

Problems and Solutions in the Technical Assessment of Environmental Impact Assessment of Construction Projects

Xihua Zhao¹ Ying Liu¹ Junfeng Bai¹ Yaping Li¹ Huiqun Bao²

1. Technical Support and Research Center of Xing'an League, Ulanhot, Inner Mongolia, 137400, China

2. Inner Mongolia Autonomous Region Environmental Monitoring Station Xing'an Branch, Ulanhot, Inner Mongolia, 137400, China

Abstract

The technical evaluation of environmental impact assessment mainly requires third-party technical institutions to conduct comprehensive and multi angle audits of the quality of environmental impact assessment documents for construction projects, ensuring the quality of environmental impact assessment reports, providing technical guidance and direction guidance for scientific decision-making of environmental protection departments, and ensuring the targeted and effective implementation of environmental protection and governance work. However, there are still certain problems in the environmental impact assessment technology evaluation work, such as the lack of feedback mechanism, imperfect management system, etc., which seriously affect the overall work efficiency. The paper mainly analyzes the problems and solutions in the technical evaluation of environmental impact assessment for construction projects, aiming to further improve the level of environmental impact assessment for construction projects, ensure the green and sustainable development of construction projects, minimize environmental impact, and lay a good foundation for the long-term development of the construction industry.

Keywords

construction project; environmental impact assessment; technology assessment; problem; solution

建设项目环境影响评价技术评估工作中的问题与解决办法

赵喜华¹ 刘莹¹ 白俊峰¹ 李亚萍¹ 鲍会群²

1. 兴安盟生态环境技术支持与研究中心, 中国·内蒙古 乌兰浩特 137400

2. 内蒙古自治区环境监测总站兴安分站, 内蒙古 乌兰浩特 137400

摘 要

环评技术评估主要是要求第三方技术机构对建设项目环评文件编制质量进行全方位、多角度审核, 保障环评报告书质量, 以便为环保部门的科学决策提供技术指导和方向指引, 保障环境保护与治理工作的针对性、有效性开展。但在环评技术评估工作中还存在一定的问题, 如缺乏反馈机制、管理制度不完善等, 严重影响整体工作效率。论文主要对建设项目环境影响评价技术评估工作中存在的问题以及解决办法进行分析, 旨在进一步提高建设项目环评技术评估工作水平, 确保建设项目的绿色化、可持续发展, 最大程度上减少环境影响, 为建设行业的长远发展奠定良好基础。

关键词

建设项目; 环境影响评价; 技术评估; 问题; 解决办法

1 引言

随着社会经济的发展, 人们的环保意识增强, 同时加大了对建设项目环评技术评估力度, 从而保障环评报告书质量, 能够对建设项目环境影响进行全面呈现, 并保障环评工作、报告书编制等符合国家相关标准、法规要求, 保障建设项目的绿色化发展, 推动社会、经济、环境的协调性发展, 真正为环境保护与治理提供技术方向, 为中国建设行业的长

远发展提供强大的技术支持。

2 环评技术评估概述

环境影响评价就是按照国家相关法律法规、标准要求, 对建设项目在规划、实施、运营环节中的潜在环境影响开展全方位、多角度、深层次分析、预测和评估, 并结合评估报告, 提出针对性的应对措施, 强化环境监管和保护力度, 有效遏制环境污染与破坏, 保障环保工作的高效开展。其中, 建设项目环境影响评价流程如图 1 所示。

