

Research on Effective Countermeasures for Basic Farmland Protection and Land Conservation and Utilization

Bingyong Wang¹ Xiaoye Chen² Jie Wang²

1. Natural Resources and Planning Bureau of Rizhao City, Rizhao, Shandong, 276800, China

2. Shandong Ruixin Geographic Information Engineering Co., Ltd., Rizhao, Shandong, 276800, China

Abstract

Land is an important economic carrier and the material foundation for promoting economic development. Strengthening the protection of basic farmland and achieving the economical utilization of land resources can further improve the utilization rate of land resources, optimize the land use structure, and ensure China's food security. Therefore, taking reasonable protective measures, actively realizing land consolidation, rational utilization of land resources, and building high standard basic farmland can not only increase farmers' income, but also provide driving force for national economic development, and achieve rapid socio-economic development. The paper mainly analyzes the countermeasures for basic farmland protection and land conservation and utilization, aiming to further improve the effectiveness of basic farmland protection, improve land resource utilization rate, reduce resource waste, and promote sustainable development of land resources.

Keywords

basic farmland; land protection; conservation and utilization; effective strategies

基本农田保护与土地的节约利用的有效对策研究

王炳勇¹ 陈晓晔² 王杰²

1. 日照市自然资源和规划局, 中国·山东日照 276800

2. 山东瑞鑫地理信息工程有限公司日照分公司, 中国·山东日照 276800

摘要

土地是重要的经济载体,是推动经济发展的物质基础。强化基本农田保护力度,实现土地资源的节约利用,可以进一步提高土地资源利用率,优化土地利用结构,保障中国粮食安全。因此,采取合理的保护措施,积极实现土地整治,合理利用土地资源,建设高标准基本农田,既可以增加农民收入,也可以为国民经济发展提供推动力量,实现社会经济快速发展。论文主要对基本农田保护与土地节约利用的对策进行分析,旨在进一步提升基本农田保护效果,提高土地资源利用率,减少资源浪费,促进土地资源的可持续发展。

关键词

基本农田; 土地保护; 节约利用; 有效对策

1 引言

随着社会经济的发展,中国人口数量逐渐增加,再加上工业化进程的加快,导致土地资源日益紧缺,非常不利于社会经济的可持续发展。因此,需要结合实际情况,制定科学合理的土地节约总体规划,强化对基本农田的保护力度,构建高质量农田,提高土地资源利用率,对土地资源进行合理开发和利用,以便创造更多的物质财富,为社会发展创建良好的条件,同时推动土地生态环境的良性发展。

【作者简介】王炳勇(1975-),男,中国山东日照人,本科,副高级工程师,从事土地工程类(土地利用与保护)研究。

2 基本农田概述

基本农田主要是按照国家相关规定用于农业和工业生产的土地,这些土地可以促进农作物的良好生长和发育。其特点主要体现为:地理条件的适宜性;经济上方便耕种且不耗费大量资源;具备丰富的物资设施、基础设施等。基本农田的构建主要包含:法律层面上,国家《基本农田保护条例》中对基本农田的构建进行了基本阐述,具体包括:①经国务院有关主管部门或者县级以上地方人民政府批准确定的粮、棉、油生产基地内的耕地;②有良好的水利与水土保持设施的耕地,正在实施改造计划以及可以改造的中、低产田;③蔬菜生产基地;④农业科研、教学试验田。土壤形态、形状、植被关系层面上划分,主要包含最低土壤高度、适宜种植各类作物的土地。土壤深度一般指在土地上进行农作物生长所

需要的最大土层深度,即农作物生存极限所利用土地的面积;对于林地,它则表示为一定程度林下所能利用空间范围内能够容纳更多作物生长的土地资源;此外,还应满足基本农田正常使用时对土地进行灌溉等需求以及必要的防护林、生产路、防火设施、排涝系统^[1]。

3 基本农田保护与节约利用的问题

3.1 生态和建设用分配不均

随着城市化进程的加快,工业、交通等事业高速发展,对耕地占用面积加大,这种情况导致生态用地严重不足,建设用地比例加大等现象。尤其是随着工业用地的扩大,对生态环境造成不可逆的损害;再加上城市环境污染严重,加大了土地破坏程度,非常不利于基本农田的保护和节约利用。

