

Exploring the Sustainable Utilization and Protection Paths of Land Resources in the New Era

Bingyong Wang¹ Jie Wang² Xiaoye Chen²

1. Rizhao Natural Resources and Planning Bureau, Rizhao, Shandong, 276800, China

2. Shandong Ruixin Geographic Information Engineering Co., Ltd. Rizhao Branch, Rizhao, Shandong, 276800, China

Abstract

Land is the foundation of human survival and development, and the sustainable use and protection of land resources are related to the sustainable development of society and economy. The sustainable use and protection of land resources in the new era are facing a more severe situation. In order to further strengthen the management of land resource utilization, it is necessary to clarify the important role of land resources in China's socio-economic development, strengthen research on sustainable use and protection of land resources, and explore scientific, effective, and feasible strategies for sustainable use and protection of land resources.

Keywords

new era; land resources; sustainable utilization and protection; path

探索新时期土地资源的可持续利用与保护路径

王炳勇¹ 王杰² 陈晓晔²

1. 日照市自然资源和规划局, 中国·山东日照 276800

2. 山东瑞鑫地理信息工程有限公司日照分公司, 中国·山东日照 276800

摘要

土地是人类生存和发展的基础, 土地资源的可持续利用与保护, 关系到社会经济的可持续发展。新时期土地资源的可持续利用与保护面临着更加严峻的形势, 为进一步加强土地资源利用管理, 应明确土地资源在中国社会经济发展中的重要作用, 加强对土地资源可持续利用与保护的研究, 探索科学、有效、可行的土地资源可持续利用与保护策略。

关键词

新时期; 土地资源; 可持续利用与保护; 路径

1 引言

土地是人类生存的基础, 是社会经济发展的重要资源。新时期, 在中国经济发展进入新常态、能源结构转型升级的背景下, 对土地资源的利用与保护也提出了更高要求。面对中国资源约束趋紧、生态环境恶化、人口与发展矛盾加剧等现实问题, 只有通过土地资源进行合理规划与配置, 才能使有限的土地资源在社会经济发展中发挥出最大作用。随着中国经济社会的发展, 城市化进程不断加快, 城市规模不断扩大, 土地开发强度不断提高, 在推动中国经济快速发展的同时也加剧了生态环境破坏、农业生产用地面积减少、土地退化等问题。因此, 如何实现土地资源的可持续利用与保护, 成为当前中国社会经济发展面临的重要问题。

【作者简介】王炳勇(1975-), 男, 中国山东日照人, 本科, 副高级工程师, 从事土地工程类(土地利用与保护)研究。

2 新时期土地资源的可持续利用与保护的重要性

2.1 有利于提高土地利用效率

土地资源是人们赖以生存的基础, 对土地进行科学合理的规划与利用, 有助于提高土地资源的利用率。首先, 科学合理地利用和保护土地资源能够有效提高土地的利用率, 使有限的土地资源充分发挥出最大经济效益。其次, 通过对土地进行合理规划和利用, 可以使土地资源得到高效合理的利用, 避免了浪费现象的出现。最后, 通过科学合理地开发和保护土地资源, 能够有效地保护生态环境, 使人与自然是和谐相处, 提高土地资源的利用效率。

2.2 有利于改善生态环境

新时期, 土地资源的利用与保护不仅有利于推动生态文明建设, 还有利于推动经济社会的可持续发展。一方面, 通过土地资源的可持续利用与保护, 能够有效降低土地开发中对生态环境造成的破坏, 为人们提供更加健康、舒适、安全的居住环境。另一方面, 通过土地资源的可持续利用与保

护,能够有效改善城市生态环境,提升城市绿化水平,促进城市生态系统的良性循环。因此,实现土地资源可持续利用与保护是推动生态文明建设的重要途径。

2.3 有利于促进区域经济发展

长期以来,由于中国各地的自然地理条件不同,经济发展水平不均衡,造成了中国区域经济发展不平衡。在新时期,要实现土地资源的可持续利用与保护,必须对土地资源进行合理规划与配置。通过对不同地区土地资源进行科学规划,充分发挥出土地资源的价值。与此同时,要有效落实中央关于推进区域协调发展的战略部署,在全国范围内统筹布局各类重大工程和项目建设用地,并加大对西部地区的扶持力度。通过土地资源的合理规划与配置,加强对西部地区土地资源的开发和利用,有效缓解东部地区土地资源紧缺的问题,促进中国区域经济协调发展。