环评技术评估工作就是依托第三方技术机构, 对环评报告书编制质量进行全面审核, 并出具技术评估报告, 从而保障环评报告书的客观性、公正性, 为环保部门的行政审批

【作者简介】赵喜华(1965-), 男, 蒙古族, 中国内蒙古通辽人, 本科, 高级工程师, 从事建设项目环境保护技术评估与研究。

提供技术支持。通过这种方式可以对环评报告书编制质量进行全面性审核,强化监督其完整性,突出体现建设项目环评工作的有效性^[1]。

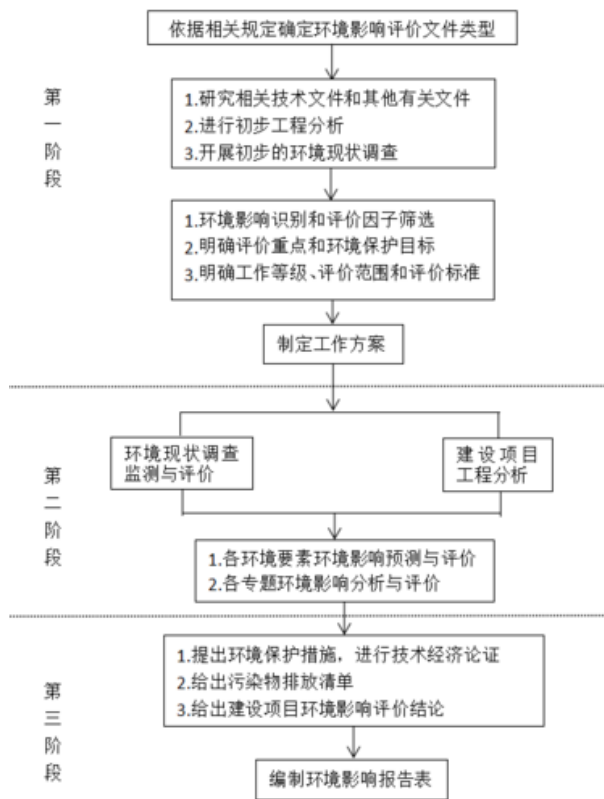


图1 建设项目环境影响评价流程图

其中,环评技术评估工作原则为:①独立性,在环评技术评估工作中,需要严格执行项目经理负责制,并结合建设项目的具体特点、环境特征等,编制独立、针对性地组织规划和评审计划,并提出相对应的评估意见,突出体现技术评估立性的独立与权威性,减少其他因素的干扰。②公正性,在环评技术评估工作中,需要端正工作态度,公正公平对待所有的建设项目、环评机构,不能搞特殊化,严格按照相关顺序依次开展评估工作。同时要参与评审的专家身份进行严格把关和审核,杜绝与建设单位、环评机构有关联的人员参与。③科学性,在开展环评技术评估工作时,需要坚持科学性原则,严格按照相关法律法规要求规范性开展技术评估工作,并确保评估工作行为符合环评导则、技术规范要求,同时要突出体现环评技术评估工作的针对性和有效性,符合工程建设特点与环境特性需求,保障技术评估结果的客观性与准确性,并提出针对性、有效性的修改意见。④高效性,要强化服务意识,严格遵守合同条款,保障服务质量,要及时组织开展专家评审会,并在规定时间内对修改完善后的报批稿提出评估意见,严禁无故拖延时限。⑤担当,完成技术评估后,需要提出明确的意见结论,主动承担自身责任。遇到争议性项目时,要多方论证,听取专家意见,提出可行性、针对性的评估结论,为建设项目的顺利实施提供保障。

3 环评技术评估工作问题现状

3.1 反馈机制不合理

在环评技术评估工作实施过程中,容易受到项目建设、运营、环境变化等因素的影响,导致项目实际实施与环评技术评估出入较大,只有通过完善的反馈机制,才能及时纠正偏差,保障环评技术评估的准确性与适宜性。但是在实际工作中,项目建设周期较长,其间容易出现很多环境污染等问题,再加上环评技术评估反馈机制不完善,难以及时反馈相关信息,容易降低信息反馈有效性,不利于环境技术评估工作功能的正常发挥^[2]。

3.2 管理制度不完善

当前,环评服务机构管理制度不完善,难以对评估机构、人员进行严格的日常考核,导致日常工作行为不规范,严重降低环评报告书、文件的编制质量,加大了环评技术评估工作量,降低评估效率。

3.3 信息化水平不足

随着建设项目规模的拓展,项目周期越来越长,对部分基础数据采集工作带来了极大的难度,容易影响数据采集的真实性和完整性。此外,项目建设规划中涉及多元化的主体,导致信息来源多元化,容易引起信息误差等问题;缺乏完善的数据库,工程信息录入不到位,容易引起信息缺失,严重影响环评技术评估结果的准确性和全面性。

3.4 人员素质较差

随着环评技术评估工作量的提升,专业人才数量日渐匮乏,且现有技术人员的知识储备较为落后,缺乏创新,难以适应新时期建设项目环评技术评估工作的要求,且不能对项目预审、工艺技术等进行精准把控,且不能对经济发展与环保工作进行有效性协调,严重降低了环评技术评估工作效率和质量^[3]。

3.5 时限要求紧

国家相关文件要求提升行政审批效率,强化行政审批行为的时限性。在此背景下,要积极推进简政放权政策的贯彻实施,有效提升政府部门的办事效率,确保在规定时间内完成行政审批工作。部分地区在环评技术评估工作方面的时限要求较紧,一般要求20个工作日内完成,整体时间较为紧凑。

