

Exploration of the Link between Environmental Impact Assessment and Pollutant Discharge Permit System

Yong Liu

Jiangxi Ruibide Environmental Protection Technology Co., Ltd., Nanchang, Jiangxi, 330000, China

Abstract

With the acceleration of the urbanization process, the social emphasis on environmental protection continues to grow, and according to the actual needs of industrial development, rules and regulations continue to be introduced to meet the needs of environmental protection. Environmental impact assessment and discharge permit system, as operational systems for pollution monitoring and treatment, have similar purposes, but there are some differences in content. There are some problems in the connection between the two, which restricts the play of their functions. Therefore, in the actual application process, managers also need to analyze the connection path of the two, study the difficulties in their connection, and then formulate a targeted connection strategy.

Keywords

environmental impact assessment; pollutant discharge permit system; institutional cohesion; environmental protection

环境影响评价和排污许可制度衔接的路径探索

刘勇

江西瑞彼德环保科技有限公司, 中国 · 江西 南昌 330000

摘 要

随着城市化进程的加快, 社会对于环境保护的重视程度不断增长, 并且根据工业发展的实际需要不断出台规章制度, 以满足环境保护的需要。环境影响评价以及排污许可制度作为针对污染进行监控以及治理的作业制度, 虽然目的相似, 但是内容存在一些差异, 二者的衔接就存在一些问题, 制约其功能的发挥。所以实际运用环节, 管理者还需要对二者的衔接路径进行分析, 研究其衔接存在的难点, 然后针对性地制定衔接策略。

关键词

环境影响评价; 排污许可制度; 制度衔接; 环境保护

1 引言

环境影响评价是对研究对象造成污染的评价作业, 可以明晰不同污染源对环境的影响, 排污许可制度则是国家针对需要排污的企业颁发许可证书的规范, 可以对不合规的企业进行筛选。实际作业环节, 二者都能够对环境污染状况进行调查分析, 从而实现对环境的保护。而在实际运用环节, 环境影响评价以及排污许可的使用彼此相互联系, 为了充分发挥环境影响评价以及排污许可制度的功能, 则需要深入分析二者之间的关系, 研究二者的衔接。但是实际作业环节, 环境影响评价以及排污许可制度本身就十分复杂, 再加上二者会受到诸多因素的影响, 二者之间的衔接就存在一些难点。论文就从环境影响评价以及排污许可制度入手, 通过特点分析以及难点研究制定衔接策略。

2 环境影响评价概述

环境影响评价是指在规划和实施各类开发项目前, 根据环境保护的要求对项目可能产生的各种环境影响进行全面、系统评价的过程。其目的是预测和评估项目对环境的潜在影响, 以便在项目决策和规划阶段采取相应的措施, 减少、修正或避免不利的环境影响。环境影响评价在项目决策和规划中起到重要的指导作用, 可以帮助决策者充分了解项目的环境影响, 优化项目设计和实施方案, 确保项目在可持续发展的前提下与环境协调共生。同时, 它也提供了公众参与的机会, 增加了透明度和民主性。

3 排污许可制度概述

排污许可制度是指政府依法对企业和单位的排污行为进行管理和监督的一种制度安排。该制度要求排放污染物的单位在获得特定的排污许可证后, 才能进行排放活动。现阶段的排污许可制度通常包括排污许可证申请、排污许可审核、排污许可证核发、排污监测与报告以及排污许可证管理

【作者简介】刘勇 (1982-), 男, 中国江西吉安人, 本科, 从事环境影响评价研究。

与监督等。排污许可制度的实施可以有效地控制和管理污染物的排放,增强企业的环境责任意识,促进环境保护和可持续发展^[1]。同时,该制度也有助于增加政府的监督力度,提升公众对环境监管的信任度,保障公众的环境权益。

4 环境影响评价以及排污许可制度之间的差异

4.1 目的不同

环境影响评价的主要目的是在项目决策和规划阶段,评估项目可能对环境产生的影响,以便在项目实施前采取适当的措施来减少、修正或避免不利的环境影响。而排污许可制度主要是针对企业和单位的排放行为进行管理和监督,旨在确保排污活动符合法律法规的要求,达到环境保护的标准。

4.2 适用范围不同

环境影响评价一般适用于各类开发项目,无论是基础设施建设、工业项目还是农业项目等。而排污许可制度更专注于对涉及排放污染物的企业和单位实施管理,如工厂、电厂、化工厂等。

