

Research on the Problems and Countermeasures in the Current Environmental Law Enforcement

Haoze Lv Xinna Gu Jingjie Ren

Daishan Branch of Zhoushan Ecological Environment Bureau, Zhoushan, Zhejiang, 316200, China

Abstract

From the current environmental status in China, the incidence of environmental safety accidents is extremely high, including various environmental problems such as waste sewage discharge, which not only promotes the imbalance of the ecological environment, but also brings different degrees of influence to the environment where people live, fully reflecting the current problems in the environmental management of some enterprises in China, and the environmental management system also has various omissions. This paper makes a comprehensive analysis the existing problems in environmental law enforcement and summarize the corresponding countermeasures.

Keywords

environmental enforcement; environmental management; environmental pollution

当前环境执法中存在的问题及对策研究

吕昊泽 顾信娜 任静杰

舟山市生态环境局岱山分局, 中国 · 浙江 舟山 316200

摘要

从中国当前的环境现状来讲, 环境安全事故发生率极高, 其中有废弃污水排放等各种环境问题现象, 这不仅促使生态环境失衡, 也会给人们所处的环境带来不同程度的影响, 充分体现出当前中国对部分企业的环境管理上存在问题, 而且环境管理体系也有各种疏漏。论文针对目前环境执法存在问题进行综合分析, 并总结出相应的解决对策。

关键词

环境执法; 环境管理; 环境污染

1 引言

工业技术的发展, 促使人们的生活质量有了极大的提升, 而且也推动了社会经济的迅速发展。但是 21 世纪工业发展不能以肆意破坏自然环境为条件。如今中国面临严重的环境污染问题, 污染范围也在持续扩大, 存在宏观调控未真实落地、执法不严谨等现象, 因此, 要有效强化执法效力, 充分体现环境管理行政主体作用, 运用有效的法律手段及管理规范对有关企业及人员的行为进行严格约束, 并运用环境监督等手段从而提升执法成效。

2 目前中国环境执法存在的问题

当前中国的环境违法案件的监管方面缺乏规范性, 更没有根据有关法律要求进行有效执行, 对于一些违法现象完全忽略, 促使环境污染问题出现不管不顾的情况, 这会造成各地区之间的执法功能工作存在失衡的现象。进而导致地球

的生态环境受到严重的损坏, 下面就现在存在的问题进行详述。

2.1 监管制度上缺乏统一性

虽然中国的环境保护法中有强调必须对环境保护工作进行统一监管, 然而各个部门管辖区域因为环境资源类型有所区别, 导致环境资源难以实现统一监管的目的。另外, 因为该环境体制背景下, 环境管理机构在接收到非常复杂、涉及范围大的违法案例, 没有明确相关部门具体执法内容, 导致环境执法极为混乱。而且很多环境执法人员也只关心自己的利益, 却对环境维护完全忽视的态度。

2.2 缺乏固定执法流程

从目前中国的监管部门来看, 缺乏科学、有效的监管制度, 更没有明确且固定的执法流程, 一些环境执法人员有走后门的不良现象, 导致其作出违法行为也未给予有效的惩处, 当违法行为未得到根本性的管控, 任其发展, 不仅无法有效保护环境, 甚至会由于其为了自身利益, 促使更多的人作出环境违法行为, 导致患者受到严重破坏。这些问题的发生主要是因为处罚委托不坚强, 执法流程有疏漏, 导致患者

【作者简介】吕昊泽 (1989-), 男, 中国浙江舟山人, 硕士, 工程师, 从事生态环境、环境执法研究。

执法工作难以顺利开展^[1]。

2.3 环境执法团队素质偏低

除了存在上述问题，还有执法人员素质低也是最为突出的问题。当执法人员有突出的综合素养，那么就能从根本上杜绝人情执法问题的发生，执法人员自身能够抵抗金钱带来的诱惑，那么都能够积极创造和谐的生活环境。

