

Research on the Countermeasures for the Compilation of Environmental Impact Assessment in the Overall Planning of National Land and Space

Weiren Zhou

Hebei Zhengrun Environmental Technology Co., Ltd., Shijiazhuang, Hebei, 050000, China

Abstract

With the continuous advancement of urbanization process, territorial space planning plays an important role in realizing sustainable development. In order to ensure the scientificity and rationality of the planning, the environmental impact assessment of the overall planning of territorial space has become a necessary link. The paper is titled *Research on the Countermeasures for the Compilation of Environmental Impact Assessment in the Overall Planning of National Land and Space*, aiming to explore how to effectively respond to environmental impact assessment in the planning process and promote the achievement of sustainable development goals.

Keywords

general spatial planning; environmental impact assessment; sustainable development; countermeasure research

国土空间总体规划环境影响评价编制工作对策研究

周威任

河北正润环境科技有限公司, 中国 · 河北 石家庄 050000

摘 要

随着城市化进程的不断推进, 国土空间规划在实现可持续发展中扮演着重要角色。为确保规划的科学性和合理性, 国土空间总体规划环境影响评价成为必要环节。论文以《国土空间总体规划环境影响评价编制工作对策研究》为题, 旨在探讨在规划编制过程中如何有效应对环境影响评价, 促进可持续发展目标的实现。

关键词

国土空间总体规划; 环境影响评价; 可持续发展; 对策研究

1 引言

随着全球城市化和经济发展的迅速推进, 国土资源的合理配置和可持续利用变得愈发重要。国土空间总体规划作为引导区域空间布局、优化资源配置、推动可持续发展的重要手段, 成为实现人类社会与自然和谐共生的重要保障。然而, 规划的制定和实施必然伴随着环境影响, 不当的规划可能导致生态破坏、资源浪费和社会不稳定等问题。因此, 为了确保规划的科学性、合理性和可持续性, 国土空间总体规划环境影响评价编制工作成为一项关键环节。论文旨在深入探讨在国土空间总体规划编制过程中, 如何针对环境问题制定有效的对策, 以实现规划目标与可持续发展的有机结合。

【作者简介】周威任 (1997-), 男, 中国河北石家庄人, 本科, 工程师, 从事国土资源调查、国土空间规划环评编制研究。

2 环境影响评价编制工作面临的挑战与问题

2.1 快速城市化对规划的压力

快速城市化是当今世界面临的一大现实挑战, 随之而来的是城市空间的扩张、人口的急剧增加以及基础设施的迅速建设。这给国土空间总体规划带来了巨大的压力, 要在满足城市发展需求的同时保护环境和生态系统。城市化过程中, 规划者需要平衡城市扩张的需要与土地资源的有限性, 同时考虑基础设施建设、交通拥堵、环境污染等问题。这就需要在环境影响评价中, 精确分析城市化对生态环境的影响, 并制定相应的对策, 以保障城市可持续发展^[1]。

2.2 生态保护与经济发展的平衡

生态保护与经济发展之间的平衡一直是规划工作中的难题。虽然生态环境的保护受到了越来越多的重视, 但在实际操作中, 由于经济利益的诱惑, 往往会出现对生态环境的牺牲。环境影响评价在这个过程中扮演着重要角色, 它需要明确规划对生态系统的影响, 分析经济发展与环境保护之间的矛盾与协同关系。如何在规划编制过程中确保生态系统的

健康和可持续，同时推动经济的发展，是一个需要认真思考的问题。

2.3 数据不足与评价的不确定性

环境影响评价的科学性和准确性需要依赖于大量的数据和信息，然而在一些地区，数据不足成为制约环境影响评价的主要障碍之一。数据的不足可能导致评价结果不准确，进而影响规划决策的科学性。另外，环境影响评价中存在着很多不确定性因素，如气象变化、自然灾害等，这也使得评价结果的预测变得困难。在解决这一问题上，需要加强数据采集和共享机制，同时引入风险评估等方法，提高评价的可靠性和预测能力。

