

Exploration on the Positive Role and Measures of the Central Ecological and Environmental Protection Supervision

Huimin Xue

Inner Mongolia Autonomous Region Ecological Environment Supervision Technical Support Center, Hohhot, Inner Mongolia, 010010, China

Abstract

The central ecological environmental protection inspector plays an active role in the construction of China's ecological civilization. By strengthening environmental supervision, the supervision mechanism promotes local governments to fulfill their responsibility for ecological environmental protection, increase environmental law enforcement, and improve the effect of environmental governance. Inspectors through field investigations, problem exposure and supervision and rectification, effectively promote the solution of a series of ecological environmental protection problems, and have a significant impact on improving air quality and water quality. However, inspectors also face some challenges in promoting cooperation between local and central authorities in order to ensure the long-term effectiveness of the inspection mechanism.

Keywords

central ecological environmental protection supervision; ecological civilization construction; environmental supervision; local government

中央生态环境保护督察的积极作用及措施探究

薛慧敏

内蒙古自治区生态环境督察技术支持中心, 中国 · 内蒙古 呼和浩特 010010

摘 要

中央生态环境保护督察在中国生态文明建设中发挥着积极的作用。该督察机制通过强化环境监管, 推动地方政府履行生态环境保护责任, 加大环境执法力度, 提升环境治理效果。督察通过实地调查、问题曝光和督促整改, 有效推动了一系列生态环境保护问题的解决, 对于改善空气质量、水质状况等具有显著影响。然而, 督察也面临着一些挑战, 为确保督察机制的长期有效性, 促进地方与中央的合作。

关键词

中央生态环境保护督察; 生态文明建设; 环境监管; 地方政府

1 引言

随着中国现代化进程的不断推进, 生态环境保护与可持续发展日益凸显其重要性。然而, 快速的经济增长和城市化进程所带来的环境问题也日益严重, 迫使中国必须寻求一种全面而切实的生态环境保护模式。在这个背景下, 中央生态环境保护督察机制的引入成为中国生态文明建设的重要一步。该机制通过对地方政府生态环境保护责任的督促、环境执法的强化以及生态环境治理效果的提升, 正逐渐展现出其积极而显著的作用。论文旨在深入探讨中央生态环境保护督察的作用机制及其在中国生态文明建设中的意义, 以及督察所面临的挑战和未来发展方向。通过对督察机制的全面分

析, 可以更好地理解其对于实现生态文明建设目标所产生的深远影响。

2 推动地方政府履行生态环境保护责任

地方政府在生态环境保护中扮演着关键的角色。然而, 在一些情况下, 地方政府可能因地方保护主义等原因未能有效履行其生态环境保护责任。中央生态环境保护督察通过其强有力的监督机制, 督促地方政府加强生态环境保护。

2.1 地方政府生态环境保护责任的重要性

地方政府在生态环境保护中扮演着行政管理和资源配置的关键角色。他们负责监管、调控和协调, 直接影响着本地区的生态环境状况。部分地方政府可能因为追求经济增长, 忽视了生态环境保护的长远利益, 导致了环境污染、生态破坏等问题的出现。中央生态环境保护督察的引入有助于

【作者简介】薛慧敏(1990-), 男, 中国内蒙古乌兰察布人, 硕士, 工程师, 从事生态环境保护督察技术支持研究。

提醒地方政府,生态环境保护不仅仅是一项义务,更是可持续发展的一个重要前提。

2.2 督察机制的作用

①督察机制有助于加强政府责任。督察以中央统一领导为特点,能够推动地方政府更加积极主动地参与生态环境保护工作,迫使他们承担更大的政治责任。通过公开曝光环境问题,督察可以迫使政府更加严格履行生态保护职责,推动地方政府认真履行生态环境保护责任,确保相关政策的有效实施。②督察机制有助于改善环境问题的治理。通过对环境违法行为的查处和整改,督察能够有效防止环境问题的扩散和恶化。此外,督察还能够协调多方资源,促进跨区域、跨部门的协同治理,以应对生态环境问题的复杂性和跨境性。督察机制的介入有助于加强对生态环境问题的精准监测和治理,为生态环境保护提供了重要支持。③督察机制有助于推动法治建设。督察通过强化法律法规的执行,促进生态环境法治建设,推动环保法律的完善和修订,提高环境保护的法治性和规范性。这有助于建立健全的法治环境,增强生态环境保护的可持续性和长期性。

2.3 案例研究:督察推动地方政府的积极行动

中央生态环境保护督察在对河北省的监督中指出了一些突出的环境问题,随后,河北省政府采取了一系列积极措施来应对这些问题,取得了一定的效果。以下是更详细的描述:

2.3.1 突出的环境问题

①污染企业存在监管不力问题:督察发现,河北省的一些污染企业在环保方面存在违法违规行为,而地方政府监管不力,导致这些问题长期存在。②环境污染严重:河北省地区存在严重的环境污染问题,包括大气污染、水污染以及土壤污染,对当地居民健康和生态环境造成了威胁。

2.3.2 河北省采取的措施

①整治污染企业:河北省政府积极加大对污染企业的整治力度,采取了严格的监管措施,包括暂停或吊销许可证、处罚违规企业等,以确保企业遵守环保法规。②加大环境执法力度:河北省加大了环境执法力度,加强了对环境违法行为的查处和处罚,确保环境法规得到有效执行。③生态修复工作:河北省政府积极开展生态修复工作,包括植树造林、湿地恢复、水质治理等措施,以恢复受损的生态系统。

2.3.3 取得的效果

①环境改善:由于政府的积极行动,河北省的环境状况逐渐得到改善,大气、水体和土壤的质量有所提升,降低了对居民健康的影响。②企业合规:通过整治污染企业和加大执法力度,违法违规企业得到了有效遏制,环保合规意识也有所提高。③政府监管加强:中央督察的推动促使河北省政府加大了对环保监管的力度,确保了环境问题的持续改善。

总之,中央生态环境保护督察的积极作用推动了河北

省政府采取一系列措施来解决环境问题,这些措施取得了环境改善和企业合规的效果。

3 强化环境执法力度与效果

环境执法被视为保障生态环境的关键一环。不同地区可能存在着环境执法的严格程度参差不齐、执法效果不尽如人意等问题。在这一背景下,中央生态环境保护督察发挥了重要作用。通过持续的监督和指导,督察机制有效加大了地方环境执法的力度和效果。

督察团队通过实地考察,全面发现并揭示了地方环境执法存在的问题,如执法主体不力、处罚不严、整改不到位等。这种有力的监督曝光,不仅唤起了公众对环境问题的关注,也推动了地方政府更加重视环境执法工作。督察机制的介入,使得地方政府在执法实践中受到更严格的监督,促使其在环境执法方面严明纪律,确保法律的公平公正执行^[1]。

3.1 中央生态环境保护督察概述

中央生态环境保护督察是中国政府为加强生态文明建设而推出的一项重要政策措施。它通过第一轮督察、第一轮回头看和第二轮督察等多个环节,不断发挥着积极作用,推动了中国生态环境保护事业的持续改善和可持续发展。本文将深入探讨中央环保督察的内容,重点关注其积极作用以及采取的措施。

3.2 环境执法的重要性

环境执法被广泛认识为保障生态环境健康的重要抓手。在不同地方可能存在着环境执法的严格性不一、执行效果欠佳等问题。中央生态环境保护督察在这一背景下发挥了关键作用。通过持续的监督和指导,督察机制有力地推动了地方环境执法的改进与强化。督察团队通过深入实地考察,全面发现并揭示了地方环境执法存在的问题,如执法不严、处罚不力、整改不力等。这种有力的监督曝光,不仅引发了公众对环境问题的关切,同时督促了地方政府更加重视环境执法工作。督察机制的介入,督促地方政府加强执法团队建设,完善执法法规,强化执法执行力度,确保环境执法实施更加严密、公正。

3.3 督察对环境执法的监督和指导

中央生态环境保护督察通过对地方环境执法部门的细致考察和全面评估,揭示其存在的问题和短板,进而提出具体的整改要求。这一过程中,督察组与地方政府、环境执法部门保持沟通,针对环境执法政策、措施等方面,提供有针对性的建议和指导意见。这种督察模式在监督和指导环境执法方面具有显著意义。督察机制强化了对环境执法的监察和引导,迫使地方环境执法部门更加严格的履行职责,保障环境执法工作的公正性和有效性。通过与地方开展合作和交流,督察着重指出环境执法中的问题,并为改进提供了详实方案。这种督察模式在强调问题整改的同时,也提高了地方环境执法部门的专业水平和管理能力,最终达到了全面提升

环境执法水平的目标。

总之,中央生态环境保护督察在中国的环保工作中发挥了积极作用,通过多轮督察和回头看,推动了环保问题的解决,促进了生态文明建设,为中国的生态环境保护事业提供了坚实的支撑和保障。随着督查工作的不断深化和完善,相信中国的环境质量将会不断提升,实现更加可持续发展。