2.4 缺乏健全的法律制度

中国近些年颁布的环保法律法规、行业政策标准不断增多，但是针对性的落实政策却不够完善，有些地方环保政策处于滞后的状态，缺乏可行性、合理性，而且中国地区发展存在失衡情况，区域之间的经济发展有极大的区别，促使当前的环保法律法规难以真正起到有效作用，环保问题无法得到相应的惩处。

中国露天焚烧秸秆等问题比较突出，国家为了杜绝此类情况的发生，在大气污染防治法当中明确规范，如果有此类违法现象，对违法焚烧者应该进行处以20元以下罚款。但是从新时代的社会发展现状来讲，此类规范处罚内容相对较轻，不能达到有效的成效，最新颁布的环保法虽然有作出相应调整，惩处力度也明显升级，然而对于吊销执照、断水断电等行为方面，在执法期间缺乏针对性的规范要求，这无疑会造成执法工作难以顺利推进，对于本身存在违法行为的企业，当地政府的执法也只是流于形式，难以真实落地，还有一些“老赖”群体，环保部门自身无法有效处理，只能通过法院手段进行强制执行，然而这个过程需要较长的时间，难以有效解决问题。

2.5 管理体制不完善

中国目前污染问题极为严重，出现此类现象多是因为个人、企业钻法律“空子”等实施违法行为。通过对现状调研显示，中国目前具有环境管理权的部门较多，内部分管范围、职业未进行明确划分。造成部门之间的权责存在疏漏情况，体制层面的隐患问题会导致环境执法工作效率受到极大的影响。再者，环境执法期间针对国企有污染设备查封、扣押等强制措施，这些都需要完善的管理体制的支持，才能保证执法工作的有效落实。

3 推行环境执法工作的具体对策

3.1 加强自身执法能力

社会经济的发展是需要多方共同努力才能迅速进步，在此过程中对环境有极为苛刻的要求，环保也是经济发展的重要指标。对于经济增长过程中，还应该确保环境执法工作能够真实落地，进而推动经济的稳定发展。从执法人员视角而言，应该约束自身行为，有效提升执法能力，执法期间应该以严谨的态度落实各项工作，杜绝执法期间发生视而不见的情况，不可因为人情关系导致环境执法工作无法顺利推进。执法人员必须以身作则，严格要求自身言行，还需要加强提升环境执法能力，在环境纠错过程中，需要选择适宜的

解决方案。还应该主动地参与到工作当中，加强环境保护，更要呼吁及带动群众自觉地爱护生态环境，如果执法人员行为能够处处环保，有利于推动环境执法工作的有序开展^[2]。

3.2 有效提升执法力度

在环境执法工作开展期间，“大事化小，小事化了”现象是最为突出的问题，如果以这样的形式处理问题，会造成环境执法工作难以正常开展。中国有些地域经常发生此类情况，对于环境违法案件还未进行彻底审理就直接忽略不计，违反环境规范的行为本身会造成环境执法工作受到影响，其会导致环境卫生问题更加严重。当出现违法行为，未进行严格处理，没有实施执法管理，都会促使环境受到更为严重的破坏。当前有很多企业为了追求经济利益，根本不在意环境保护工作，当有关部门不加大执法力度，那么会导致这种情况恶性循环。中国有些特殊开发区及重点企业保护方面，执法人员因为在保护主义思想干扰下，不会对此类区域、企业进行严格检查。鉴于此，作为有关部门必须规避此类保护主义思想，针对重点保护区域应该严格执法管理，杜绝给环境造成严重影响。执法人员在实施环境执法工作期间，需要对有关法律法規熟记于心，对自身行为严格约束，更要以强硬的态度确保环境执法工作能够深入环境保护当中，还需要积极优化及改善环境，进而推动社会经济、生态环境的同步发展。

