

Analysis of the Linkage between Environmental Impact Assessment of Industrial Park Planning and Environmental Impact Assessment of Construction Projects

He Bai¹ Hui Huang² Qingsong Yao³

1. Zhejiang Hongyi Environmental Protection Technology Co., Ltd., Hangzhou, Zhejiang, 310000, China

2. Zhejiang Xunlan Environmental Protection Technology Co., Ltd., Taizhou, Zhejiang, 317503, China

3. China Zhejiang Jiasheng Ecological Environment Technology Co., Ltd., Taizhou, Zhejiang, 317503, China

Abstract

Environmental impact assessment (EIA) of industrial park planning and construction project is the two main aspects of environmental impact assessment. Carrying out environmental impact assessment (EIA) to judge the impact of park planning implementation and project construction on the environment has a guiding role for the optimization of industrial layout and project construction quality. The realization of the linkage between the two can avoid some repetitive work, ensure that the EIA of construction projects will not violate the gist of the planning EIA, and implement the content of the planned projects. However, in the actual work, there are problems in the linkage between the two, and it is difficult. The paper mainly explores the significance and problems of the linkage between industrial park planning environmental impact assessment and construction project environmental impact assessment, analyzes the basic requirements of the linkage between the two, and proposes the construction and implementation measures of the linkage.

Keywords

environmental impact assessment of industrial park planning; environmental assessment of construction projects; linkage

浅析产业园区规划环评与建设项目环评的联动

白鹤¹ 黄慧² 姚庆宋³

1. 浙江泓一环保科技有限公司, 中国·浙江 杭州 310000

2. 浙江迅蓝环保科技有限公司, 中国·浙江 台州 317503

3. 浙江佳盛生态环境科技有限公司, 中国·浙江 台州 317503

摘 要

产业园区规划环评与建设项目环评是环境影响评价工作中的两个主要方面,开展环境影响评价工作,判断园区规划实施以及项目建设对环境的影响,对于产业布局的优化以及项目建设质量有指导作用。而实现两者的联动,可以规避一些重复性工作,确保建设项目环评不会违背规划环评的要旨,落实规划项目内容。然而在实际工作中,两者联动存在问题,难度较大。论文主要探究产业园区规划环评与建设项目环评联动的意义和问题,分析两者联动的基本要求,提出联动的建设与实施措施。

关键词

产业园区规划环评; 建设项目环评; 联动

1 引言

通过探究产业园区规划环评与建设项目环境的有效联动,可以简化园区内建设项目的环评工作,落实规划环评的成果,提高环评成效,也能保障产业园区规划建设的有效性。因此,要严格开展规划环评的质量管理工作,加强行政管理联动,指导入园建设项目环境改革,积极研究规划环评的技

术方法,确保规划环评成果落地。

2 产业园区规划环评与建设项目环评联动的意义

产业园区规划环评工作,主要是从宏观上考虑规划对环境的影响,涉及多个项目。分析多个项目集聚所产生的环境影响,开展评价工作具有一定的广泛性。优化产业园区的布局,促进经济发展的同时,控制对环境的影响。建设项目的环境影响评价一般是针对单一项目开展环境影响评价工作。由此可见,产业园区规划环评是高于建设项目环评工作

【作者简介】白鹤(1988-),男,中国江西抚州人,本科,工程师,从事环境工程与咨询研究。

的,对建设项目环评工作具有一定的指导作用。因此实现两者的有效联动,利用产业园区规划环评,可以进一步简化建设项目环评工作,对其形成恰当的指导和约束,包括选址布局、产业定位、污染物总量控制、环境准入等多个方面。也可以根据规划环评的结论和审查意见开展建设项目的环境管理,包括评价等级,评价要求的内容。规划环评结论是建设项目环评的重要依据,借助建设项目环境工作有效落实产业园区规划环评的内容,分析落实工作中的问题,做好完善工作,实现环评工作的全过程管理,达到良好的规划建设效果^[1]。

3 产业园区规划环评与建设项目环评联动中的问题

3.1 规划环评存在问题,无法支撑建设项目环评

在一些产业园区规划环评工作中,由于本身的体系相对混乱,园区规划与城市规划,土地利用规划等存在一定的冲突。而规划环评工作并未提出完善的调整意见,环评内容相对混乱且不具备参考性,只是为了建设园区,缺乏一定的规划思路,冲突问题难以解决,在此情况下无法为建设项目的选址或者规划提供指导,难以实现两者的有效联动。

