

Research on the Strategy of Connecting Environmental Impact Assessment System and Pollutant Discharge Permit System in Eia Technology Assessment

Xihua Zhao

Technical Support and Research Center of Xingan League, Ulanhot, Inner Mongolia, 137400, China

Abstract

In order to better meet the needs of the development of high quality and requirements, you need to actively respond to the national initiative about ecological, green, environmental protection, by strengthening the environmental protection system, strategies, measures, implementation research to improve the quality of environmental protection, for the long-term development of society, sustainable development to create favorable conditions. Environmental impact assessment system and pollutant discharge permit system are the two most important systems in the field of environmental protection. The implementation of these two systems has effectively promoted the development of environmental protection work and improved the efficiency and quality of environmental governance. However, in practice, there are some cohesion problems between the two systems. The existence of these problems will directly affect the quality of environmental protection and management. Therefore, it is necessary to strengthen the research on the problems and methods of the connection between the two systems, dig deep into the influencing factors, and constantly strengthen the connection and implementation, so as to create favorable conditions for the high-quality development of environmental protection work.

Keywords

environmental assessment; environmental impact assessment system; pollutant discharge permit system; connection problem; connection strategy

环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制衔接的策略研究

赵喜华

兴安盟生态环境技术支持与研究中心, 中国·内蒙古 乌兰浩特 137400

摘 要

为了更好地满足社会高质量发展的需求与要求, 需要积极响应国家关于生态、绿色、环保的倡议, 通过加强环境保护体系、策略、措施、执行的研究来切实提升环境保护质量, 为社会的长远发展、可持续发展创造有利的条件。环境影响评价制度和排污许可制度是环境保护领域中最重要的一项制度。这两项制度的实施有效地促进了环境保护工作的开展, 提高了环境治理的效率和质量。然而, 在实际操作中, 两种制度之间存在着一些衔接问题, 这些问题的存在将会直接影响环境保护与管理的质量。所以, 需要加强两种制度衔接间的问题与方法研究, 深挖影响因素, 并不断强化衔接落实, 从而为环境保护工作的高质量开展创造有利条件。

关键词

环评技术评估; 环境影响评价制度; 排污许可制; 衔接问题; 衔接策略

1 引言

环评技术的应用是反映环境质量、落实环境保护与管理的重要基础, 环评技术评估是一项系统性的工程, 这种工程体现在全面性、多元化上, 既要对环境的影响进行评价, 也

要为相关的生产生活活动创造条件。无论环评技术评估如何先进, 都需要运用相应的制度、体系、机制, 通过环境影响评价制度与排污许可制度的有效衔接, 来切实落实环境管理的各项要求, 当前这两种制度在具体的落实过程中, 还存在衔接不到位、不流畅, 要求执行不彻底的问题, 不利于环境保护与管理工作的顺利开展。论文首先分析两种制度的区别, 接着就两种制度衔接过程中存在的问题进行分析, 最后提出有效的衔接策略供参考。

【作者简介】赵喜华(1965-), 男, 蒙古族, 中国内蒙古通辽人, 本科, 高级工程师, 从事建设项目环境保护技术评估与研究。

2 环境影响评价制度与排污许可制两种制度间的联系

作为环境保护与管理工作中最为关键的两种制度形式，环境影响评价制度与排污许可制间是相互联系，互为补充的关系。其具体联系表现在几个方面：

其一，环境影响评价制度与排污许可制的目标一致，这两种制度制定、颁布的出发点，以及最终目标都是为了更好地保护环境，通过环境影响评价可以了解不同的主体，不同区域间生产生活活动对于环境保护的有效性，以及具体存在的问题。二者的出发点，都是为了评价，和有条件的许可来防止和减轻环境污染和生态破坏，保障公众健康，促进经济、社会和环境的协调发展。

其二，环境影响评价制度与排污许可制二者间的内容相互衔接，且互为补充。环境影响评价制度主要是对建设项目进行环境影响评价，预防和减轻环境污染的措施，以确保项目实施后不会对环境造成不良影响。这一制度涵盖了对项目的选址、设计、施工和运营等各个阶段的评价，以确保在项目实施前充分考虑环境保护因素，并采取必要的措施来减少对环境的负面影响。