3.2 土壤环境建设不完善

当前,在基本农田保护和使用过程中存在一定的缺陷问题,对基本农田保护区内的耕地用途随意更改,甚至将其变为非耕地,毁田卖土,新建砖窑,堆放固体废弃物,闲置撂荒,严重违背承包合同要求;在保护区耕地上栽树,建设果园等现象;私自改变植被结构,破坏土壤生态环境平衡性,引起水土流失等问题,对整体生态系统造成了严重破坏。

3.3 农田保护力度不足

当前,在基本农田保护和土地节约利用管理工作中,缺乏统一化、有效性的配套方案,导致耕地保护和土地节约利用工作难以有效落实和贯彻执行,导致相关法律法规落实不到位,甚至对土地资源随意使用,难以对基本农田耕地进行有效性保护,甚至部分地方政府为了追求政绩满足投资建设基本农田,造成严重的资源浪费问题。因此,要加大政府对基本农田的保护力度,保障保护措施的贯彻落实,尤其要对“退耕还林”等作业进行有效管理,同时要对闲置土地、弃用林地等进行复垦,减少土壤污染问题。

3.4 土壤环境破坏严重

在农业生产中,对农药化肥等过量使用,会导致有毒有害物质在土壤中堆积累积,严重危害农作物的正常生长;植物残渣、动物尸体的堆积,不仅为污染土壤环境,甚至有可能引起严重的危险事件;在土地复垦过程中随意改变植被类型,导致原有景观受到破坏;对除草剂过量使用,危害当地野生动物、菌类植物的生长,污染土壤环境,破坏基本农田环境^[2]。

3.5 土地低效利用问题

由于很多农民的文化水平较低,虽然农田管理经验较为丰富,但是对科学技术掌握程度不足,导致在农田利用过程中仍然采用粗放的利用模式,对农田的利用效率较低,难以满足当前社会经济发展需求。

3.6 监督管理体系不完善

在基本农田保护与土地节约利用管理工作中,由于监管工作不到位,缺乏完善的监管机构,致使法律执行力度不

足,监察工作不到位,严重降低了土地使用率;部分管理人员的责任意识不足,缺乏完善的动态巡查机制,导致基本农田的利用率不高。

4 基本农田保护与土地的节约利用策略

4.1 强化土地规划

只有保障土地规划的科学性开展,才能对土地利用总体布局提供合理性指导。因此,为了强化基本农田的保护力度,需要明确出发点,保障土地管理工作的贯彻落实。在此之前,需要全方位评估土地面积,避免出现不合理利用问题;同时需要优化农村居民点布局,保障城市郊区建筑布局的规范性;要采取科学合理的基本农田保护措施,使其与城市规划保持协调性和契合性;要完善相关法律法规建设,为基本农田保护工作的有效落实和开展提供法律依据和保障,有效推动土地利用总体规划的有效实施,以便提升基本农田土地资源的利用效率,实现社会经济的协调性发展。

4.2 强化土地节约利用管理

地方政府部门需要充分认识到基本农田保护和土地节约利用管理工作的重要性,严格按照《基本农田保护条例》相关要求,对基本农田实施科学合理的管理,强化土地节约利用管理力度。组建专门的综合执法队伍,强化常规执法巡查工作,这样可以第一时间发现违规占地的行为,并对毁田取土现象进行严肃处理;要健全土地利用制度,完善荒废土地及时登记报备制度,展开详细的调查工作,及时了解当事人的使用计划;发动农村闲散劳动力的积极性,使其对抛荒地进行种植,同时要实施村集体兜底保障制度,对抛荒地进行统一管理和种植,提高土地资源利用率,强化基本农田使用率,避免出现土地资源浪费现象。

4.3 完善土地节约管理制度

相关政府部门需要充分发挥自身的职能作用,加大宣传力度,强化领导作用,严格按照相关法律法规的要求对基本农田进行保护,并结合实际情况制定可行性的保护措施,把基本农田保护工作落到实处;同时需要强化土地节约利用管理工作,对具体的保护主体责任进行明确,强化责任意识;制定严格的监督管理制度,真正实现基本农田土地的科学利用,完善土地使用规划;要对国家对基本农田保护措施进行详细了解和贯彻落实,明确具体的保护范围,对建设用地总量指标进行严格控制,优化质量标准,减少土地资源占用^[3]。

