

Reflection on Ecological Protection Red Line Management Based on the Grassroots Perspective

Jia Yang

Ninghai County Environmental Protection Science and Technology Society, Ningbo, Zhejiang, 315600, China

Abstract

With population growth and economic development, China's ecological environment is facing serious threats. In order to protect the ecological environment, the government has decided to implement the ecological protection red line policy. Defining and strictly adhering to the ecological protection red line is an important means to solve the sharp contradiction between regional resource development, economic development, and ecological environment protection. The town level is the most basic unit of ecological protection red line control, which faces many problems such as difficulty in implementation, incomplete regulatory system, imperfect institutional support, and weak regulatory capacity. To solve this problem, it is necessary to firmly establish the concept of ecological protection red line, implement strict environmental access system and management measures, and start from improving the township level supervision and assessment index system, collaborating with multiple departments to establish control platforms, and improving social supervision and public participation mechanisms.

Keywords

ecological protection red line; grassroots perspective; management

基于基层视角的生态保护红线管理思考

杨佳

宁海县环保科技学会, 中国 · 浙江 宁波 315600

摘 要

随着人口增长和经济发展, 中国的生态环境面临着严重的威胁。为保护生态环境, 政府决定实施生态保护红线政策。划定并严守生态保护红线是破解区域资源开发、经济发展和生态环境保护之间尖锐矛盾的重要手段。镇级层面是生态保护红线管控的最基本单元, 生态保护红线管控面临落地难度大、监管体制不健全、制度配套不完善、监管能力薄弱等诸多问题。要破解这一难题, 必须牢固树立生态保护红线的观念, 执行严格的环境准入制度与管理措施, 并从完善镇级监管考核指标体系、协同多部门建立管控平台、完善社会监督与公众参与机制等多方面着手。

关键词

生态保护红线; 基层视角; 管理

1 引言

近年来, 政府有关部门采取了一系列措施来保护生态环境。其中一个重要的措施就是实施生态保护红线政策。生态保护红线是指国家对生态系统的保护和修复所必须遵守的最低限度, 是生态文明建设的重要组成部分。当前, 中国已基本完成生态保护红线划定及优化调整工作, 将正式由划定阶段进入到严格管控阶段。在中国五级政府体制下, 最基层的乡镇政府既是经济社会发展的责任主体, 又是生态保护红线的具体划定者和实施者, 必然直接面临发展与保护的冲突。

2 生态保护红线政策的背景和意义

政府提出生态保护红线政策的背景是, 中国的生态环境面临着严重的威胁。随着人口的增长和经济的发展, 大量的自然资源被消耗, 生态系统被破坏, 导致环境污染、生态平衡失调、生物多样性减少等问题。这些问题不仅直接影响到人们的生活质量和健康, 而且也影响到经济的可持续发展和社会的稳定。因此, 中国政府提出了生态保护红线政策, 旨在通过保护和修复生态系统, 促进生态环境的可持续发展。生态保护红线是国家对生态系统的保护和修复所必须遵守的最低限度。生态保护红线的划定是实现生态保护红线政策的重要手段。生态保护红线划定的目的是确定哪些区域需要特别保护, 以确保生态系统的功能和服务能够得到有效维护和恢复。生态保护红线划定还可以帮助制定土地利用规划和生态环境保护政策, 促进生态环境的可持续发展, 如图 1

【作者简介】杨佳 (1986–), 女, 中国浙江台州人, 硕士, 工程师, 从事环境管理研究。

所示。



图1 中国首次开启生态保护红线战略

3 在镇级层面严格生态保护红线管理的必要性和挑战

生态红线作为维护生态平衡的“安全线”和限制开发利用的“高压线”，以维护城市生态安全为根本目的，必须坚持把保护放在优先位置，努力做到应保尽保，切实保护好具有重要生态功能和对维护全市生态安全具有重要作用的区域，为推动生态文明建设提供重要保障。

在镇级层面进行生态保护红线管理具有重要的意义。首先，镇级层面是中国生态系统保护的基本单位之一。镇级层面的生态保护红线管理可以帮助实现国家层面对生态环境的整体保护。其次，镇级层面对生态环境的影响比较显著。在镇级层面，经济发展和生态环境保护之间的关系更加密切。因此，在镇级层面进行生态保护红线管理更能够考虑到当地的经济、社会和文化背景，以及保护和发展之间的平衡关系。

从长远看，划定和严守生态红线是生态文明和美丽中国建设的必然举措，为实现区域经济社会的可持续发展奠定坚实的生态基础。但从局部看来，生态保护红线的划定在一定程度上当地政府和居民的利益，如不加以重视和管理，将直接影响当地对生态红线区域保护的积极性和主动性，生态保护红线难以守住。

但是，在镇级层面进行生态保护红线管理也面临一些挑战。首先，镇级层面的生态保护红线管理需要充分了解当地的生态环境情况和生态系统特点，这需要一定的技术和人力资源支持。其次，镇级层面的生态保护红线管理需要考虑到当地的土地利用状况、社会经济发展水平和公众意识，需要进行各方面的综合考虑和平衡。最后，镇级层面的生态保护红线管理需要在政策、法律和经济等方面得到国家和地方政府的支持，这需要跨部门和跨行业的协调和合作。因此，在镇级层面进行生态保护红线管理需要采用科学的方法和策略，以确保生态系统的功能和服务能够得到有效维护和恢复，同时也需要考虑到当地的社会、经济和文化背景，以促

