

Analysis of the Promoting Effect of Pollutant Discharge Permit System on Pollution Reduction

Xue Yu Xiaomei Zhu Yunfei Zhao

Comprehensive Support Center of Tongliao Ecological Environment Bureau, Tongliao, Inner Mongolia, 028000, China

Abstract

In recent years, with the rapid development of the economy and the improvement of people's living standards, China's environmental problems have become increasingly prominent, especially the pollution problem, which has received more and more attention from society. The pollutant discharge permit system is an important system for implementing total pollutant discharge control and emission reduction measures in China. China has gone through a process of more than ten years from pollutant discharge permit to pollutant discharge permit system pilot. *The Regulations on the Collection and Management of Pollutant Discharge Fees* are an important component of China's implementation of the pollutant discharge permit system, as well as an important component of China's implementation of the pollutant discharge permit system. This paper aims to analyze the promoting effect of the pollution discharge permit system on pollution reduction, in order to deepen the understanding of this system and provide reference for the formulation of more effective environmental policies in the future.

Keywords

pollutant discharge permit system; pollution reduction and emission reduction; promoting effect

排污许可制度对污染减排的促进作用分析

于雪 朱晓梅 赵云飞

通辽市生态环境局综合保障中心, 中国·内蒙古 通辽 028000

摘 要

近年来, 随着经济的快速发展和人民生活水平的提高, 中国的环境问题日益突出, 尤其是污染问题越来越受到社会的关注。排污许可制度是中国实行排污总量控制和减排措施落实的一项重要制度, 中国从排污许可到排污许可证制度试点, 已经走过了十几年的历程。《排污费征收管理条例》是中国实行排污许可证制度的重要组成部分, 也是中国实行排污许可证制度的重要组成部分。论文旨在分析排污许可制度对污染减排的促进作用, 以期加深对该制度的理解, 并为未来制定更有效的环保政策提供参考。

关键词

排污许可制度; 污染减排; 促进作用

1 引言

中国正在尝试实施排污权交易制度, 这种制度是首先确定一个地区污染物排放的总量, 然后通过发放排污许可证的方式授予排污单位排污权, 各排污单位通过污染治理再将节余的排污指标进行交易从而获取经济利益。排污许可证的颁发是排污许可的外观, 是排污权交易的前提。排污许可制度作为一种重要的环境管理政策工具, 在促进污染减排和保护生态环境方面发挥着关键作用。通过对企业排放行为进行监管和控制, 排污许可制度可以有效地规范排放行为、增强企业环保意识、推动技术创新和节能减排, 从而实现污染减排和可持续发展的目标。论文将对排污许可制度对污染减排

的促进作用进行深入分析, 旨在探讨其在环境治理中的重要性和影响^[1]。

2 实施排污许可是污染减排的迫切需要

在中国目前的环境治理中, 实行排污许可证制度已成为当务之急。在工业化、城镇化快速发展的背景下, 中国所面临的环境污染与生态损害问题日趋严峻, 对人们的生活品质与身体健康造成了极大的危害。要想有效地解决这一问题, 就必须实行排污许可制度, 排污许可制度有助于确定环境侵权行为的责任主体。在以往的环境保护工作中, 存在着偷排、乱排、漏排的现象, 但因监督不力或责任不明, 很难得到有效控制。实行“排污许可”是对排污单位进行界定的一种方式, 它需要企业按照法律规定办理排污许可证, 并要求企业承担相关的环保义务, 以此来提高企业的自我约束能力, 对其进行规范。排污许可制度有助于对污染物排放进行

【作者简介】于雪(1987-), 女, 蒙古族, 中国内蒙古通辽人, 硕士, 副高级工程师, 从事环境工程研究。

科学的控制,政府可依据环境容量及排放标准,对企业的排污总量及排放浓度进行合理的设置,并进行相应的控制,建立一套适合中国国情的新型能源管理体系。

在实行“排污许可”的同时,通过市场机制,如碳排放权交易等,激励企业提升自身的污染物减排能力,促进行业向清洁生产、绿色发展方向转变。排污许可制度有助于从源头上解决环境问题,提高企业对环境保护的投资力度,为绿色工业提供新的动力,促进中国经济的可持续发展。实施“排污许可”后,企业的排污数据、环境监测结果都将向社会公布,使社会大众能够通过有关的平台对企业的排污状况进行及时的了解,并对政府及企业的环保行为进行监督,为公众提供了排污许可审批与评价的机会,促进了政府决策的科学化、公正性,提高了全社会的共同参与。因此,在中国目前的环境保护工作中,实行排污许可制度已成为当务之急。在明确责任主体、科学调控排放量、推动产业升级与转型发展、推动公众参与与信息公开的基础上,使排污许可制度成为国家环境管理的重要支柱,促进经济、社会、环境的可持续发展,达到经济效益、社会效益与环境效益的良性互动^[2]。