2.4 有利于提高农民生活水平

通过对土地资源的可持续利用与保护,可以有效提高农民的经济收入,推动农村经济发展。同时,通过对土地资源的合理规划与配置,可以在满足当前经济发展需求的基础上,确保农村生态环境得到改善,为农村居民提供良好的生产生活环境。

2.5 有利于促进农业现代化

当前,中国农业面临着严重的挑战,一方面耕地面积不断减少,另一方面农业现代化水平低下。究其原因,主要是由于土地利用方式落后,农业生产效率低,农民收入低等原因造成的。因此,要实现农业现代化发展,必须要重视对土地资源的可持续利用与保护。只有通过加强土地资源的有效利用,提高土地利用效率,才能为中国农业现代化的发展提供有力保障^[1]。只有通过合理有效的土地资源管理与保护才能促进农业现代化水平不断提高。

3 土地资源的可持续利用与保护存在的问题

3.1 人口众多,人均占有耕地不足

中国人口数量众多,因此中国的人均占有耕地面积就会相对较少,并且还会随着人口数量的不断增长而继续减少。中国虽然幅员辽阔,但是土地面积却相对较少,人均占有耕地面积少且质量不高。而且在中国的东部地区,耕地的面积较为有限,但是人口众多,这使得中国的耕地面积不断减少。目前中国耕地总面积为6.5亿亩,但是根据数据统计,中国平均每个人占有耕地为0.31亩。这些数据虽然不能说明中国的土地资源数量有限,但是却能够反映出中国土地资源人均占有量较少。

3.2 土地利用率低,土地利用结构不合理

中国土地利用结构中耕地面积仍然是最大的,但是土地利用却不高。一方面,由于土地利用结构不合理,造成农业用地比重较大,而非农业用地比重较小;另一方面,由于受经济发展水平的限制,中国土地资源利用率不高。另

外,在利用土地时要注意不同区域的差异性,要因地制宜。例如:在东部地区农业用地比重较大,而西部地区则以工业用地为主。这种不合理的土地利用结构造成了土地利用效率的低下,同时也造成了土地资源浪费。

3.3 土地利用方向不明确

在中国,土地利用方向不明确是指土地利用方式的选择和土地利用目标的确定缺乏一定的依据和科学的指导。目前,中国很多地方政府在进行土地规划时,不考虑当地实际情况和经济发展水平,没有对当地的土地资源进行详细调查,只是根据其他地区已经存在的土地利用方式进行学习和模仿,没有对当地的经济、社会环境等多方面因素进行综合考虑。这样导致了在中国很多地方政府对土地规划没有足够的认识,在制定规划时没有根据当地实际情况来进行调整。因此,中国很多地方政府在土地规划方面没有形成科学、合理、系统的管理体系,对规划缺乏科学性和合理性^[2]。

4 新时期土地资源的可持续利用与保护路径

4.1 加强耕地质量建设,提高土地利用效率

耕地质量直接影响土地利用效率,要提高耕地质量,必须首先对耕地进行质量评价,建立相应的耕地质量监测体系,定期对耕地质量进行监测评价,建立土壤肥力数据库。在此基础上,制定相应的土地利用规划,确定土地资源的合理开发、利用与保护的水平。其次,要加强基本农田建设。在基本农田的建设中,要充分发挥农民在保护耕地方面的主体作用。要鼓励农民投入资金开展基本农田建设;同时还要完善土地征用制度,维护被征用土地农民的合法权益。最后,要加强农业科技创新和推广工作。一方面要大力加强农业科技创新体系建设,建立高效、健康、持续发展的农业科技创新机制;另一方面要大力推广农业科技创新成果。对于中国而言,保护好耕地资源就是保障国家粮食安全和社会稳定;对于世界而言,保护好耕地资源就是保护全人类共同的财富。

4.2 严格土地用途管制,切实保护耕地

强化土地用途管制,严格执行《土地管理法》《基本农田保护条例》等有关法律法规,对各类建设用地、农用地、未利用地进行统一规划,分类管理,合理安排使用。在农村集体土地上,要对农村的土地资源进行有效管理,加强土地利用总体规划和村庄建设规划的编制与实施,严格执行土地用途管制制度,切实保护耕地。在城市建设用地上要严格控制各类建设占用耕地和基本农田,禁止占用基本农田进行绿化隔离带建设及挖湖造景等;要坚决遏制城镇低效用地的开发与利用;要严格执行土地利用总体规划,严格控制工矿废弃地、批而未供和闲置土地的增加;要继续执行《城市规划法》《城市绿化条例》等法规,严格执行国家有关标准规范。在城市规划区内实行严格的土地用途管制制度;在城市规划区外实行规划控制和用途管制,对农用地实行总量控制,保