3.3 注意环境取证

当有环境问题出现时，作为执法人员在开展环境执法工作期间，有效取证是工作前提。如今经济发展迅速，企业为了追求经济效益过程中，会一味地逃避自身环境责任，执法人员在实施环境执法工作期间，如果对于违法行为不能进行合理取证，一旦进行后续保护环境工作，部分企业会以逃避责任的行为应对环境执法工作。执法人员在实施环节取证期间，应认真对待工作，要具有责任心，对于违法行为上报时不可有疏漏，环境执法期间需要正确编号，并做好有效分类，不可捕风捉影，随意编造。为了保证取证的可靠性，作为相关部分应该针对执法人员加强培训学习，规范其的执法行为^[3]。

3.4 完善立法内容

生态环境是人类生存的主要空间，为了创造美好的生活空间，作为政府相关部门需要以辖区的具体状况，制定与当地区域环境保护和防治实际状况的地方性法律规范，补充当前法律的不完善之处。为了确保环境执法功能能够有效落地，应该保证制定的环境立法能够对新环境污染问题进行有效处理，并配有针对性的惩罚内容，对于一些之滞后的法律内容，作为有关立法部门应该及时修订。有些违法行为在法律当中未做详细规定，需要对法律规范进行及时完善，并将相关法律内容落实到实际工作当中，如断水断电、吊销执照等方面的惩处。另外，立法当中具有义务性条款内容，需要制定针对性的法律责任和处罚项，这样能够让执法人员

在落实工作期间能够有法可依。

另外,应该构建健全的环境管理机制,对于相关法律法规要落到实处,加大执法力度过程中,还需要提升工作人员依法行政意识,相关部门之间应该优先协调,并针对有关部门制定相应的联合执法体系,根据相关规范对违法企业进行有效监管。

3.5 建立健全环保绩效考核和群众监督制度

当前在环境执法实施期间,会出现不严不公的情况,为了规避此类问题,需要构建完善的环保绩效考核制度及群众监督制度。必须对环境执法部门的工作行为进行严格管控,确定环境监管主体、工作范围、监管内容等,在绩效考核中应该包括执法人员的环保工作部分,并根据制定的法律法规及绩效考核制度,对辖区的环境问题实施有效监测。执法人员更要端正自身态度,以公平公正的态度落实监督工作,并要有强烈的责任意识和执法意识,不能对被执法对象特殊对待,也不可过于随意,应该在工作当中根据有关法律法规严格执行,有效落实环境保护工作。

环保部门执法工作的落实,群众也需要参与到其中,群众除了是执法工作监督对象,更是此项工作的参与人员,构建科学的群众监督制度,不仅能够提升群众环保法制意识。让保护环境,人人有责深入人心。有关部门还需要定期开展环保宣传教育活动,调动群众的参与积极性,让其自觉地加入此项工作当中,提升其监督意识,一旦发现有污染环

境行为能够及时检举,对于此类群众可以给予相应奖励,对于污染企业要严肃处理,促使群众能够积极监督环境保护工作的开展。

4 结语

上述研究内容表明,虽然近些年中国经济飞速发展,但是面临的环境问题一直未得到显著的改善,鉴于此,作为环境执法人员必须加强环境改善工作。新时代的发展,经济和环境应该是协调发展的关系,一味地追求经济利益促使环境受到严重破坏,所造成的后果是不堪设想的。环境执法工作当中,有关政府部门应该积极更新管理理念,培养更多优秀的执法人员,保证环境执法工作规范性,促使工作能够顺利推进,同时促进经济的迅速发展。但是环境执法工作是一个长期性的工作,作为环境执法人员需要不断地更新及优化,这样才能更好地保护环境。

参考文献

- [1] 李丽,张静,张彦丽.当前生态环境执法存在的问题及对策研究——以东营市为例[J].山东师范大学学报(自然科学版),2020,35(3):344-347.
- [2] 高嵩珠.当前环境执法中存在的问题及解决对策研究[J].山西青年,2020(14):212.
- [3] 宋文涛.当前环境执法中存在的问题及解决对策研究[J].河南建材,2020(1):85-86.