4.3 内容不同

环境影响评价主要包括对项目可能产生的各种环境影响进行评估和预测,包括大气、水、土壤、生态系统、社会经济等方面的影响,并提出相应的环境管理措施。而排污许可制度主要关注企业和单位的排放行为,包括排放标准、监测要求、报告要求等,以确保排放活动符合法律法规的要求。但是实际作业环节,尽管二者存在差异,环境影响评价和排污许可制度在某种程度上是相互关联的^[2]。环境影响评价可以为排污许可制度提供基础数据和评估结果,帮助确定排放标准和管理措施的制定。而排污许可制度的实施也可以作为环境影响评价的一部分,对项目的排放行为进行监督和管理。两者相互补充,共同促进了环境保护的实施和可持续发展的目标。排污许可制度与环境影响评价的差异如图1所示。

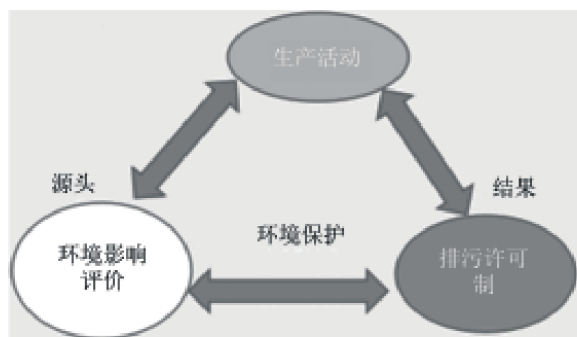


图1 排污许可制度与环境影响评价的差异

5 环境影响评价以及排污许可制度衔接的难点

环境影响评价和排污许可制度在实践中存在一些衔接的难点,主要包括以下几个方面:一是数据共享和整合,环境影响评价需要大量的环境数据和评估结果来评估项目可

能的环境影响,而这些数据往往需要从不同部门和机构获取。在与排污许可制度衔接时,需要确保这些数据能够共享和整合,以便于排污许可制度的管理和监督。二是标准统一和协调,环境影响评价和排污许可制度可能涉及不同的法规、标准和准则。在衔接过程中,需要努力实现标准的统一和协调,确保两者之间的要求和要素相互匹配,避免出现冲突或误解。三是监测与评估方法的一致性,环境影响评价和排污许可制度都需要对环境影响进行监测和评估。在衔接过程中,需要协调和统一监测方法、评估方法以及数据处理和分析方法,以确保结果的一致性和可比性。四是信息共享和沟通,环境影响评价和排污许可制度涉及多个部门和机构的合作和协调。在衔接难点中,信息共享和沟通是关键因素。各个环境管理部门和项目开发方需要建立有效的信息共享机制,确保及时传递和交流必要的信息和数据。为了解决这些难点,需要加强政府部门之间的协调和合作,建立跨部门的工作机制和信息共享平台,同时加强对相关人员的培训 and 能力建设,以提高其理解 and 应用环境影响评价和排污许可制度的能力。

6 环境影响评价和排污许可制度衔接的路径

6.1 立项阶段的衔接

立项阶段是开展环境影响评价以及排污许可制度衔接的关键,就需要相关人员结合实际分析立项阶段的衔接策略^[3]。一是调研和了解法规要求,在项目立项之初,项目方应对相关的环保法规和排污许可制度进行调研和了解,了解与项目相关的排放标准、监测要求以及审批程序等内容。这有助于项目方在后续环评过程中充分考虑这些要求,并准备相应的数据和资料。二是环境基础数据收集,在立项阶段,项目方应开始收集与项目环境影响评价相关的基础数据,如土壤、水质、空气等。这些数据是进行环境影响评价和后续排污许可申请的基础,也为与排污许可管理部门沟通提供了基础信息。三是沟通与合作,项目方应与相关的环境管理部门和排污许可管理部门进行沟通和合作。可以通过安排会议、派遣代表等形式,与相关部门就项目的环境影响评价以及后续排污许可申请进行交流和讨论。这有助于理解和遵守相关要求,并在立项阶段考虑到这些要求。通过以上措施,项目方可以在立项阶段实现环境影响评价与排污许可制度的衔接。这样可以提前考虑到排污许可制度的要求,并在环评过程中采集和整理相关数据,为后续的排污许可申请奠定良好基础。同时,与相关部门的沟通与合作也有助于确保项目方能够准确理解和满足环保要求,避免后续的纠纷和延误。