进生态环境的可持续发展。

4 生态保护红线管理的科学方法和策略

4.1 构建镇级监管考核指标体系

参照生态文明建设指标体系，坚持以“面积不减少，性质不改变，功能不降低”的总体目标为导向，将生态保护红线指标设置为监管考核的刚性约束性指标。对标生态保护红线监管指标体系，突出生态保护红线范围内需保护的总面积、保护地属性、生态功能、管理等指标，要求基层政府提供客观真实反映生态保护红线管控实施效果的第一手数据，为确保相关评价结果的权威性提供保障。统筹考量具有整体导向的共性指标外，可以依据乡镇层面生态空间结构及景观类型确定特性考核指标，并切实考虑适度^[1]。

4.2 协同多部门建立管控平台

生态保护红线管理涉及多个部门和行业的利益和责任，包括国土资源部门、林业部门、环保部门、水利部门、交通部门、能源部门、农业部门、旅游业等。这些部门和行业有不同的职责和任务，对生态保护红线的管理都有着重要的作用和影响。因此，生态保护红线管理需要跨部门和跨行业的协调和合作，加强工作统筹，积极发挥统一监督管理作用。跨部门协调机制可以通过建立联席会议、协调小组等方式来实现。这些机制可以促进各部门之间的信息共享、意见交流和合作协调，确保各部门在生态保护红线管理中的角色和职责得到明确。总之，生态保护红线管理需要跨部门和跨行业的协调和合作，建立完善生态保护红线监督数据库和信息系统，实现生态保护红线数据信息共享，实施分级监管，确保生态保护目标得到落实^[2]。

4.3 定期监测与跟踪评估

生态保护红线管理需要适时进行监测和评估，以及时发现和解决问题，确保生态保护红线的实施效果。监测和评估可以通过以下方式实现：①遥感技术。利用遥感技术可以对生态系统进行快速、全面的监测和评估，包括地表覆盖变化、植被覆盖度、土地利用类型等。通过遥感技术，可以及时发现和评估生态系统的状态和变化情况，以指导生态保护红线的实施。②野外调查。野外调查是对生态系统实地调查和监测的方式，可以了解生态系统的物种、群落、生境等情况，以及生态系统的功能和服务。通过野外调查，可以获取生态系统的详细信息，为生态保护红线的划定和实施提供依据。③数据收集。数据收集是收集和整理与生态保护红线相关的各种数据，包括地理信息数据、环境监测数据、资源利用数据等。通过数据收集，可以建立生态系统的数据库，为生态保护红线的监测和评估提供数据支持。④生态系统评估。生态系统评估是对生态系统进行综合评价和分析的过程，可以了解生态系统的现状和发展趋势，以指导生态保护红线的划定和实施。通过监测和评估，可以了解生态系统的状态和变化情况，发现问题并及时解决，以确保生态保护红

线的实施效果和生态系统的健康稳定。

4.4 法律和政策支持

政府的支持和认可对于生态保护红线的实施至关重要。国家应该制定相关法律法规和政策措施,以确保生态保护红线划定的有效实施和落实。地方政府应该在生态保护红线管理中起到积极的作用,包括细化明确生态保护红线内现状合法建设、违法建设、原农村居民点等的处理与管理政策等,切实保障生态保护红线内公民、法人和其他组织的合法权益,为生态保护红线的实施提供政策支持和资源保障。具体来说,政府可以制定相关的生态保护法律法规和政策,如生态保护补偿机制、环境税制等,以促进生态保护和生态保护红线的实施。同时,政府还应该加强对生态保护红线实施情况的监督和评估,以确保生态保护红线的实施效果^[3]。

4.5 社会监督与公众参与机制

强化生态保护红线宣传引导,充分利用党员干部学习网等教育载体平台,对基层党政领导干部组织开展生态保护红线教育培训,重点加强对生态保护红线划定面积大的乡镇干部在生态保护红线监管方面的培训,切实提高基层党政干部对生态保护红线政策内容的了解和监管能力,深化对生态环境保护形势的意识和思考。依托区域重要文化设施以及镇(乡)街道综合文化站、农村文化礼堂、游客中心等场所,设立主题展示区或宣传栏,就生态保护红线重要性、自然保

护地人类活动监管、生物多样性保护、共建人与自然和谐共生的现代化等内容进行系统性宣传。结合世界环境日、生态日等主题活动,开展公益宣传展示、专题讲座、现场参观等实践活动。鼓励新闻媒体对生态保护红线内各类破坏生态环境问题进行曝光,畅通来电、来信、来访、微博微信及其他网络方式等举报通道,完善公众监督和举报反馈机制。

5 结语

生态保护红线政策是中国在推进生态文明建设过程中提出的一项重大战略部署。生态红线是国家完成环境治理和经济发展的“底线”。在全国生态保护红线划定完成后,如何进一步加强对生态保护红线的管控是未来工作重点。乡镇是生态保护红线管控的最基本单元,应落实最严格生态保护红线制度,同时加强宣传和教育,提高公众的环境意识和生态素养,以共同维护和促进生态环境的可持续发展。

参考文献

- [1] 樊漓,杨明俊.基于管理视角的镇级层面生态保护红线划定思考[J].小城镇建设,2022,40(1):84-89.
- [2] 聿木.加强生态保护红线生态环境监督 确保生态保护红线面积不减少性质不改变[J].中华环境,2023(Z1):81-84.
- [3] 湛轲.生态保护红线评估调整的现实问题与优化建议[J].华北自然资源,2023(1):134-136.