4 解决方法

4.1 强化环评技术评估方法的实践性

随着科学技术的发展,环评技术评估工作方法越来越多,其彼此之间的差异性较大,适用条件也不同。为了发挥环评技术评估工作的实际功效,需要强化工作人员的专业培养,强化实践培训,并强化实践指导,在掌握一定的理论知识基础上,对环评技术评估方法进行实践性应用,从而保障环评技术评估工作水平的有效性提升,强化评估报告的有效性^[4]。

4.2 强化信息化建设

信息化技术的应用,能够进一步提高环评技术评估工作水平的提升,并辅助环评技术评估信息数据的高效性采集和分析处理,能够进一步拓展信息采集途径,保障信息数据准确性与完整性,减少工作量。在具体应用中,需要构建智慧环评平台,并优化放管服工作,实现网上办公,如申报、预审、受理、审批,真正实现一站式服务,实现环评技术评估工作的电子化监管。此外,还可以建设电子评估中心,并形成网络评审系统,保障建设项目评审会议时效性,并减少评审费用,真正实现网络评审,保障环评技术评估工作的高效性进行;要建立完善的数据库,提前规划和评估建设项目,确保各阶段的有序开展,并促进环评技术评估工作的高效开展。

4.3 优化考核管理

为了实现环评技术评估工作的顺利开展,需要强化环评单位管理,提升评估人员的专业技能和职业素养,保障环评技术评估工作的高效性、规范性开展。因此,需要结合实际工作需求,提高建设项目环评单位资格准入要求,其中准入条件主要为环评单位以往业绩、考核评估情况、环评质量管理文件等;并构建科学合理的规划环评考核与管理平台,这样可以对全国范围内的从业人员、环评机构等信息进行全面采集,传输到管理平台,实现分类管理,为后续环评技术评估工作的监督与管理创造条件。同时需要对环评机构、人员等进行可量化的指标评价;利用招投标方式选择重大建设项目的环评单位,确保质量不合格环评文件复审制度的严格执行,做好环评报告书质量把关力度,严禁出现数据造假等问题的出现,一旦发现需要及时退回。针对环评报告书质量问题较为严重的现象,环保部门需要结合相关文件规范的要求,给予相应处罚^[5]。

4.4 完善反馈机制

环评技术评估机构需要结合工作需求,构建科学的绩效统计指标体系,对环评技术评估工作进行全过程监督,保障评估工作的规范性开展,并能够及时反馈有效信息,为绩效评估工作的开展创建良好条件,保障整体工作效率的提升。在对规模较大的建设项目进行环评技术评估时,需要做

好全过程数据统计工作,并及时反馈,保障反馈意见的贯彻落实,为后续环评技术评估质量的提升提供保障。同时还需要做好建设项目环境管理绩效研究工作,形成层次化的绩效管理和分析工作,如项目业主、环评参与机构、环评技术评估机构等,建立针对性的档案,全面掌握绩效影响因素,并采取针对性改进措施。

4.5 引进大数据技术

在建设项目环评技术评估工作中,需要对大数据技术进行优化应用,促进技术环评工作水平的提升,同时需要结合实际情况,科学搭建大数据架构,强化功能设计。其中该架构主要包含以下部分:客户端、软件即服务、数据即服务、平台即服务、基础设施即服务。通过大数据架构的有效性应用,能够强化环评数据信息的全方位采集和高效性处理,及时筛选有价值信息,保障环评技术评估工作的针对性、有效性开展。

5 结语

综上所述,在建设项目环评技术评估工作实施中,需要结合实际情况,对工作现状进行分析,并提出可行性、针对性的解决措施,促进环评技术评估工作水平的提升,保障环评报告书编制质量,为环保工作的开展提供数据支撑和依据。

参考文献

- [1] 王生珍.我国建设项目环境影响评价文件技术评估机制的检视与完善[J].环境保护,2022,50(16):55-59.
- [2] 赵红泽,薛鹏,薛铭,等.建设项目环境影响评价技术评估存在问题及对策建议[C]//2019中国环境科学学会科学技术年会论文集(第三卷),2019.
- [3] 姚桂蓉,赵珊,李高宇,等.公路建设项目环境影响技术评估要点分析及常见问题探讨[J].环境保护与循环经济,2018,38(8):81-84.
- [4] 何磊.火电行业建设项目声环境影响评价技术要点及指南研究[C]//2014年中国环境影响评价研讨会大会报告集,2014.
- [5] 吴展波,韩鹏,郑光玉,等.铁路建设项目环境影响后评价技术初步研究[C]//“十一五”环保成果汇编及新技术应用研讨会论文集,2012.