害识别,对可能发生的突发事件进行后果评估和可能产生的次生环境事件进行影响预测,判断突发事件发生时可能对周围大气、水环境产生的影响,并提出相应的应急措施。同时,要建立突发环境事件应急响应机制和突发环境事件应急物资储备体系,明确责任主体和响应流程等内容。只有这样,才能提高预案编制的针对性和可操作性。

3.4 以应急预案为指导,明确应急组织体系

应急预案是指导企业突发环境事件应急管理工作的基本文件,也是企业组织指挥突发环境事件应急救援工作的依据。企业应在突发环境事件应急预案的指导下,建立以企业领导为核心,以部门、车间、班组为基本单位的应急组织体系,并在此基础上确定每个应急组织的主要职责和任务,使其明确工作内容。一般情况下,企业应根据突发环境事件发生后可能造成的危害程度、影响范围和应急资源等因素,将企业分为若干个不同级别的应急管理单元,并确定不同级别单元的应急处置职责、响应程序和控制措施等。同时,为确保在突发环境事件发生时能够迅速反应、协调统一、高效有序地开展应急救援工作,企业还应建立相应的应急救援指挥机构。

3.5 以应急保障为支撑,明确资金保障措施

企业应急保障是指企业在突发环境事件发生时,应对其所需的物资、人力、财力等应急资源进行储备,以及对应急资源进行调配和使用的过程。应急保障可分为物质保障、人力保障和技术保障三大类。企业突发环境事件应急预案编制中,应明确突发环境事件发生后的资金保障措施,明确应急资金的来源渠道,落实资金来源的方式和途径。通常情况下,企业应设置应急资金,专款专用。此外,还应建立与应急物资生产和储备企业的合作关系,包括应急物资的采购渠道、运输方式、存储条件和安全措施等内容;与周围企业签订互助协议、与当地政府交通、消防、公安、环保等行政管理部门建立联系等^[3]。

3.6 以预案演练为手段,提高预案可操作性

应急预案中的任何一个环节都不可能面面俱到,在编制过程中,要有选择地进行演练,以检验预案的可操作性。应急演练分为桌面推演、实战演练、桌面+实战相结合的

联合演练三种形式。企业应定期或不定期组织开展演练,通过演练检验突发环境事件应急预案中的各项风险防控措施的可操作性,不断总结经验教训,完善突发环境事件应急预案体系,提高企业内部人员隐患排查治理能力和风险防范水平,从而不断提高工业企业应对突发环境事件的能力。

3.7 以信息报告为重点,规范信息报送程序

工业企业在环境应急管理过程中,需要及时报告突发环境事件的基本信息。工业企业要以信息报告为重点,建立完善的突发环境事件应急信息报告制度。在突发环境事件发生后,根据本单位突发环境事件应急工作的需要,向当地人民政府提出预警信息报告,内容包括:突发环境事件发生的时间、地点、情况、后果及可能或已经造成的人员伤亡、财产损失等;必要时还应报告可能受到突发环境事件影响的单位和有关区域。在信息上报过程中,要注意规范信息报送程序,对于属于本单位职责范围内的突发环境事件信息,应在第一时间上报;对于超出本单位职责范围的突发环境事件信息,应及时以电话或传真等形式向当地人民政府和上级主管部门报告,并由当地人民政府和上级主管部门按照规定程序上报。同时要严格控制各类敏感信息的报送^[4]。

4 结语

总而言之,中国工业企业在生产过程中存在很多环境风险隐患,这些环境风险隐患对社会和经济造成严重影响。为了提高突发环境事件应急处置效率,科学编制工业企业突发环境事件应急预案并根据预案的实际情况及时进行修订,对于促进工业企业安全生产,预防和减少突发环境事件的发生具有重要意义。

参考文献

- [1] 钱冰冰.突发环境事件应急预案编制的思考及建议分析[J].大众标准化,2022(5):139-141.
- [2] 杨苗苗.县区突发环境事件应急预案的编制要点分析[J].皮革制作与环保科技,2021,2(17):130-131+133.
- [3] 曾瑜萍.工业企业突发环境事件的应急预案编制分析[J].中国资源综合利用,2021,39(5):129-131.
- [4] 何博宇.企业突发环境事件应急预案的编制工作要点[J].中小企业管理与科技(下旬刊),2021(2):140-141.