3.2 规划环评与建设项目环评的不衔接

产业园区规划环评高于建设项目环评,但是大多数情况下先做建设项目审批,然后开展产业园区规划审批,规划环评工作滞后于项目环评工作,两者顺序颠倒,无法联动。规划环评工作中要求对规划所包含的近期开发建设项目,开展环境影响评价工作,从而提供指导作用。然而在实际应用中,一些项目在规划中只存在于设计和初步构想中,真正落实需要很长的时间,而且还存在一定的不确定性。因此规划环评工作难以对建设项目环评提出一定的指导意见,影响了两者的联动。

3.3 规划环评与建设项目环评审批级别不一致

规划有不同层级的规划,水平有不同的行政层级。而规划环评与建设环评审批级别不一致,增加了两者联动的难度。规划环评,由地方(县、市、省)审查,其中的建设项目可能由省市甚至国家来审查审批。而不同层级的审查审批要求不一致,影响了两者的有效联动。

3.4 规划环评与建设项目环评的深度不协调

产业园区开展规划环评的目的是优化产业布局和建设项目的,确保环保工作的有效落实。在环境影响评价工作中,如果过于细致,则面临较大的工作量。制定的环境保护措施太过于具体,而建设项目可能会发生变化,两者之间难以脱节。例如一些规划环评文件中,并未对受到大气影响的居民区提出搬迁等优化建议,一些建设项目与居住用地交错分布,对当地环境和居民产生影响,缺乏规划环评环境保护的有效指导,因此导致规划环评与建设项目环评深度不协调无法联动^[2]。

3.5 规划环评内容不清,影响项目环评的简化

在一些产业园区的规划环评的报告中,环境质量现状调查并不全面,例如一些工业园区并未开展臭氧监测,没有收集历年的监测数据分析环境变化趋势。还有一些项目对保护目标的识别并不全面,遗漏掉一些重要单位或敏感目标,不能全面反映区域内环境影响评价的具体情况。因此,无法为建设项目环评提供指导,导致建设项目环评内容不能实现简化,需要进一步细化自身工作,无法实现联动。

4 产业园区规划环评与建设项目环评联动的基本要求

4.1 严格规划环评质量

为了确保产业园区规划环评与建设项目环评的有效联动,对产业园区规划环评提出了较高的要求。要保障规划环评的质量,从园区定位布局结构、规模、环境保护的各方面进行论证,实现环评内容的简化。同时要考虑建设项目环评工作的要求,邀请专业机构和专家开展评价工作。然后要求编制单位根据规划环评的评价深度,对不同类型的建设项目提出明确的建议,发挥指导作用实现建设项目环评的简化工作。

4.2 推动规划环评成果落地

在规划环评工作中,不仅要注重前期规划管理,分析规划方案的可行性,确定选址、污染物总量控制,环境准入等具体内容,还需要重视后续管理,确保规划环评成果落地,为建设项目环境影响评价工作提供依据,引导其按照这一标准开展环评工作,并有效建设。

4.3 注重资料数据的时效性

产业园区规划环评工作需要获取全面的数据信息,并确保这些资料真实可靠,具有一定的实效性,才能保障环评工作的质量,从环评报告中真实地反映出区域的环境质量情况和变化趋势,制定符合环境需求的保护措施,也能为建设项目环境影响评价提供指导。

4.4 推动建设项目环评审批改革

实现产业园区规划环评与建设项目环评的有效联动,还需要注重分析建设项目环境中的问题,通过推动审批改革,解决两者之间存在的困境。首先,免于办理环境影响评价手续。按照相关标准要求,应当填报环境影响登记表的建设项目,可以免于办理备案手续。在项目建设及运营过程中遵循国家及地方的环境保护法规相关标准要求。其次,创新办理方法。针对同一类型的项目可以开展打捆环评审批,统一提出污染防治要求,单个项目无需进行重复性的工作。而作为责任主体的建设单位需要认真核实,要求落实防治措施。最后,排污许可联动。对于打捆环评审批的建设项目,在申请排污许可证时,可以将产业园区规划环评审查意见和打捆环评批复作为批准文件^[3]。

5 产业园区规划环评与建设项目环评联动的建立和实施

5.1 开展规划环评的行政管理

产业园区规划环评与建设项目环评联动过程中存在诸多问题,为此,要加强各级环境保护部门的宣传和执法力度,构建完善的工作机制,加强与其他部门的联动,开展行政管理联动工作,形成联动工作机制。在这一过程中,各级环境保护部门做牵头工作,与其他部门合作进行规划。首先组织实施产业园区规划环境影响评价,根据相应的标准要求进行审批,实现规划环评的前置。然后开展建设项目环评工作,实现各方面的简化,将规划环评内容作为依据,符合各项标准,实现两者的有效联动。