4.4 完善相关法律法规

要结合实际情况,完善相关法律法规,为基本农田保护和土地节约利用管理工作的开展奠定良好的基础。严禁出现违法乱纪、滥用职权的现象。如部分地区为了招商引资,违规开发基本农田土地,造成极大的土地资源浪费,对农田生态环境造成严重破坏。所以,需要完善法律法规,加大执法力度,为基本农田土地节约利用管理提供依据。

4.5 强化土地节约利用保障

耕地保护和节约利用,对整个社会的和谐稳定息息相关,土地与国家粮食安全、生态安全存在紧密联系,是国家长远健康发展的重要物质基础。因此,需要强化基本农田土地节约利用保障力度,建立健全相关法律法规,对各级政府、相关部门的责任进行合理划分和明确落实,强化其责任意识,保障基本农田土地利用职责的贯彻履行,制定科学的规章制度,以便对各方面的行为进行有效性约束。严格控制基本农田土地红线;完善土地保护监督检查制度;加大执法力度,一旦发现违规行为,需要追究相关责任,并给予严肃处罚。只有这样才能保障基本农田保护与土地节约利用工作的有序开展,满足农民增收、企业增长的要求。

4.6 优化土壤生态环境

优化土壤生态环境,可以有效提升基本农田保护质量,提高土地资源利用率。在具体实施中,需要结合国家相关要求,对土地资源进行科学规划和优化布局,结合土地资源实际清单,对土地数量、质量指标进行科学安排;完善法律法规制度体系,加大处罚力度,完善各项管理措施,强化责任意识;要积极开展土地复垦工作,改善土壤质量,使其始终保持稳定的状态,实现土壤环境优化常态化,强化基本农田保护效果,为土地节约利用奠定良好的基础。

4.7 强化信息化管理

土地整治规划与实施管理数据库。要充分利用农村土地整治监测监管系统,对高标准基本农田建设情况进行集中统一、全面全程监管,在线实时报备工作,切实做到底数清、情况明、数据准、现势性强。要会同有关部门做好高标准基本农田质量监测和绩效评价,将高标准基本农田建设的年度完成情况纳入年度耕地保护责任目标考核内容,并根据考核情况实行奖优罚劣。

4.8 其他方面

①科学发展用地,制定科学合理的管控激励机制,实现开源节流效果,确保耕地保护制度和节约用地制度的贯彻落实与执行,严格实施耕地保护共同责任机制;加大农村土地整治力度,拓展高标准基本农田建设范围,增加耕地面积

的同时,还需要提升耕地质量,增加平均产能,有效改善土壤生态环境,对永久性基本农田进行划定,强化永久性保护,对征地范围和规模进行严格控制。

②做好土地收储工作,完善土地收储制度,对土地收储工作进行科学安排,同时要对农村闲置土地进行盘活,做好连片收储、连片开发工作,对土地开发利用规模进行科学把控;实施严格的招拍挂会审制度,避免国有土地资源流失。

③加大土地整治力度,要对农村土地利用结构进行优化,强化耕地保护力度,同时要提升节约集约用地水平,保障土地利用管理制度的贯彻落实;要加大高标准基本农田的建设力度,开展完善的土地整治项目,打造土地整治示范县;结合实际情况,对水土资源进行优化分配,集中连片发展,加大示范区基础设施建设力度,同辉要对田、水、路、林等资源进行综合整治,全面提升经济效益、生态效益和社会效益。

5 结语

综上所述,土地是社会经济发展可持续发展的重要物质基础,耕地的保障中国粮食安全、社会稳定的核心因素。因此,需要加大对基本农田保护力度,真正实现土地资源的节约利用,提高土地资源利用率,减少土地资源浪费,才能为社会经济的长远健康发展奠定良好的基础。基于此,需要结合实际情况,提高对土地保护工作的重视程度,完善土地节约利用管理制度,建设高标准基本农田,提升耕地质量和利用效率,同时要对土地生态环境进行优化,加大宣传力度,强化责任意识,保障基本农田保护与土地节约利用工作的有效实施。

参考文献

- [1] 陈明.加强水资源节约保护 促进经济发展方式转变[C]//环境与
发展论坛,2012.
- [2] 曹林奎,宣岩芳,赵茜.上海发展节约型农业的现状和基本模式
[C]//中国农作制度研究进展2008.
- [3] 熊政春.健全“四大”机制 保障土地资源可持续利用[C]//生态文
明中的土地问题研究,2023.