4 提升生态环境治理效果

4.1 生态环境治理的挑战与需求

生态环境治理面临着多重挑战,其中包括来自不同污染源的复杂性、不同区域之间的环境差异等。在这个复杂的背景下,一些地方可能因为治理措施不当、资源配置不足等原因,导致治理效果不如预期。中央生态环境保护督察机制通过深入调查和评估,揭示了地方生态环境治理工作中的问题,为改进治理策略提供了有力支持。督察组在实地考察过程中,发现了地方治理工作中的薄弱环节,如监管不力、措施执行不到位等。这种监督发现,使得问题得以曝光,从而引发了公众关注和上级政府的高度重视^[2]。督察机制同时提供了对地方的建议和指导,通过深入的数据分析和实地考察,为制定更加有效的治理策略提供了科学依据。

4.2 治理措施的优化与创新

中央生态环境保护督察鼓励地方政府在生态环境治理方面进行措施的优化与创新。督察组会提出针对性的建议,指导地方政府针对实际情况调整治理策略,充分考虑当地的生态环境特点和资源状况,提高治理效果。例如,结合水污染问题,督察可能建议加强工业废水排放的监管,推动企业采用更环保的生产工艺。

4.3 成效分析:督察推动治理效果的提升

督察机制的推动下,一些地方政府改善了生态环境治理工作。治理效果得到提升,污染物排放得到有效控制,生态环境质量逐步改善。这一系列成效表明,中央生态环境保护督察在推动生态环境治理效果的提升方面产生了积极影响。

4.4 地方党委政府思想意识问题

地方党委政府思想意识问题通常表现为过于追求经济增长,对生态环境保护重视不够。中央生态环境保护督察通过以下方式解决这一问题:①政策倒逼转变:督察曝光地方政府对生态问题的忽视,要求相关政府主管部门制定更严格的生态环保政策,强化政府对生态环境的关切。②宣传教育:督察通过宣传教育活动,普及生态文明理念,推动政府、干部和群众对生态环境保护的认识提高,培养生态意识。

4.5 生态破坏

生态破坏问题在中国的快速发展中变得突出。中央生态环境保护督察采取以下措施应对生态破坏:①整改迫切性:督察发现地方生态破坏问题后,要求立即停工整改,以减少环境破坏的进一步扩大。②法律法规强化:督察推动政

府更加重视生态环境的法治建设,加强环保法规的执行力,减少生态破坏行为。

5 面临的挑战

尽管中央生态环境保护督察在推动生态环境保护方面取得了一系列成就,但仍然面临着一些挑战。地方保护主义可能导致督察难以顺利执行。例如,江苏苏州的地方保护主义问题:在江苏省苏州市,曾出现了地方保护主义的情况,对中央生态环境保护督察的顺利执行构成了障碍。具体情况如下:①地方政府推动高污染产业项目:苏州市部分地方政府曾积极推动高污染产业项目,如一些化工厂和污染重的工业园区,因为这些项目可能会为地方经济带来短期收益,地方政府在项目立项和环保审批方面存在一定的松懈。②对环保督察的抵制:由于地方政府与高污染产业存在利益关联,一些地方政府对中央生态环境保护督察的执行持抵制态度。他们可能会试图干扰督察工作,不积极配合督察组的调查和数据收集工作。③信息不透明:地方政府可能不愿意公开环境污染数据和问题,以掩盖实际的环境问题,使中央督察组难以获取准确的信息^[3]。

为了克服挑战,中央生态环境保护督察可以在未来进一步完善和发展。可以加强督察的精细化和常态化。通过不断地开展督察,确保问题的持续解决,防止整改后问题再度反弹。还可以深化督察的层级扩展,从地方层面扩展到企业层面,以更全面的方式推动生态环境保护。此外,加强督察结果的公开透明,使社会公众能够更好地监督督察工作的执行情况。未来,中央生态环境保护督察可以通过以上措施,不断完善机制,提高督察的针对性和实效性,更好地推动生态环境保护事业的发展^[4]。

6 结语

中央生态环境保护督察在推动地方政府履行生态环境保护责任、强化环境执法力度、提升生态环境治理效果等方面发挥了积极作用。然而,督察也需要持续改进以应对挑战。通过加强制度建设、提升信息公开透明度,促进中央与地方的合作,督察机制将能够更好地支持中国的生态文明建设,从而为实现可持续发展的生态发展目标提供有力保障和引领。

参考文献

- [1] 戴佳. 法治力量保障中央生态环境保护督察整改落到实处[N]. 检察日报, 2023-06-07(002).
- [2] 中央生态环境保护督察办公室有关负责同志就《中央生态环境保护督察整改实施办法》答记者问[J]. 环境与生活, 2022(6): 20-21.
- [3] 以做好中央环保督察迎检工作为新起点 开创生态环境保护和生态文明建设新局面[N]. 黑河日报, 2021-12-06(001).
- [4] 董湘漪, 乔安夏. 坚决扛起中央环保督察反馈问题整改重大政治责任 加大力度加快进度保质保量完成整改任务[N]. 石嘴山日报, 2023-08-14(001).