护基本农田。在农用地上要加强农业结构调整、农田综合整治和中低产田改造；在建设用地上要控制用地总量和提高用地效率；在未利用地方面要做好土地整理复垦开发工作，盘活存量土地。

4.3 加强土地利用总体规划，实现土地资源的合理配置

首先，强化土地利用总体规划的宏观调控职能。当前要加大力度做好建设用地规模控制工作，严格执行国家下达给地方的耕地保有量和基本农田保护面积指标，不得突破；在城镇发展和农村居民点用地规模上要严格控制。地方政府要全面落实规划确定的各项目标任务，加大土地利用宏观调控力度。各级人民政府是耕地保护责任主体，必须对本行政区域内的耕地数量、质量、分布和生态状况进行严格保护；严格执行土地利用总体规划确定的土地用途管制制度；加强土地开发整理复垦规划、计划管理和耕地占补平衡管理；建立健全土地利用年度计划考核制度；加强对各级人民政府耕地保护责任目标完成情况、基本农田保护情况等的考核工作。其次，加强农用地保护。要坚持“十分珍惜和合理利用，每一寸土地，切实保护耕地”的基本国策。实行最严格的耕地保护制度，防止滥用土地。在农村建设用地规模控制上要体现“以人为本”思想，以优化农村居民点布局为核心，严格执行占用耕地补偿制度。要深入贯彻《土地管理法》《基本农田保护条例》等有关法律法规，对基本农田实行特殊保护。最后，优化土地利用结构和布局。要根据经济社会发展和生态环境建设需要合理配置各类用地布局和规模。对城镇、交通、能源、水利、军事设施等建设占用耕地要严格实行占补平衡；对于农业生产过程中对耕地造成严重破坏的用地项目要严格禁止；对于农村居民点等各类建设用地要在规划中合理安排；对于农业结构调整、退耕还林还草等造成建设用地占用耕地的，必须依法缴纳耕地开垦费。

4.4 积极开展土地整理、复垦工作，促进土地资源可持续利用

土地整理、复垦是土地资源可持续利用的有效途径，有利于提高土地利用效率，促进农业和农村经济的发展，改善生态环境，促进社会主义新农村建设。近年来，中国各地开展了不同形式的土地整理、复垦工作，取得了明显的成效。

在一些地区，通过对村庄居民点土地进行整理复垦，盘活了农村闲置用地，增加了耕地面积；在一些地区，通过对工矿废弃地进行复垦和整理，优化了用地结构，提高了耕地质量；在一些地区，通过对城镇废弃建设用地、工矿废弃地进行复垦和整理，调整了用地结构，增加了耕地面积；在一些地区，通过对农村废弃宅基地和农村废弃的工矿废弃地进行整理复垦，增加了耕地面积。总之，通过土地整理、复垦工作的开展，提高了土地利用率和产出率。但目前中国土地整理、复垦工作还存在许多问题，需要进一步加强管理。

4.5 健全法规体系，严格执法监督

坚持依法行政，加强对土地管理的执法监督，建立健全土地执法责任制，完善行政监督体系，将土地管理纳入法制化轨道。健全土地管理法规范体系，完善土地法律、法规体系，提高依法行政的水平和质量。进一步加强对土地利用的宏观调控，建立政府统一领导下的分级负责的监督机制。严格控制非农建设占用耕地特别是基本农田；严厉查处非法批地、非法占地和土地闲置等违法行为，切实保护耕地特别是基本农田^[1]。

6 结语

土地资源是社会经济发展的基础，是人类生存和发展的保障，所以在当前社会经济发展中，应加强对土地资源的合理利用，做好土地资源的保护工作，使其在社会经济发展中发挥更大的作用。在新时期社会经济转型发展时期，土地资源可持续利用与保护面临着更加严峻的形势。因此，应明确新时期土地资源可持续利用与保护面临的主要问题，通过提高土地资源的利用效率、构建科学合理的土地利用结构、提高土地资源管理水平、健全法律法规体系等措施来实现新时期土地资源可持续利用与保护，使其在促进中国社会经济可持续发展中发挥更大作用。

参考文献

- [1] 张荣霞.土地资源开发利用中的生态保护措施[J].节能与环保, 2019(7):30-31.
- [2] 张松.浅谈土地资源开发利用中的生态保护问题[J].计算机产品与流通,2019(4):272.
- [3] 刘燕芳.论土地资源开发利用中的生态保护措施[J].环境与发展, 2019,31(2):212-213.