排污许可制则是对排污者进行许可管理，要求排污者按照许可证的要求排放污染物。这一制度旨在确保排污者遵守环保法规，控制污染物的排放，以保护环境质量。排污许可制通常涉及对排污者的监督和管理，以及要求排污者采取必要的措施来减少污染物的排放^[1]。

尽管这两种制度在实施方式上有所不同，但它们在内容上相互衔接，共同构成了环境保护的基本框架。环境影响评价制度与排污许可制相互补充，为环境保护提供了有力的支持。例如，在项目实施前进行环境影响评价可以识别出潜在的环境问题，并为采取预防措施提供依据；而排污许可制则确保了排污者在实施项目时遵守环保法规，控制污染物的排放。这两种制度的共同作用有助于保护环境免受污染和破坏，促进可持续发展。

3 环境影响评价制度与排污许可制两种制度间的区别

3.1 评价对象不同

环境影响评价制度主要是对建设项目进行环境影响评价，这一制度旨在评估项目在选址、工艺流程、资源利用、污染物排放等方面对环境的影响。在进行评价时，需要综合考虑多种因素，包括项目的性质、规模、地点以及可能对环境造成的影响等。通过对这些因素的综合分析，可以为项目的建设和运营提供有效的环境管理方案，以减少对环境的负面影响。图 1 为环境影响评价示意图。



图 1 环境影响评价

而排污许可制则是对排污者进行许可管理，这一制度旨在规范排污者在其生产经营活动中对环境保护的责任和义务。排污许可制对排污者的污染物排放和环保设施运行等方面进行评价，以确保其符合国家或地方规定的环保标准和要求^[2]。通过实施排污许可制，可以加强对排污者的监督和管理，防止环境污染和生态破坏，以保护环境和公众的健康。图 2 为排污许可证内容。

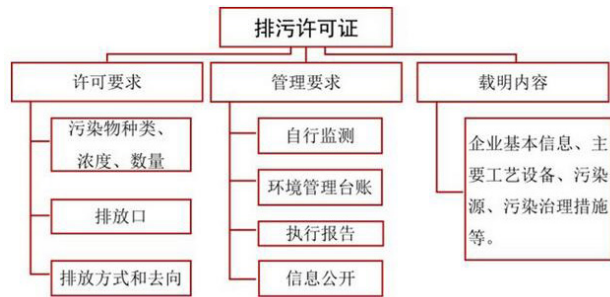


图 2 排污许可证内容

3.2 评价方法不同

环境影响评价制度主要是通过预测和评估建设项目对环境的影响，以保护环境为目标，采取有效的预防和减轻措施，确保建设项目在实施过程中对环境的影响最小化。这一制度在环境保护方面扮演着至关重要的角色，它能够有效地防止环境污染和生态破坏，为可持续发展提供了有力保障。

而排污许可制则是一种通过对排污者进行核定排污量和排放标准的管理，来实现对排污者进行许可管理的制度。它旨在通过规范排污者的行为，限制其对环境造成的负面影响，确保环境污染得到有效控制和管理。这一制度为环境保护提供了另一层保障，确保污染物排放得到有效监督和管理，防止对环境造成不可逆转的损害。

3.3 实施主体和程序不同

环境影响评价制度是一项由环保部门主导实施的重要制度，其主要职责是评估和审查建设项目或政策对环境的影响，以确保在实施过程中能够尽可能地减少对环境的负面影响。在实施这一制度的过程中，通常需要进行广泛的公众参与，以确保评价结果能够充分反映社会各界的意见和关注。此外，环保部门还需要对申请进行评价审核和审批，确保各项标准和要求得到严格遵守^[3]。

排污许可制则是一种由环保部门核发许可证的制度，

其目的是规范排污者的行为,防止其对环境造成不良影响。在排污许可制的框架下,排污者需要自行监测和管理自己的排污行为,确保符合相关标准和规定。同时,环保部门也会对许可证的核发和管理进行监督和检查,以确保制度的实施效果。

3.4 监管方式和力度不同

环境影响评价制度的监管方式主要是事前监管。比如在建筑工程的实施过程中,环境影响评价制度会对建筑工程项目的影响威胁进行全面评估。这就意味着在建设项目开始之前,建设单位必须进行环境影响评价,并提交评价报告以供审批。通过这种方式,可以提前预测和评估项目对环境的影响,并采取必要的措施来减少或解决这些影响。