6.2 环境影响评价报告环节的衔接

通过环境影响评价报告,也可以实现环境影响评价与排污许可制度的衔接。作业人员首先需要完善排放信息,在环境影响评价报告中,对项目可能的排放情况进行全面、准

确的描述。包括排放源的种类、数量、组成以及可能对环境造成的影响等方面的信息。同时,与排污许可管理部门进行沟通,了解相关的排放标准和监测要求,确保报告中的排放信息符合要求。其次要考虑排放控制措施,在报告中,提出相应的环境管理措施,以控制和减少排放对环境造成的不良影响。这些措施应与排污许可制度中的要求相一致,包括使用先进的治理技术、建立排放监测系统、制定排放限值等方面的内容。之后是实现数据共享与沟通,要与排污许可管理部门进行充分的沟通和合作,分享环境影响评价报告中的数据和信息。确保报告中的数据和分析方法符合排污许可制度的要求,并了解排污许可申请过程中可能需要提供的额外信息。通过以上步骤,环境影响评价报告可以为后续的排污许可申请提供基础和支持,确保项目在立项阶段就充分考虑到排污许可制度的要求,并提供相应的管理措施^[4]。同时,与排污许可管理部门的密切沟通和合作也有助于确保申请顺利进行并符合要求。

6.3 审批阶段衔接的落实

审批作为环境影响评价以及排污许可制度开展的关键,也可以在多方面实现二者的衔接。一是提供完整的环境影响评价报告,要将编制完成的环境影响评价报告提交给相关的审批机构。报告应包括项目的环境影响评价结果、可能的环境影响和采取的环境保护措施等内容。确保报告中涵盖了排污许可制度要求的相关内容。二是解释与排污许可制度相关的数据和信息,作业人员需要在报告中明确解释与排污许可制度相关的数据和信息,如排放标准、监测要求等。这有助于审批机构了解报告中的数据来源、数据处理方法以及与排污许可制度的一致性。三是确保报告中的环境管理措施符合要求,在审批阶段,确保报告中提出的环境管理措施符合排污许可制度的要求。这包括使用先进的治理技术、建立排放监测系统、制定排放限值等方面的内容,审批机构会对这些措施进行审查和评估。此外是动态调整和改进,在审批过程中,根据审批机构的反馈和要求,及时调整和改进环境影响评价报告中的内容。确保报告满足排污许可制度的要求,并能够顺利通过审批。通过以上步骤,有助于在项目审批过程中顺利满足环保要求,获得排污许可,也可以在审批阶段实现环境影响评价与排污许可制度的衔接。

6.4 监督与管理

通过监督管理实现环境影响评价与排污许可制度的衔接需要以下步骤:首先,建立监测体系,建立适当的环境监测体系,包括监测设备、方法和参数等。确保监测数据的准确性和可靠性。其次,进行定期监测,要按照排污许可制度的要求,定期对排放进行监测^[5]。监测结果应与环境影响评价报告中的数据进行对比,以验证排污行为是否符合环境影响评价的预测和排污许可制度的要求。最后,数据分析与评估,要对监测数据进行分析 and 评估,与排污许可制度的要求进行比较。如果发现超过排放标准或其他指标的情况,应及时采取纠正措施并记录。通过以上步骤,可以通过监督管理实现环境影响评价与排污许可制度的衔接。重点是建立监测体系,进行定期监测和数据分析,定期报告监测结果,接受监督和检查,并及时纠正违规行为。同时,应持续改进管理方式,确保环境影响评价和排污许可制度的有效实施。

7 结语

综上所述,无论是环境影响评价还是排污许可制度,对环境治理体系的建设都能够起到至关重要的作用。两者衔接,构建以可持续发展为核心指导思想,排污许可制度为法律保障,环境影响评价为基础评价体系,各项检测技术为治理支撑的污染物高效管理体系,并引导相关人员贯彻落实,从根本上改善环境状况。

参考文献

- [1] 杨风.关于固定污染源排污许可制度与环境影响评价制度有效衔接融合的思考[J].环境保护与循环经济,2022,42(9):96-99.
- [2] 邓建福.基于环评导则体系下环境评价与排污许可制度衔接的逻辑与路径[J].皮革制作与环保科技,2022,3(13):149-151.
- [3] 王璇,郭红燕,郝亮,等.《排污许可管理条例》与相关环境管理法律制度衔接的研究分析[J].环境与可持续发展,2021,46(5):122-127.
- [4] 许邦远.环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制的衔接研究[J].皮革制作与环保科技,2021,2(19):165-166.
- [5] 于晶晶.论环评与排污许可制度衔接之进路——以排污许可证审查、核发与监管为切入点[J].黑龙江省政法管理干部学院学报,2021(4):120-126.