3 实行排污许可已经具备的有利条件

如今,中国实施排污许可制度已经具备丰富的客观条件,论文从政策、技术、监管等多个角度分析了中国实施排污许可制度的必要性,这为推进中国企业排污许可制度的顺利推行奠定了良好的基础,对企业进行有效的排放管理,降低污染物排放,提高环境质量具有重要的现实意义。从政策环境上看,中国已构建起较为完备的环境保护法律体系,这是环境保护中环境保护的重要内容。《中华人民共和国大气污染防治法》和《水污染防治法》等有关法律法规对企业排污许可证的管理,以及无证排污的行为给予了相应的惩罚,国家环境保护部门还颁布了一系列关于环境保护的指导性文件与标准,为环境保护工作的开展提供了有力的支撑^[3]。

从技术条件上看,中国在环境监测、控制、治理等领域已积累了丰富的经验,为中国环境保护工作的开展提供了强有力的支持。现代在线监测技术能够对企业排放状况进行实时监控,对企业污染物排放状况进行精确评价,并为其发放与管理提供数据支撑。同时,环境保护技术如清洁生产技术和污染物控制技术的成熟运用,有助于企业实现节能减排,减少污染物排放,满足“排污许可”制度的需要。从环境治理的状况来看,中国的环境治理制度正在逐渐健全,监测和监督的能力也在逐步提高。环境保护部门及有关部门加大了对企业环境保护的监管力度,制定了严格的审批制度,加大了实施力度,随着社会各方面对环境问题的关注程度越来越高,人们对环保的参与程度也在逐步提升,这有助于促进企业遵守环保法规和环保责任,为有效执行排污许可制度提供社会保障^[4]。

4 排污许可制度对污染减排的促进作用

4.1 实施排污许可,能够强化污染控制工作

实施排污许可制度有利于加强污染防治,促使企业加强环境管理,落实节能减排措施,实现污染物减排,提高环境质量。通过实施“排污许可证”,加强企业环保责任,企业在办理排污许可证时,要对企业内部的污染源、排放规模、污染物种类等情况进行详尽的汇报,并保证符合有关环保法规,达标排放。在这个过程中,企业需要深刻地认识到企业的生产行为所带来的环境后果,也要强化企业自身的环境管理与监测,增强企业的环保意识与责任感,以此来激励企业积极地采取减排行动。排污许可制度对排污许可证制度进行了界定,并进行了严格的控制,实行“排污许可”,使政府能够依据当地的环境承载力、技术水平,制定出合理的污染物排放标准,并对污染问题进行严格控制。企业要按照法律规定办理排污许可证,并接受监督管理部门的监督和检查,保证不超标、不违法,这样才能对污染物的排放进行有效的控制,降低对环境的不利影响^[5]。

实施排污许可制度政策,对企业的技术改造、向清洁生产的转变起到了推动作用。企业要想取得排污许可,就必须提高企业的环境保护能力,实行清洁生产,减少污染物的排放。通过技术升级,既能提高资源利用率,又能降低成本,减轻环境污染,达到经济与环保的双赢。这一技术升级与清洁生产的转变,对于推进工业结构的调整、推进绿色发展、促进经济的可持续发展具有重要意义。通过对排污许可的发放与管理,使企业能够根据企业的具体情况,对其进行灵活的分配,从而达到对碳排放权的激励作用。排污许可证市场的建设能够实现资源的最优分配,促进企业之间的双赢,也能为环境治理提供经济支撑。