5.2 规划环评与建设项目环评的联动

提高产业园区规划环节的质量,实现与建设项目环评的有效联动,体现出规划环评的成果。产业园区的规划工作包含多个建设项目的总体布局、项目的选址、准入条件等,需要在环评工作中充分体现出来,而这些内容,并不包含建设项目的内容,只是对建设项目提供指导,其中完成了的工作建设项目环境工作不需要再重复实现简化。在联动过程中需要分析建设项目与规划环评的协调性,尤其是其中存在的矛盾问题,通过恰当调整,完善各项标准体系,实现两者的联动^[4]。

5.3 建设项目环评简化的内容

建设项目环评在规划环评的指导下,可简化一些内容,实现两者的联动。第一,工程方面的分析,若工程结构内容比较小,可以简化工程源强度核算、产排分析、生态环境影响分析的内容。规划环评工作中工程分析深度达不到要求,极大简化项目的协调分析和环境的合理性分析。第二,现状调查与评价方面。对生态环境开展监测工作,评估工业园区的环境质量。原则上项目不再独立,项目没有涉及生态保护红线等重大环境问题,可以直接参考规划环评的结论。第三,在环境影响预测与评价中,规划环评工作并未对项目建设开展深入研究,因此该方面不能简化。在污水处理方面,如果处理设施集中统一处理,可直接参照规划环评的内容。在地下水环境影响预测中,主要包括污染源环境保护目标,区域水文条件等情况,分析判断污染物,开展地下水评价工作。在大气环境影响预测中,特殊情况不能简化,分析污染物排放强度不能简化。第四,开展环境保护措施及可行性的论证。一些规划环评中会提出具体的控制方案和污染治理方案,可以简化这些内容。还包含了对特定项目建设的规划要求,也

可直接参考这些结论。在水资源管理方面,产业园区规划环评中包含了污水处理设备管理建设,可以简化该部分内容。可结合规划环评的内容,制定地下水环境影响预测和减少影响的对策。在大气环境污染方面,规划环评涉及的具体项目不够详细。总的来说各方面不可简化,要充分结合项目情况分析评估,对环境的影响采取恰当的环保措施。

5.4 研究规划环评技术方法

目前开展产业园区规划环评的规划范围在不断扩大,原有的技术方法已经不再适用,因此需要加强技术方法的研究工作,使其更加适用现阶段的规划环评,解决实际中的问题。能够有效控制产业园区规划环评的深度,避免太深太细,无法实现宏观上的指导工作。可以开展联动效应的评价工作,做好后续的跟踪,分析建设项目环评的落实情况,对其中的协同效应进行评估。判断环评工作的进展和风险,积累更多的经验,不断地调整规划环评工作,推动产业园区规划环评开展变革,从而实现与建筑项目环评的有效联动^[5]。

6 结语

综上所述,推进产业园区规划环评与建设项目环评的联动,不仅可以简化建设项目环评工作,推动产业园区规划环评成果的有效落地,同时还能优化营商环境,加强宏观指导,做好对产业园区的微观管理。因此,要认真对待两者联动中存在的各类问题,分析当前的困境,加强产业园区规划环评的行政管理,分析与建设项目环评的协调性,建设项目做好改革工作,在产业园区规划环评的宏观指导下简化部分内容,细化环评工作。而产业园区过后环评也需要做好技术方法的改革创新,使其更加适应现状。通过从多方面入手,实现各方面的联动^[6]。

参考文献

- [1] 苏云燕.关于产业园区规划环评与建设项目环评联动的探究[J].皮革制作与环保科技,2022,3(24):80-82.
- [2] 姚懿函,赵玉婷,董林艳,等.关于加强产业园区规划环评全链条管理的建议[J].环境保护,2020,48(19):67-70.
- [3] 蒋豫,魏永军,蔡云,等.基于规划环评的产业园区“三线一单”编制[J].资源节约与环保,2021(4):144-145+148.
- [4] 戎静.探析规划环评与建设项目环评联动[J].区域治理,2020(38):46.
- [5] 佚名.环保部:加强规划环评与建设项目环评联动[J].环境影响评价,2016(1):98-98.
- [6] 何彦芳,梁晓华,冯媛.实现规划环评和建设项目环评有效联动探析[J].环境影响评价,2019,41(6):29-32.