而排污许可制则是一种不同的监管方式,它主要是事后监管。这意味着在排污者开始排放污染物之前,必须按照许可证的要求进行申报和审批。一旦获得许可证,排污者就可以按照规定的排放标准和要求进行排放。这种监管方式主要是为了确保排污者遵守环保法规,并按照规定的方式和数量排放污染物。

4 环境影响评价制度与排污许可制衔接过程中存在的问题

结合当前环境保护工作中的现状与成果来看,影响环境保护的原因有很多,这是由于在具体的实践过程中,环境影响评价制度与排污许可制衔接存在一些问题。虽然两种制度间的目标一致、方向一致、作用一致,但也存在着评价对象、方法、主体以及结果应用的差异性。由于这些差异,以及在具体的执行过程中,效率不高,落实不到位,以及由于两种制度监管上的差异导致一些环境保护问题没能及时发现,从而导致环境问题难以得到有效解决。这是由于,缺乏统一的评价标准与程度,以及在执行过程中信息沟通、共享、反馈的不及时,而过程监管能力的不足而导致了问题得不到从根本上解决。

5 环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制衔接的策略研究

5.1 统一评价标准与程度

为了充分发挥环境影响评价制度与排污许可制在环境保护工作中的积极作用,实现良好的环境保护工作目标,就需要对两种制度进行深入研究和对比,找出它们的异同点,然后根据这些异同点来制定相应的评价标准。在制定标准时,需要考虑到各种因素,如制度的目标、实施方式、效果评估等,以确保评价结果能够全面反映制度的优劣。

同时,要根据分析结果来建立起一套统一的、公正的评价标准和程序,以确保两种制度在评价结果上保持一致。

为了确保两种制度的有效执行,以及公正与落实,还需要建立一套完善的监督机制,对评价过程进行全程监督,确保评价结果的客观性和公正性。同时,我加强对评价结果的应用,将评价结果作为改进制度的重要依据,不断提高制度的科学性和公正性。

5.2 加强信息沟通与共享

结合当前环境影响评价制度与排污许可制衔接过程中所暴露出来的问题来看,由于沟通不足,信息共享不到位而导致的制度落实不到位而产生的环境保护能力有限的问题还较为突出,针对这种问题,就需要从促进和落实沟通上着手^[4]。通过构建起有效的信息共享平台,来加强信息的交流、数据的共享、问题的讨论。

通过加强信息沟通,交流与共享,及时了解不同制度的实施情况,及时发现问题。并针对问题特点,来加强研究,以及通过协调配合,更好地整合资源,提高环境保护与管理的执行效率。

5.3 加大监管打击力度

环境保护工作要落到实处,仅有完善的制度体系不足以实现预期目标,还需要加强过程的管理。尤其是对当前环境保护工作中所出现的一些违法违规现象,要加大监管与打击力度,以此来更好地遏制环境破坏与污染问题。这就需要发挥监管机制的作用,加强对环境违法行为的监测和预警,及时发现和解决环境问题。

同时,要加大对违法行为的处罚力度,让违法者付出应有的代价。此外,还要积极发挥公众的监督作用与管理作用,通过开展大规模,多渠道的环境保护宣传活动,来提升公众的环保意识,让更多的人参与到环保工作中来,共同维护良好的生态环境。

6 结语

综上所述,环境保护工作无论是从当下看,还是长远看,都是至关重要的。作为环保保护工作中最为关键的制度形式,要不断深入研究二者间的有效衔接方法与路径,通过建立统一评价标准、加强信息共享和协调配合、加大监管力度等措施,更好地落实环境保护要求。

参考文献

- [1] 许邦远.环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制的衔接研究[J].皮革制作与环保科技,2021,2(19):165-166.
- [2] 梁金媚.在环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制度有效衔接对策[J].皮革制作与环保科技,2021,2(6):39-40.
- [3] 瑞兵,王洪娟.在环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制有效衔接对策[J].节能2019,38(7):141-142.
- [4] 李富,杨聪高.在环评技术评估中如何落实环境影响评价制度与排污许可制衔接[J].环境科学导刊,2019,38(S1): 84-85+102.