2.4 公众参与社会意识的薄弱

公众参与是环境影响评价中至关重要的一环，它能够增强规划决策的透明度、可信度和民意的合法性。然而，在实际操作中，公众参与往往存在着诸多问题，如参与途径的不畅、信息传递的不及时等。同时，社会对环境问题的意识相对薄弱，公众往往对于环境影响评价的重要性的内容了解不深，难以积极参与评价过程。因此，建立健全的公众参与机制，提高公众对环境问题的认知和关注，对于规划决策的科学性和社会认可度具有重要意义。

3 对策研究：优化国土空间总体规划环境影响评价编制工作

3.1 数据收集与分析优化

数据是环境影响评价的基础，准确、全面的数据能够有效支撑评价的可靠性。因此，在编制工作中，需要加强数据收集与分析的工作。一方面，应建立健全的数据采集机制，利用遥感技术、地理信息系统等现代技术手段，获取实时、详尽的环境数据。另一方面，要加强对数据的质量控制和验证，确保数据的准确性和可信度。同时，引入大数据和人工智能等技术，可以提高数据的分析效率，为评价结果提供更

有力的支持。

3.2 评价指标体系的构建与改进

评价指标体系的合理构建是环境影响评价的核心，它直接关系到评价的科学性和全面性。在国土空间总体规划中，评价指标体系应该涵盖生态、经济、社会等多个维度，反映出各种影响因素的综合作用。在编制工作中，可以借鉴国际上先进的规划评价指标体系，结合本地实际情况进行适当调整。随着规划和环境领域的不断发展，评价指标体系也需要不断改进和更新，以适应新的挑战和问题。其中，图 1 为国土空间总体规划环境影响评价图表。

3.3 专家参与多元意见整合

专家的参与在环境影响评价中至关重要，他们能够提供专业的意见和建议，保障评价的科学性和准确性。在编制工作中，应该建立起一支专业的评价团队，包括环境学、经济学、社会学等多个领域的专家。同时，要注重专家的多元化，充分考虑不同专业背景和观点的融合。通过专家的集体智慧，可以更好地分析评价结果，制定合理的对策，提升规划的质量。

3.4 公众参与信息透明度提升

公众参与是环境影响评价的重要环节，能够增强规划的合法性和社会认可度。在编制工作中，要建立开放、透明的公众参与机制，及时向公众提供评价信息和结果，听取他们的意见和建议。为了提升公众的参与积极性，可以采用多种方式，如举办听证会、开展网络调查等。此外，也需要加强对环境影响评价过程的信息公开，让公众了解评价的方法和过程，增强对评价结果的信任。

4 方法论：系统分析与 SWOT 分析在环境影响评价编制中的应用

4.1 系统分析方法在评价编制中的作用

系统分析是一种系统性的方法，它通过将复杂的问题



图 1 国土空间总体规划环境影响评价图表

分解成各个组成部分以及它们之间的相互关系,从而更好地理解问题的本质。在环境影响评价编制中,系统分析能够帮助评价者识别出不同影响因素之间的相互作用,揭示出问题的内在机制。例如,在城市化过程中,系统分析可以帮助理解城市发展对环境的多重影响,从而更好地预测和规划未来的发展方向。此外,系统分析还可以帮助评价者确定评价指标的权重,优化评价的模型,使评价结果更加准确可靠。

4.2 SWOT 分析法在对策研究中的应用

SWOT 分析法(Strengths、Weaknesses、Opportunities、Threats)是一种常用的战略管理工具,通过分析企业或项目的内部优势、劣势以及外部机遇和威胁,帮助制定相应的对策^[2]。在环境影响评价编制工作中,SWOT 分析可以用来评估规划方案的可行性和潜在问题。在面临快速城市化、生态保护和公众参与等问题时,可以运用 SWOT 分析法,识别出规划编制工作的优势、不足、机遇和威胁。通过对这些因素的全面分析,可以制定更具针对性的对策,促进规划决策的科学性和可持续性。

4.3 方法论的整合与操作步骤

在实际应用中,系统分析和 SWOT 分析并不是孤立的,而是可以互相结合,为环境影响评价编制工作提供更全面的支持。操作步骤如下:

数据收集和整理:收集与规划编制相关的数据,包括环境数据、社会经济数据、专家意见等。

系统分析应用:①确定影响因素:识别出规划决策中的主要影响因素,如城市化、生态保护等。②构建影响因素关系图:绘制影响因素之间的关系图,揭示出影响因素之间的相互作用。③分析内在机制:通过分析影响因素之间的关系,深入理解问题的本质,发现潜在问题和矛盾。

SWOT 分析应用:①内部优势与劣势:识别规划编制工作中的优势和劣势,如数据完备性、专家团队等。②外部机遇与威胁:分析环境中的机遇和威胁,如法规政策的支持、社会关注度等。

对策制定:①整合分析结果:综合系统分析和 SWOT 分析的结果,识别出问题的核心矛盾和影响因素。②制定对策:针对问题的核心矛盾,制定具体可行的对策,包括数据完善、指标体系优化、公众参与推进等。

5 中国和其他国家环境影响评价编制工作经验与案例分析

5.1 其他国家环境影响评价编制工作案例

其他国家环境影响评价编制工作经验丰富,一些国家在规划和环境领域积累了成功案例。例如,荷兰在城市规划中采用了综合性的评价指标体系,将环境、社会、经济等多个维度纳入考虑,确保城市发展的可持续性。同时,荷兰还鼓励公众参与,通过社区研讨会等方式,让市民参与规划决

策,增强社会认可度。另一个案例是新加坡在土地利用规划中的经验。新加坡面临有限的土地资源,因此必须在经济发展和环境保护之间寻找平衡。他们采用了创新的规划方法,如垂直农业、屋顶绿化等,有效利用城市空间,降低环境影响。此外,新加坡在评价编制中注重数据的完备性和精确性,通过科学分析和模拟,准确预测规划对环境的影响。

5.2 中国环境影响评价编制工作案例

中国环境影响评价编制工作也有许多成功案例,为中国的规划实践提供了宝贵经验。例如,上海的城市总体规划注重生态保护,将生态功能区划分与城市布局相结合,实现了生态保护与经济发展的有机融合。此外,上海在规划过程中积极倡导公众参与,通过举办座谈会、征集意见等方式,让市民参与规划决策,提高了规划的可信度和合法性。另一个例子是广东省珠海市的产业规划。珠海市在产业发展中注重环境保护,采取了严格的环评制度,确保产业项目不会对环境造成严重影响。他们通过详细的环评报告,全面分析产业项目对环境的影响,提出了相应的治理措施,保障了城市产业的可持续发展^[3]。

5.3 经验总结与借鉴

从中国和其他国家的环境影响评价编制工作经验中,我们可以得出一些有益的经验总结和借鉴:

①综合考虑多个维度:环境影响评价应该考虑生态、经济、社会等多个维度,以实现可持续发展目标。强化数据支撑:准确的数据是评价的基础,要加强数据采集和验证,确保评价结果的科学性。

②注重公众参与:公众参与可以提高规划决策的合法性和社会认可度,应建立开放透明的参与机制。

③借鉴创新方法:借鉴其他国家的创新方法,如综合性指标体系、创新规划方法等,可以在中国的规划实践中发挥积极作用。

④结合科技手段:利用遥感、地理信息系统、大数据等现代科技手段,提高评价的效率和准确性。

6 结语

综上所述,国土空间总体规划环境影响评价编制工作对策研究是一个涉及众多领域的综合性课题,需要全社会的共同努力。通过论文的研究,我们期望为规划决策者、环境保护机构以及相关研究者提供有益的指导和思路,以推动中国的可持续发展进程。

参考文献

- [1] 李勇.市级国土空间总体规划环境影响评价的编制思路与建议[J].管理学家,2023(7):85-87.
- [2] 徐飞,沈迟,许景权.国土空间规划环境影响评价编制逻辑和构建要点[J].城市规划学刊,2022(2):3-4.
- [3] 郝庆,单菁菁,邓玲.面向国土空间规划的人居环境自然适宜性评价[J].中国土地科学,2020,34(5):8.