4.2 实施排污许可,能够促进企业技改和清洁生产

在实行“排污许可”制度时,企业必须对自身的污染源、排放规模、污染物种类等情况进行详尽的汇报,并严格执行有关环保法规,达到排放标准。要达到排放标准,就必须对生产设备进行技术升级,采用清洁高效的生产工艺,减少污染物的排放,这些工艺的引入对提高企业的经济效益、节约资源、减少对环境的污染具有重要意义。为了取得“排污许可”,企业就必须采取相应的减排措施,推行清洁生产技术与工艺,尽量减少废气、废水及固废的排放量。企业实施清洁生产,将更多地关注资源的节约,降低对环境的负担,促进绿色发展。另外,在实行“排污许可”制度的同时,也可以对使用清洁生产的企业提供一些激励措施,比如减少排污成本、享受税收优惠等,以此来提高企业的清洁生产的积极性^[6]。

企业为了达到排放许可标准,就必须提高企业的环境保护技术,加快环境保护技术的研究与应用,促进技术创新,推动了企业的技术革新与发展。这种技术创新不仅可以提升企业的市场竞争力,还有助于整个行业的技术进步和产业升

级,为经济可持续发展提供技术支持。在排污许可的核发和管理过程中,企业可以根据企业的具体情况,对资源进行灵活的分配,从而实现排放权交易,促进资源配置优化,推动企业间的合作共赢。同时,排污许可制度也要求企业公开自身的排放情况和环境风险信息,促进信息公开和共享,增强社会监督和企业责任感。

4.3 实行排污许可,能够推进环境系统规划与管理

在中国实行排污许可制度,可以有效地推动中国环境系统的规划和管理,也可以通过建立健全的排污许可管理制度、强化环境控制、优化资源配置、提高环境质量和达到可持续发展的目的。通过实施“排污许可证”,政府可以加强对企业的排污活动的监管,从而实现对污染的源头控制,降低对环境的冲击。在开展排污许可制度的同时,需要对企业的排放状况进行全面的调查与评价,掌握各种污染源的分布特征、排放特征等,为制定合理的环境保护措施提供理论基础与数据支撑。排污许可制度的试行要从监管、审批、发放和监督等各个方面入手,建立完善的监管体制。通过实施该机制,可以促进生态环境部门、企业及社会公众间的信息交流与协作,提升整体环境管理系统的运作效率与透明度,保证环境管理工作的科学化与规范化^[6]。

排污许可制度有利于实现资源的优化配置,促进环境质量的提高。在此基础上,通过实施“排污许可”,政府可以依据自身的环境承载力、技术水平,制定出合理的排污标准与限值,从而促使企业加大投资力度,采用清洁生产工艺、节能减排等手段来减少污染物的排放。从而实现了资源的合理利用,降低了对环境的污染,提高了城市的大气质量和水质,提高了人们的获得感和幸福感。企业在办理排污许可证时,必须对企业的排放状况、环境风险有一个全面的认识,并制订出一套合理的环境治理计划,担负起更大的环保

责任,这对于促进企业构建良好的环保制度、增强企业的社会责任感、可持续发展意识具有重要意义。由此可见,排污许可制度的实施不仅有助于推动产业结构调整,促进绿色发展,还能实现经济增长与环境保护的良性循环,为建设美丽中国、实现可持续发展目标提供了重要保障和支持^[7]。

5 结语

综述,排污许可制度作为一种重要的环境管理制度,在促进污染减排方面发挥着关键作用。通过规范排放行为、激励清洁生产和推动技术创新,排污许可制度有效地增强了企业的环保意识和责任感,推动了环保产业的发展,实现了资源高效利用和污染减少。随着排污许可制度的不断完善和执行,相信将进一步推动中国的环境保护事业取得更大成就,实现经济发展与环境保护的良性互动,为构建美丽中国、可持续发展贡献力量。

参考文献

- [1] 张照军,杜恒国.浅析环境成本的会计处理及管理和控制[J].财务与会计,2005(9).
- [2] 许家林,王昌锐.论环境会计核算中的环境资产确认问题[J].会计研究,2006(1).
- [3] 冯广平,杨立兵.城市的眼睛——城市图像信息管理系统[J].科技智囊,2006,10(2):29-39.
- [4] 杨晓婕,周云利.油库自动化建设与管理存在问题与对策[J].石油商技,2004,22(3):49-50.
- [5] 袁刚,赵跃凯.提高成品油库自动化控制和管理水平技术方案[J].石油化工自动化,2002,4(5):48-49.
- [6] 赵世健.油气回收的必要性和技术方案的探讨[J].石油商报,2000,15(9):27-30.
- [7] 张宏,孙禾.油气回收系统在石油库的应用[J].石油库与加油站,2003(4):32-34.